

**Peran Kepemimpinan Camat Klaten Tengah Dalam
Peningkatan Kinerja Pegawai Kantor Kecamatan**

(Penelitian di Kantor Kecamatan Klaten Tengah, Kabupaten Klaten,
Propinsi Jawa Tengah, Tahun 2004-2005)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan
Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari / Tanggal : Senin, 3 Oktober 2005

Jam : 08.00-09.00 WIB

Tempat : Ruang Pendadaran I



SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

Penguji I

Penguji II

Tanjung Sulaksono, S.IP

Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana (S-1)

Tanggal :



Drs. Suswanta M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain, kecuali yang secara tertulis dimasukkan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekuensi yang menvertainya

Skripsi ini kusembahkan untuk yang tercinta :
- Kedua orang tua kandungku (Bapak Suronto / Ibu Sri Wahyuni)
Kakakku : Bungalan Sari Sajar Ekani, AMd
- bagi mereka yang dengan tulus berfikir dan bertindak
atas nama kemanusiaan
- Almamaterku

MOTTO

*Sesungguhnya Allah tidak akan merubah nasib suatu kaum
sampai kaum itu sendiri yang merubahnya*
— *Al-Qur'an Karim*

*"Jika hatimu bergetar melihat segala bentuk penindasan dan
ketidakadilan maka kita adalah kawan"*
— *Arsitek Revolusi kuba*

*"Tidak ada gunanya mati jika kita tidak menghantui pikiran seseorang, jika kita
tidak meninggalkan secercah asa"*
— *Songko*

Sebuah Renungan

**Saya hendak mengemukakan bahwa
Kita sedikit banyaknya adalah pencuri.**

Bila saya mengambil sesuatu

Yang tidak saya butuhkan

Untuk langsung digunakan,

Dan saya tetap menahannya,

Saya mencurinya dari orang lain.

Saya hendak mengemukakan bahwa,

Ini merupakan

Suatu hukum kodrat dasar

Tanpa suatu pengecualian,

Bahwa alam itu menghasilkan

Cukup banyak untuk

Kebutuhan kita setiap hari.

Jadi apabila setiap orang

Hanya mengambil sekedar cukup

Untuk keperluannya sendiri,

Tidak akan mungkin terdapat

Kemiskinan di dunia ini,

Dan tidak akan mungkin ada

Orang mati kelaparan di dunia ini.

Namun selama terdapat kemelaratan ini.

Selama itu pula kita semua mencuri.

(Mahatma Gandhi)

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Dengan mengucapkan Puji dan Syukur kepada kehadiran Allah SWT, atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **"Peran Kepemimpinan Camat Klaten Tengah Dalam Meningkatkan Kinerja Pegawai Kantor Kecamatan"** suatu penelitian di Kantor Kecamatan Klaten Tengah Kabupaten Klaten Tahun 2004-2005.

Skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi syarat dalam mencapai gelar strata satu dalam ilmu sosial dan ilmu politik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Sadar akan kurang sempurnanya skripsi ini, maka penulis mengharapkan segala macam kritik dan saran yang bersifat membangun. Penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua kalangan.

Dalam penyusunan ini penulis merasakan bantuan dari berbagai pihak. Dan dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. **Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si, selaku dosen pembimbing saya, yang telah dengan sabar, dan telaten membimbing saya.**
2. **Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP, selaku dosen penguji satu.**
3. **Bapak Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si, selaku dosen penguji dua.**
4. **Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan UMY yang telah memberikan ilmunya pada saya**

