

DIPLOMASI INDONESIA DALAM UPAYA PERLINDUNGAN BAGI PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI KUWAIT

**(Diplomacy of Indonesia in Protection Efforts for
Indonesian Migrant Workers at Kuwait)**

SKRIPSI



Disusun oleh:

IKA HANIF TYASANTI

NIM 21510233

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**DIPLOMASI INDONESIA DALAM UPAYA
PERLINDUNGAN BAGI PEKERJA MIGRAN
INDONESIA DI KUWAIT**

**(Diplomacy of Indonesia in Protection Efforts for
Indonesian Migrant Workers at Kuwait)**

SKRIPSI



Disusun oleh:

IKA HANIF TYASANTI

NIM 21510233

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**DIPLOMASI INDONESIA DALAM UPAYA
PERLINDUNGAN BAGI PEKERJA MIGRAN
INDONESIA DI KUWAIT**

**(Diplomacy of Indonesia in Protection Efforts for Indonesian
Migrant Workers at Kuwait)**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Prasyarat Untuk Mendapat Gelar Sarjana (S-I) Pada

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Hubungan Internasional

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

IKA HANIF TYASANTI

21510233

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH**

MOTTO-KOE

- ❖ Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai dari sesuatu urusan, kerjakanlah dengan sungguh-sungguh urusan yang lain.

{Q.S. Al-Insyiroh: 6-7}

- ❖ Bukanlah sebaik-baik kamu orang yang bekerja untuk dunianya saja tanpa akhiratnya, dan tidak pula orang-orang yang bekerja untuk akhiratnya saja dan meninggalkan dunianya. Dan sesungguhnya, sebaik-baiknya kamu adalah orang yang bekerja untuk (akhirat) dan untuk (dunia).

{Hadits Rasulullah SAW}

- ❖ Take time to THINK. It is the source of power.
Take time to READ. It is the foundation of wisdom.
Take time to QUIET. It is the opportunity to seek God.
Take time to DREAM. It is the future made of.
Take time to PRAY. It is the greatest power on earth.

{Author Unknown}

- ❖ Ma'rifat adalah modalku, akal pikiran adalah sumber agamaku, rindu kendaraanku, berzikir kepada Allah kawan dekatku. Keteguhan perbendaharaanmu, duka adalah kawanku, ilmu adalah senjataku, ketabahan adalah pakaianku.

Kerelaan sasaranmu, faqr adalah kebanggaanku, menahan diri adalah pekerjaanku, keyakinan makananku.

Kejujuran perantaramu, ketaatan adalah ukuranku, berjihad perangkuku, dan hiburanmu adalah sembahyang.

{M.H. Haekal}

κελίησαν βελαντιάκη' κελόσαν αράση' ηκλιόκη' ρελίμα
βεκελίσηκη' κελόκισαν ασκασίκη'

κελίσησαν εσελιόκη' τσάι' αράση κελουδισίκη' ιωσισαν αίσι αράση
κελερσησαν αράση εσκασιόκη'

βελερεδισιόσηκη' ατκα αράση κελουκή' ιήση αράση εσελιόκη'
κευδισίσηκη' ρελίση κελου αήση κελου αράση κελου αράση

❖ γλαλιότ αράση ιωδισίκη' αράση βικίση αράση εσελιόκη' εσελιόκη

{Λυττιοι (Lutitioi)}

Take time to **BRAY**. It is the greatest power on earth.

Take time to **DRIVE**. It is the future power of.

Take time to **QUIET**. It is the opportunity to seek God.

Take time to **BEAD**. It is the foundation of wisdom.

❖ Take time to **THINK**. It is the source of power.

{Ηεσσιε κελουδισίση (Hesio Kelludisio)}

πυτικ (Pitik)

εραϊκ-ραϊκωλο κελου αράση οισαν λουδ ρεκελίση πυτικ (ακμιασι) αράση
ακμιασι αράση αράση κελουδισίση αράση αράση αράση αράση αράση αράση
αράση ακμιασι αράση αράση αράση αράση αράση αράση αράση αράση

❖ εραϊκωλο εραϊκ-ραϊκ κελου οισαν λουδ ρεκελίση πυτικ αράση αράση αράση

{Ο.Σ. ΑΙ-Ιηλιόση: θ-Υ}

εσελιόση-εσελιόση κελου λουδ ιαση

κελου αράση εσελιόση αράση εσελιόση κελου αράση κελου αράση αράση

❖ εσελιόση αράση αράση κελου αράση αράση αράση αράση αράση αράση

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT yang

Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, "SKRIPSI" ini

kupersembahkan untuk:

