

**MUHAMMADIYAH DAN MASYARAKAT MADANI**  
**Peran Politik Muhammadiyah Dalam Mewujudkan Masyarakat**  
**Madani Di Indonesia Pasca Reformasi (1998-2007)**

**SKRIPSI**



Oleh:

**RABIAH**

**20030520024**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2007**

**MUHAMMADIYAH DAN MASYARAKAT MADANI**  
**Peran Politik Muhammadiyah Dalam Mewujudkan Masyarakat**  
**Madani Di Indonesia Pasca Reformasi (1998-2007)**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Melengkapi Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Pada  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Oleh:

**RABIAH**

**20030520024**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2007**

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Telah Dipertahankan dan Disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

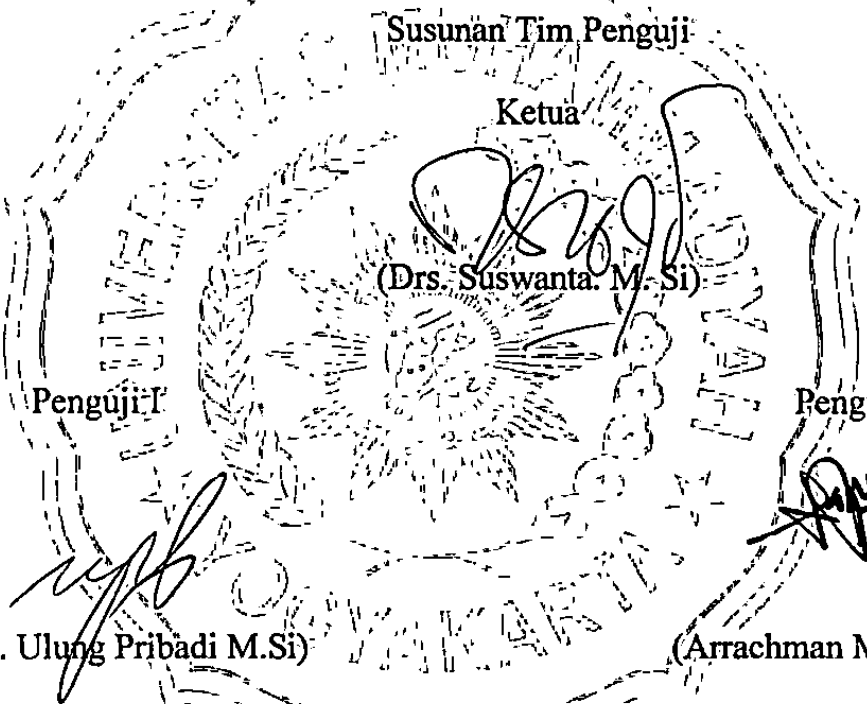
Hari / tanggal : Selasa, 2 Oktober 2007  
Tempat : Ruang Referensi Ilmu Pemerintahan

Susunan Tim Penguji

Ketua  
(Drs. Suswanta, M. Si)

Penguji I  
(Drs. Ulung Pribadi M.Si)

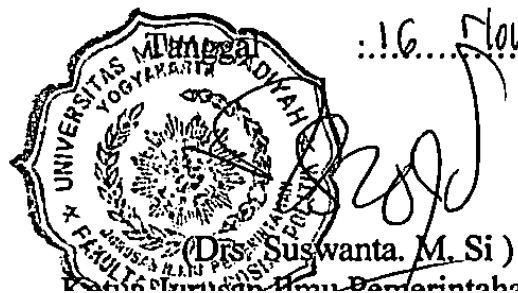
Penguji II  
(Arrachman Mardiansyah, S.IP)



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

16 November 2007

(Drs. Suswanta, M. Si)



Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada satu perguruan tinggi manapun yang tidak dicantumkan dalam daftar pustaka. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang di tulis atau diterbitkan, kecuali yang secara tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan merugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Agustus 2007



