

**KAJIAN HUKUM TERHADAP PERATURAN DAERAH KABUPATEN
BANTUL NOMOR 5 TAHUN 2007 TENTANG PEKERJA SEKS
KOMERSIAL (PSK) DALAM PUTUSAN PIDANA
PENGADILAN NEGERI BANTUL
NOMOR 456/Pid C/ 2012/ PN.Bantul**

SKRIPSI



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

Nama : Dian Eka Prastiwi
NIM : 20090610016
Bagian : Hukum Tata Negara

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2013**

HALAMAN PERSETUJUAN

**KAJIAN HUKUM TERHADAP PERATURAN DAERAH KABUPATEN
BANTUL NOMOR 5 TAHUN 2007 TENTANG PEKERJA SEKS
KOMERSIAL (PSK) DALAM PUTUSAN PIDANA
PENGADILAN NEGERI BANTUL
NOMOR 456/Pid C/ 2012/ PN.Bantul**

SKRIPSI

Disusun Oleh:

Nama : Dian Eka Prastiwi

NIM : 20090610016

telah disetujui oleh Dosen Pembimbing pada hari Kamis, tanggal 25 April 2013

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Anang Sya'roni, SH., M. Hum.
NIP: 19520505198403001

Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H
NIK: 153043

HALAMAN PENGESAHAN

**KAJIAN HUKUM TERHADAP PERATURAN DAERAH KABUPATEN
BANTUL NOMOR 5 TAHUN 2007 TENTANG PEKERJA SEKS
KOMERSIAL (PSK) DALAM PUTUSAN PIDANA
PENGADILAN NEGERI BANTUL
NOMOR 456/Pid C/ 2012/ PN.Bantul**

SKRIPSI

telah dipertahankan dihadapan tim penguji pada Hari Kamis tanggal 25 April 2013,
yang terdiri atas:

Ketua

Septi Nurwijavanti, SH., M.H.
NIK. 153029

Anggota

Anggota

Anang Sya'roni, SH., M.Hum.
NIP: 19520505198403001

Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H.
NIK. 153043

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

H. Muhammad Endrio Susila, S.H, MCL.
NIK. 153 042

HALAMAN MOTTO

- ❖ Allah tidak akan membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya
(Q.S Al-Baqarah: 286).

- ❖ Ketabahan, kesabaran, keuletan, serta usaha dan doa merupakan kunci keberhasilan dalam meraih kesuksesan.

- ❖ Bila ada kemauan pasti ada jalan dan bersikaplah optimis sekalipun berada di sumber badai.

- ❖ Jangan Melihat masa lampau dengan penyesalan, jangan pula lihat masa depan dengan ketakutan, tetapi lihatlah sekitarmu dengan penuh kesadaran

- ❖ Tidak semua yang kita pikirkan adaah suatu kenyataan "penulis"

- ❖ Kita adalah hasil dari apa yang kita pikirkan "The Secret"

- ❖ Sesuatu yang diawali dengan BASMALAH, pasti hasilnya ALHAMDULILLAH

HALAMAN PERSEMBAHAN

Kupersembahkan Karya ini teruntuk:

- Kedua Orang Tuaku, Bapak Sujadi dan Ibu Asriyah
- Adik-adik ku Cahyo Jad Miko, dan Andi Yaksa Tri Handika
- My Best Friend, Anna Handayani dan Ita Deviyanti
- Almamaterku Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

KATA PENGANTAR

السلامة عليكم ورحمة الله وبركاته

Segala puja dan puji dipanjatkan kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, hidayah dan karunia-Nya kepada kita semua. Shalawat beserta salam senantiasa kita sanjungkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, keluarga, sahabat, dan kepada umat-umat beliau yang senantiasa mendampingi dan mengamalkan dakwah-dakwahnya.

Alhamdulillah robil'alamin, dengan rasa syukur yang amat besar akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: **KAJIAN HUKUM TERHADAP PERATURAN DAERAH KABUPATEN BANTUL NOMOR 5 TAHUN 2007 TENTANG PEKERJA SEKS KOMERSIAL (PSK) DALAM PUTUSAN PIDANA PENGADILAN NEGERI BANTUL NOMOR 456/ Pid C/ 2012/ PN. Bantul**. Penulis sadar masih banyak kekurangan dalam penyusunan skripsi ini, maka dari itu untuk melengkapi segala kekurangan yang ada, dibutuhkan kritik dan saran yang sifatnya membangun.

Penyusunan skripsi ini tidak akan berjalan lancar tanpa dukungan dan do'a dari semua pihak yang mencintai dan menyayangi penulis. Bantuan pengalaman, pengetahuan, dorongan semangat dan moral sangat membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini, maka pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang tak terkira kepada:

1. Ayah dan Ibu yang telah merawat dan mendidikku dengan penuh rasa cinta dan kasih sayang. Merekalah inspirator utama dalam hidupku, semangat hidupku,

yang telah membekali kekuatan dalam jiwa dan ragaku, untuk mengarungi samudera kehidupan ini dengan do'a, cinta dan kasih sayang yang sangat luar biasa.