1. Mamah tercinta yang banyak memberikan support melalui doa yang tulus dan suci. Dengan segala daya dan upaya untuk memberikan dukungan baik materi maupun mori, anda ika hatirkan terima kasih yang sedalam-dalamnya untuk mamah tersayang. Dengan tiada terputus doa yang selalu mamah panyatkan untuk ika sehingga ika dapat menyelesaikan skripsi ini, ika ucapkan terima kasih yang mungkin tidak akan pernah cukup untuk dapat membalas segala kebaikan yang telah mamah berikan untuk ika selama ini.
2. Bapak tersayang yang telah memberikan segala fasilitas dan pengorbannya sehingga ika dapat menyelesaikan kuliah.
3. Untuk kedua adikku SINGGIH AND SYAHDLIA yang selalu menghibur ika dikala ika sedang sedih.
4. Eyang kakung Alm. dan eyang putri Alm. Yang selama hidupnya selalu mendoakan cucu kesayangannya.
5. Embah kakung embah uti, om & tante ku di Purwokerto yang banyak memberikan kasih sayangnya untuk ika.
6. Om dan tante ku di Jakarta yang banyak memberikan support.
7. Kakaku tersayang yang telah banyak memberikan dukungan baik mori maupun tenaga.

KATA PENGANTAR

Bismillaahirrohmaanirrahim....

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirobbil'alamin.... Segala puji penulis panjatkan hanya kepada Allah SWT, Tuhan semesta alam, karena berkat rahmat dan hidayahNya-lah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul: **“DIPLOMASI INDONESIA DALAM UPAYA PERLINDUNGAN BAGI PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI KUWAIT”** ini. Shalawat serta salam semoga selalu tercurah kepada junjungan kita, Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan para sahabatnya. Penyelesaian skripsi ini juga tidak terlepas dari peran, bantuan, dan dukungan berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menghaturkan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ibu Wahyuni Kartikasari, ST., SIP., M.Si selaku Dosen Pembimbing Utama Skripsi ini yang telah banyak membantu dan membimbing selama penulisan skripsi ini dengan penuh kesabaran, keikhlasan, dan ketelitian. Terima kasih yang sedalam-dalamnya untuk ibu yang mau meluangkan waktu dan tenaga serta memberikan sumbangan pemikiran selama membimbing penulisan skripsi. Terima kasih sekaligus permintaan maaf penyusun haturkan kepada ibu yang selama ini selalui mau membalas sms dan telepon penyusun sehubungan dengan penulisan skripsi ini.
2. Bapak Sugeng Riyanto, SIP., M.Si selaku Dosen Penguji I yang telah meluangkan waktu dan memberikan arahan-arahan serta ide-ide dalam

3. Bapak Drs. Harwanto Dahlan, MA selaku Dosen Penguji II yang telah meluangkan waktu dan juga telah memberikan arahan-arahan serta ide-ide yang sangat berguna dalam penyusunan skripsi ini.
4. Seluruh Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik khususnya pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, di mana sejak penyusun masuk menjadi mahasiswa telah banyak memberikan bekal ilmu kepada penyusun.
5. Bapak Zanerman Muabezi selaku Kepala Seksi Ketenagakerjaan, Direktorat Perjanjian Ekonomi Sosial, dan Budaya Departemen Luar Negeri yang telah banyak memberikan keterangan dan informasi sehubungan dengan materi yang penyusun butuhkan dalam penyusunan skripsi ini. Penyusun mengucapkan terima kasih yang sebanyak-banyaknya atas segala arahan dan nasihatnya.
6. Bapak Trisakti Anggota Sekretariat Nasional Konsorsium Pembela Buruh Migran Indonesia (SEKNAS-KOPBUMI) yang telah memberikan data yang berguna dalam penyusunan skripsi ini.
7. Seluruh karyawan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan bantuan dalam penyusunan skripsi ini.
8. "Special" for my family. Terima kasih buat mamah yang selalu memberikan support dan do'anya, terima kasih buat bapak yang udah memberikan segala pengorbanannya, terima kasih buat kedua adikku "Singgih" & "Syahdila" yang selalu menghiburku.
9. Seluruh rekan-rekan dan dan sahabatku di kelas HI-D 2001 yang paling OK.

Terima kasih buat Heni atas bantuannya selama penyusunan skripsi ini

Terima kasih buat Hari yang udah kasih saran-saran. Dan teman-temanku lainnya: thanks to Umi, Ririn (Uni), Shinta, Astri, Desi, Klita, Rina, Irma, Budi, dan Susilo.

10. Teman-teman di kos Puri Gading II, thanks ya.....atas semuanya.
11. Teman-Teman di Wisma Melati. Thanks to Atik, Iin, Vika, Netty, Feirus, Lisa, Mba Anis, Rika, Mba Ike, Yuni, Fitri, dan Utin.
12. Teman-teman BEM Fisipol, terutama Sam'ani, Darma, Afifah, Citra, Indri, dan Alwi.
13. Teman-teman IMM, baik Immawati dan Immawan. Thanks to Mas Fauzi, Lia, Mas Tanto, Mas Nu'man, Itha, dan lain-lain.
14. Dan semua pihak yang telah membantu dan tidak dapat disebutkan satu persatu.

Kepada seluruh pihak sebagaimana tersebut di atas, penyusun mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya disertai dengan pengharapan semoga amal kebbaikannya mendapatkan balasan dari Allah SWT.

Penyusun menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu setiap saran dan kritik yang bersifat membangun akan diterima dengan senang hati.