5. Bapak Suronto dan Ibu Sri Wahyuni,atas jerih payahnya,kesabaran dan ketabahan ,berikut doa yang tak henti-hentinya dalam perampungan skripsi ini
6. Kakakku Bungalan Sari Sajar Ekani,AMd yang telah sabar dalam membantu aku
7. Bapak Zakaria Mulyadi,selaku camat klaten tengah dan seluruh karyawan kecamatan klaten tengah yang telah membantusaya
8. Seluruh karyawan TU fisipol UMY
9. Temen-Temen kos menjangan 6: inung, aji, yoga, sidik, aris, udik, bayu, jihad, maskur, copa, lomo, yanuar, apit, wahyu, budi, rendra,yoga, besos thank'atas dukungan kalian selama ini
10. Keluarga Mahasiswa Yogyakarta(KMY) komite kampus: UMY, UWMY, UAD, AKINDO,UGM, STPER, UPN : tutut, dori, riski, iwen, makruf, hanif, efi, iron,dwi, fajar, anjar,deni,teruskan api yang telah berkobar kawan
11. KMY komite kota: edo, boy, kehed, wondo, fauji teruskan perjuangan yangtelah kita bangun kawan
12. Pasca Student KMY:Nety, pipit,alek, westry, djuang, cipto, adi solo, rony, fahru, ruli, koko, cris'kompas', talen, deni, iwan, nana, timbul, dahlan, chemod,jarot, yudi'top', iko ersa,nana'kabare jogja'(Peranmu sangat besar kawan dalam mensarjanakan aku)
13. Temen-Temen Mapala UMY
14. Mas Andi Camningan beserta komputernya

15. **Temen-Temen Ikatan Mahasiswa Klaten (IMKLA-UMY):** nurham, mamad, agung, lia, iza, anik, atun, arif, pristi, danik, ipul, santo, dwi, jaga kekompakan yang selama ini kita bangun
16. **Temen-Temen Ilmu Pemerintahan Klas D angkatan 2000:** husni mubarok, lasaedi, mustofa, endang, yati, evi, nina, fitri, ina, janah, astin, roby, faisal, fendi, erik, kushadi, adi darwis, yaser, tantri, obay, rinotoaji, maulana, iwan, zaldi, indah, adit, totok (kapan nih kita ngumpul-ngumpul lagi ?)
17. **Kawan-Kawan Pro Demokrasi :** GMJ dan FORKOT (Jakarta), SEMAK (Semarang), GERMASIF (Makasar), SAMSARA (Surabaya), KMS3 (PEKALONGAN), KOMID (Mataram), KOMANDO dan DEMARKASI (Malang), SEMUD (Palembang), PRD, FMN, LMND, FPPI, FPPNB (Batang) Terima kasih atas dinamika yang selama ini kita bangun demi terciptanya "TATANAN DEMOKRASI YANG BERPIHAK PADA RAKYAT".
18. **Temen-Temen yang dulu telah membantu penulis yang sekarang sudah tidak ada di Yogyakarta:** Gerson serimbe (papua), yuyun (cirebon), zam (bangka), yazid'jawa pos' (madura), igbal (garut), fian (sampit), amirudin (lombok), ITA (Bengkulu).
19. **Komunitas Anak jalanan Yogyakarta, Serikat Pengamen Indonesia (SPI-Yogya), Kawan-Kawan TABAH, Komunitas kaum buruh dan rakyat yang tertindas.** (tangis, tawa dan canda kalian telah membangunkan mimpi-mimpi yang selama ini telah terkubur-burubur telah beribu-

kawan dan janganlah berhenti walaupun badai menghadang kalian,aku tetap bersama kalian)

20. Dan pelbagai kalangan yang tidak sempat penulis eja satu persatu,dengan ini penulis mohon maaf dan terima kasih.

Penulis menyadari bahwa dalam peram pungan tugas akhir ini,di dalamnya masih banyak hal yang membutuhkan kritik dan saran, olehnya kami membuka diri akan hal tersebut.

Demikian karya sederhana ini,semoga dapat bermanfaat.

Wassalamu'alaikum Wr Wh

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN	iii
PERSEMBAHAN	iv
MOTTO	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
SINOPSIS	xiv
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	8
C. Kerangka Dasar Teori	8
1. Kecamatan	9
2. Kepemimpinan	9
3. Fungsi Kepemimpinan	11
4. Camat	12
5. Pengukuran Kinerja Aparatur Pemerintah	13
6. Peranan Camat	21
7. Tipe Atau Gaya Kepemimpinan	23
D. Definisi Konseptual	27
E. Definisi Operasional	28
F. Metode Penelitian	30
1. Jenis Penelitian	30
2. Teknik Pengumpulan Data	30
3. Teknik Dokumentasi	33
4. Data dan Sumber Data	33