2. Adik ku Cahyo Jad Miko dan Andi Yaksa Tri Handika, yang selalu memberikan semangat, dukungan dan mendo'akan dalam setiap langkahku.
3. Seluruh Keluarga Besarku
4. Bapak Anang Sya'roni, S.H, M.Hum. selaku Dosen Pembimbing Skripsi I dan Ibu Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Skripsi II yang telah banyak memberikan dorongan, bimbingan, arahan dan ilmu dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak M. Endrio Susilo, S.H., MCL yang telah banyak memberikan pencerahan dan ilmu pengetahuan yang sangat berguna bagi penulis untuk bekal hidup di dunia dan akherat.
6. Nara Sumber: Bapak Drs. Kandiawan Na, MM selaku kepala Sat Pol PP Kabupaten Bantul dan Ibu Ni Wayan, SH selaku Hakim Pengadilan Negeri Bantul yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi.
7. Teman-teman angkatan 2009 (Estu, Sita, Galih, Dani, Bobbi, Rudi, Dini, Nisa, Joko dll terima kasih atas semuanya, banyak Hal yang akan saya Rindukan...salah satunya (Canda dan tawa Kalian di saat ngumpul) .
8. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu baik langsung maupun tidak langsung dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini berguna untuk seluruh akademisi, khususnya akademisi dibidang ilmu hukum, dan semoga apa yang di hati akan terlahir dalam kehidupan di masa mendatang.

وَالشُّكْرُ لِلَّهِ وَالصَّلَاةُ لِلَّهِ وَالزَّكَاةُ لِلَّهِ وَالصِّيَامُ لِلَّهِ وَالْحَجُّ لِلَّهِ

Yogyakarta, Febuari 2013

Dian Eka Prastiwi

DAFTAR ISI

| | |
|--|-----|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN..... | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | iii |
| HALAMAN MOTTO..... | iv |
| HALAMAN PERSEMBAHAN..... | v |
| KATA PENGANTAR..... | vi |
| DAFTAR ISI..... | vii |
| | |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Rumusan Masalah..... | 6 |
| C. Tujuan Penelitian..... | 6 |
| D. Manfaat Penelitian..... | 6 |
| | |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... | 8 |
| A. Tinjauan Tentang Prostitusi atau Pekerja Seks Komersial..... | 8 |
| 1. Sejarah Munculnya Pekerja Seks Komersial..... | 8 |
| 2. Pengertian Mengenai Prostitusi..... | 9 |
| 3. Dampak Negatif Adanya Kegiatan Prostitusi..... | 10 |
| 4. Penanggulangan Kegiatan Prostitusi..... | 11 |
| B. Tinjauan Mengenai Peraturan Daerah Berdasarkan UU No. 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan..... | 12 |
| 1. Pengertian Mengenai Pembentukan Peraturan Daerah..... | 12 |
| 2. Tujuan Prolegda..... | 13 |
| 3. Proses Usulan Rancangan Peraturan Daerah..... | 14 |
| 4. Proses Pembahasan Rancangan Peraturan Daerah dalam Rapat Paripurna Dewan Perwakilan Rakyat Daerah..... | 17 |
| 5. Fungsi Adanya Peraturan Daerah..... | 22 |

| | |
|--|--------|
| C. Tinjauan Mengenai Hukum Perundang-Undangan | 25 |
| 1. Pengertian Hukum Perundang-undangan | 25 |
| 2. Landasan Hukum Pembentukan Undang-undang | |
| No. 12 Tahun 2011 | 30 |
| 3. Hirarkie Norma di dalam Undang-undang | 33 |
| 4. Proses pembentukan Undang-undang | 39 |
| 5. Asas-asas Hukum Perundang-undangan | 41 |
| 6. Materi Muatan Undang-undang | 44 |
| 7. Hierarki Peraturan Perundang-undangan | 46 |
| D. Tinjauan Mengenai Peraturan Daerah | 48 |
| 1. Dasar Hukum Pembentukan Peraturan Daerah | 48 |
| 2. Kewenangan Daerah Untuk Membuat Perda | 51 |
| 3. Materi Muatan Perda | 55 |
| 4. Proses Pembuatan Perda | 60 |
| E. Tinjauan mengenai Peraturan Daerah kabupaten Bantul Nomor 5 | |
| Tahun 2007 tentang Pekerja Seks Komersial | 64 |
| 1. Substansi Pengaturan Peraturan Daerah Kabupaten Bantul | |
| Nomor 5 Tahun 2007 Tentang Pekerja Seks Komersial..... | 64 |
| 2. Materi Pengaturan Peraturan Daerah Kabupaten Bantul | |
| Nomor 5 Tahun 2007 Tentang Pekerja Seks Komersial..... | 65 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 68 |
| A. Jenis Penelitian | 68 |
| B. Teknik Pengumpulan Data | 69 |
| 1. Data Sekunder | 69 |
| 2. Wawancara | 70 |
| C. Lokasi Penelitian..... | 71 |
| D. Analisis Data | 72 |

| | |
|--|--------|
| BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS DATA | 73 |
| A. Implementasi Perda di Kabupaten Bantul | 73 |
| B. Analisis Hukum Terhadap Peraturan Daerah Kabupaten Bantul No. 5 Tahun 2007 Tentang Pekerja Seks Komersial(PSK) Dalam Putusan Pidana Pn Bantul No. 456/Pid C/ 2012/ Pn. Bantul | 79 |
| BAB V PENUTUP | 87 |
| A. Kesimpulan | 87 |
| B. Saran | 88 |
| DAFTAR PUSTAKA | |
| LAMPIRAN | |