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Pengesahan	iii
Motto	iv
Halaman Persembahan	v
Kata Pengantar	vi
Daftar Isi	ix
Daftar Tabel	xii
Daftar Skema	xiii
Daftar Grafik	xiv
Daftar Lampiran	xv
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Alasan Pemilihan Judul	1
B. Tujuan Penulisan	2
C. Latar Belakang Masalah	3
D. Pokok Permasalahan	11
E. Kerangka Dasar Pemikiran	11
F. Hipotesa	24
G. Jangkauan Penelitian	24
H. Teknik Pengumpulan Data	25
I. Sistematika dan Kerangka Penulisan	25
BAB II : PROBLEMATIKA TKI DI KUWAIT.....	27
	27

B. Ketenagakerjaan di Indonesia.....	30
C. Pola Migrasi Tenaga Kerja Indonesia ke Kuwait.....	33
D. Tenaga Kerja Indonesia (TKI) di Kuwait dan Problematikanya	37
D.1. Tenaga Kerja Indonesia (TKI) Sektor Formal.....	39
D.2. Tenaga Kerja Indonesia (TKI) Sektor Informal.....	41

BAB III : DASAR-DASAR PERLINDUNGAN BAGI PEKERJA

MIGRAN INDONESIA DI KUWAIT.....	45
--	-----------

BAB IV : PELAKSANAAN DIPLOMASI INDONESIA

DALAM MELINDUNGI PEKERJA MIGRAN

INDONESIA DI KUWAIT.....	51
---------------------------------	-----------

A. Pendirian Perwakilan di Luar Negeri.....	51
---	----

A.1. Pendirian Perwakilan Konsuler di Kuwait sebagai Langkah Diplomasi.....	51
--	----

A.2. Perwakilan Konsuler dalam Melindungi Pekerja Migran Indonesia di Kuwait.....	57
--	----

B. Pembuatan *Memorandum of Understanding* (MoU)

Indonesia-Kuwait dalam Bidang Ketenagakerjaan.....	65
--	----

B.1. Terbentuknya <i>Memorandum of Understanding</i> (MoU) Indonesia-Kuwait.....	65
---	----

B.2. Keberadaan <i>Memorandum of Understanding</i> (MoU) dalam Melindungi Pekerja Migran Indonesia	
---	--

BAB V : PENUTUP.....	78
A. Kesimpulan.....	78
B. Saran.....	80
DAFTAR PUSTAKA	81

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Jumlah Tenaga Kerja Indonesia (TKI) yang Bekerja di Kuwait terhitung sampai tahun 2004.....	8
Tabel 2	Jumlah Penganggur Terbuka di Indonesia tahun 1999 sampai 2001.....	31
Tabel 3	Penempatan Tenaga Kerja Indonesia (TKI) Formal dan Informal ke Luar Negeri tahun 2001-2004.....	32
Tabel 4	Data Kasus Eksploitatif Pekerja Migran Indonesia	42

DAFTAR SKEMA

Skema 1	Gambaran Pelaksanaan Diplomasi Indonesia dalam Hubungan Internasional.....	18
Skema 2	Gambaran Diplomasi Indonesia dalam Upaya Perlindungan bagi Pekerja Migran Indonesia di Kuwait.....	20
Skema 3	Penggerakan Tenaga Kerja Indonesia (TKI) ke Kuwait melalui Jalur Legal.....	27

DAFTAR GRAFIK

**Grafik Peningkatan Jumlah Pekerja Migran Indonesia di Kuwait yang
Mengalami Tindakan Eksploitatif Tahun 2001-2002**

44

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 37 Tahun 1999 tentang Hubungan Luar Negeri.
- Lampiran 2 : Keputusan Presiden Republik Indonesia Nomor 108 Tahun 2003 tentang Organisasi Perwakilan Republik Indonesia di Luar Negeri.
- Lampiran 3 : *Memorandum of Understanding (MoU) Indonesia-Kuwait.*
- Lampiran 4 : Daftar Kasus Tindakan Eksploitatif terhadap Pekerja Migran Indonesia di Kuwait tahun 2001-2003.
- Lampiran 5 : Surat Ijin Penelitian Kepada Gubernur Kepala Daerah Propinsi DIY.
- Lampiran 6 : Surat Ijin Penelitian Kepada Direktorat Jenderal Informasi, Diplomasi Publik dan Perjanjian Internasional di Jakarta.
- Lampiran 7 : Surat Ijin Penelitian Kepada Jenderal Pembinaan Penempatan Tenaga Kerja Luar Negeri di Jakarta.
- Lampiran 8 : Surat Ijin Penelitian Kepada Kepala Pusat Informasi dan Dokumentasi Buruh Migran Indonesia di Jakarta.
- Lampiran 9 : Surat Lembaran Permintaan Data Sekretariat Nasional Konsorsium Pembela Buruh Migran Indonesia (SEKNAS-KOPBUMI).
- Lampiran 10 : Surat-surat bukti penyelesaian salah satu contoh kasus yang dialami oleh pekerja migran Indonesia di Kuwait.