5. Teknik Analisis Data	34
G. Tujuan dan Manfaat Penelitian	34
BAB II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	
A. Keadaan Geografis dan Demografis	36
B. Struktur Organisasi Kecamatan Klaten Tengah	39
C. Susunan Organisasi Kecamatan Klaten Tengah	42
D. Tugas Pokok dan Fungsi Camat Klaten Tengah	43
E. Tata Kerja Kantor Kecamatan Klaten Tengah	46
F. Gambaran Umum Subyek Penelitian	47
G. Fasilitas Kerja Pada Kantor Kecamatan Klaten Tengah Kabupaten Klaten	49
BAB III. ANALISIS DATA	
A. Deskripsi Responden	51
a. Responden Menurut Umur	52
b. Responden Menurut Jenis Kelamin	53
c. Responden Menurut Pendidikan	53
d. Responden Menurut Pekerjaan / Jabatan	54
B. Analisis Data Variabel	55
1. Variabel Kepemimpinan Camat	55
2. Variabel Kinerja Aparatur Kecamatan Klaten Tengah Dalam Pelaksanaan Pembangunan	69
C. Hasil Analisis Melalui Indeks	88
BAB IV. PENUTUP	
A. Kesimpulan	96
B. Saran	97

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.	Jumlah Penduduk Kecamatan Klaten Tengah Menurut Jenis Kelamin dan Wilayah Desa	37
Tabel 2.2.	Jumlah Penduduk Kecamatan Klaten Tengah Menurut Mata Pencaharian	38
Tabel 2.3.	Jumlah Sekolah di Kecamatan Klaten Tengah	38
Tabel 2.4.	Keadaan Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin	47
Tabel 2.5.	Keadaan Pegawai Berdasarkan Seksi Kerja	48
Tabel 2.6.	Keadaan Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan	49
Tabel 2.7.	Fasilitas Kerja Pada Kantor Kecamatan Klaten Tengah	50
Tabel 3.1.	Kelompok Umur Responden	52
Tabel 3.2.	Responden Menurut Jenis Kelamin	53
Tabel 3.3.	Responden Menurut Tingkat Pendidikan	54
Tabel 3.4.	Responden Menurut Jenis Pekerjaan	55
Tabel 3.5.	Tanggapan Responden Tentang Kemampuan Camat Dalam Mengadakan Rapat Kerja Atau Koordinasi Dengan Karyawan	56
Tabel 3.6.	Tanggapan Responden Tentang Kemampuan Camat Dalam Memberikan Motivasi Kerja Kepada Aparaturnya	58
Tabel 3.7.	Pendapat Responden Tentang Adanya Motivasi Kerja Terhadap Peningkatan Kinerja	59
Tabel 3.8.	Tanggapan Responden Tentang Kemampuan Camat Dalam Menentukan Sikap, Tindakan Terhadap Situasi (Masalah)	61
Tabel 3.9.	Tanggapan Responden Tentang Daya Tanggap Camat Terhadap Kebutuhan-kebutuhan Aparaturnya	63
Tabel 3.10.	Tanggapan Responden Tentang Langkah-langkah Atau Upaya Yang Ditempuh Camat Dalam Meningkatkan Kinerja Aparatur Pemerintah Kecamatan	65
Tabel 3.11.	Pendapat Rosponden Mengenai Hubungan Sosial Yang Terialin Antara Camat Dengan Para Aparatur Kecamatan	68

Tabel 3.12.	Tanggapan Responden Tentang Tanggung Jawab Aparatur Kecamatan Dalam Memanfaatkan Waktu Kerja	70
Tabel 3.13.	Tanggapan Responden Tentang Kemampuan Aparat Dalam Merealisasikan Kebijakan Pemerintah	73
Tabel 3.14.	Tanggapan Responden Tentang Daya Tanggap Aparat Pemerintah Kecamatan Dalam Merespon Saran dan Kritik Dari Masyarakat	75
Tabel 3.15.	Tanggapan Responden Terhadap Kemampuan Aparat Dalam Membina dan Menyelenggarakan Pelayanan Terhadap Pemenuhan Kebutuhan Masyarakat	77
Tabel 3.16.	Tanggapan Responden Tentang Keahlian Yang Dimiliki Aparat Dalam Memberikan Pelayanan	79
Tabel 3.17.	Pendapat Responden Mengenai Tingkat Pendidikan Yang Dimiliki Terhadap Peningkatan Kualitas Kerja	80
Tabel 3.18.	Tanggapan Responden Mengenai Tingkat Pendidikan / Pengalaman Aparat Dalam Menangani Persoalan-persoalan Sosial Kemasyarakatan	82
Tabel 3.19.	Tanggapan Responden Tentang Penyelenggaraan Koordinasi Pelaksanaan Program Pembangunan di Wilayah Kecamatan Klaten Tengah	85
Tabel 3.20.	Tanggapan Responden Tentang Pemantauan Pelaksanaan Pembangunan di Wilayah Kecamatan Klaten Tengah	86
Tabel 3.21.	Tanggapan Responden Mengenai Evaluasi Kegiatan Pelaksanaan Pembangunan	87
Tabel 3.22.	Indeks Variabel Kepemimpinan Camat	90
Tabel 3.23.	Indeks Variabel Kinerja Aparatur Pemerintah Dalam Pelaksanaan Pembangunan	92
Tabel 3.24.	Indeks Peranan Kepemimpinan Camat Dalam Meningkatkan Kinerja Aparatur Pemerintah Dalam Pelaksanaan Pembangunan di Kecamatan Klaten Tengah	94

SINOPSIS

Skripsi ini berjudul : "Peran Kepemimpinan Camat Dalam Meningkatkan Kinerja Pegawai Kantor Kecamatan" (penelitian di kantor Kecamatan Klaten Tengah Kabupaten Klaten). Latar belakang dari penelitian ini adalah bahwa suatu pembangunan tidak hanya bersifat fisik saja namun yang tak kalah penting adalah pembangunan non fisik yaitu pembangunan sosial masyarakat. Untuk melaksanakan kegiatan pembangunan tersebut maka harus ada kerjasama yang baik antara masyarakat dengan aparat pemerintah sebagai fasilitator dan penyelenggara pelayanan terhadap kebutuhan-kebutuhan dari masyarakat. Keberhasilan dari aparat pemerintah di wilayah kecamatan dalam menangani masalah sosial serta dalam melayani kebutuhan-kebutuhan dari masyarakat tersebut juga akan ditunjang oleh kemampuan Camat sebagai pimpinan bagi aparaturnya dalam memimpin penyelenggaraan pemerintah dan pembinaan kehidupan kemasyarakatan serta pelayanan umum dalam wilayah Kecamatan.

Ketertarikan ini penyusun tuangkan ke dalam rumusan masalah, yaitu : *Bagaimana peran Camat dalam meningkatkan kinerja aparatur pemerintah Kecamatan dan bagaimana kinerja aparatur itu sendiri terhadap strategi Camat.* Dalam penelitian ini penulis menggunakan jenis penelitian deskriptif kualitatif. Adapun teknik pengumpulan datanya adalah dengan menggunakan kuesioner, observasi, wawancara dan data sekunder. Pengukuran yang dilakukan kemudian diolah dengan menggunakan perhitungan indek. Sampel yang diambil sebanyak 29 responden yang terdiri dari pegawai kantor Kecamatan Klaten Tengah.

Hasil penelitian secara umum menunjukkan bahwa peran kepemimpinan Camat dalam meningkatkan kinerja aparaturnya dalam pelaksanaan pembangunan di wilayah Kecamatan Klaten Tengah cukup baik. Kenyataan tersebut dapat dilihat dari perolehan rata-rata indek sebesar 2,98 dengan kriteria cukup baik. Adapun nilai indek paling tinggi yaitu 3,14 dengan kriteria sangat baik yaitu mengenai evaluasi dalam pelaksanaan pembangunan. Sedangkan nilai indek paling rendah yaitu 2,74 dengan kriteria cukup baik yaitu mengenai hubungan sosial yang terjalin antara Camat dengan aparaturnya. Adapun strategi yang dilakukan oleh Camat Klaten Tengah di dalam usaha meningkatkan kinerja aparaturnya adalah dengan : penataan Sumber Daya Manusia, keteladanan, peralatan yang memadai, koordinasi, koreksi diri, pemberian motivasi, sanksi dan juga peran aktif masyarakat.

Untuk mencapai kinerja yang baik selain ditentukan oleh kemampuan pribadi aparat itu sendiri juga ditunjang oleh peran dari pimpinan dalam menentukan sikap, tindakan serta upaya-upaya yang dilakukannya untuk membina dan membimbing