Penulis

## **PERSEMBAHAN**

**This achievement I dedicate to:**

**My Beloved Parents:**

*Mom and Dad, I love you both so much.  
There is time, when I make big mistake in my life. But, you always are  
there to forgive and support me. I really appreciate what you've done.*

**My Lovely brothers and sisters:**

*Siti Rahma Nasution, I don't know how to say thank you for all of your  
sacrifice, but I know how to pray may Allah always bless you.*

*Abdul Wahid Pangihutan Nasution,  
Rizal Khadafi Nasution  
Nurkholilah Nasution,  
I am so proud of you.*

**My Brothers:**

*Nurul Satria Abdi, Budi Perwira, Anjar Wibowo and Nurul Wendho,  
Thanks for being my brother. Bang Budi... please take care Mba Rini  
and Cheche.*

**My Little Girls:**

*Halimatussa'diyah, Halimah Hanum, Serlina Dewi, Wirda Herlina  
I love spending my time with you, because you are amazing.*

**My Little Boys:**

*Mario Basten and Dian Sandi Utama,  
Keep on being your self guys.*

## MOTTO

*Sesungguhnya orang-orang yang beriman dan beramal shaleh mereka itu adalah sebaik-baik makhluk. QS: Albayyinah: 7*

*Sesungguhnya Allah tidak akan merubah nasib suatu kaum, kecuali kaum itu sendiri yang merubah nasibnya. QS: Arr-Ra'd: 11*

*If you fail to plan, you are planning to fail.*

*So,*

*First say to your self what you would be and then do what you have to do. Epictetus (Filsuf Yunani Kuno)*

*Seseorang dengan tujuan yang jelas akan membuat kemajuan walaupun melalui jalan yang sulit. Seseorang yang tanpa tujuan, tidak akan membuat kemajuan walaupun di jalan yang mulus. Thomas Carlyle*

*Sakit dalam perjuangan itu hanya sementara. Bisa jadi anda rasakan dalam semenit, sejam, sehari atau setahun. Namun jika menyerah, rasa sakit itu akan terasa selamanya.*

*Lance Armstrong (juara 7 kali Tour de'France)*

*Dicintai seseorang begitu dalam akan memberi anda kekuatan.  
Mencintai seseorang begitu dalam akan memberi anda keberanian.  
Lao Tzu (Filsuf China)*

*Cinta dalam makna yang sesungguhnya adalah sesuatu yang membawa kebaikan dan kebahagiaan. Jika cinta disebut membawa sakit dan luka, maka sesungguhnya hal itu dikarenakan pemaknaan dan pemahaman yang salah tentang cinta.*

*Rabiah Nasution*

## KATA PENGANTAR

Penulis menyampaikan rasa syukur yang sedalam-dalamnya kepada Allah SWT, karena kalau bukan karena rahmat-Nya, skripsi yang berjudul “MUHAMMADIYAH DAN MASYARAKAT MADANI: Peran Politik Muhammadiyah Dalam Mewujudkan Masyarakat Madani Di Indonesia Pasca Reformasi (1998-2007)” ini tidak akan pernah selesai. Padahal menyelesaikan skripsi merupakan prasyarat yang harus ditempuh untuk memperoleh gelar sarjana di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih disertai banyak kekurangan di sana-sini, oleh karena itu penulis akan sangat berterima kasih kepada pihak-pihak yang menyampaikan kritik dan sarannya demi perbaikan skripsi ini.

Melalui kesempatan ini pula, penulis hendak menyampaikan ucapan dan rasa terima kasih yang tiada terhingga kepada:

1. Bapak Dr. H. Khoiruddin Bashori dan segenap jajaran Rektorat Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Drs. Suswanta Msi., selaku Kepala Jurusan Ilmu Pemerintahan sekaligus sebagai dosen pembimbing dalam penulisan skripsi ini yang dengan segenap kelapangan hatinya rela menyisihkan tenaga, pikiran dan juga waktu untuk membimbing, mengajari dan memotivasi penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini.

3. Bapak Bambang Eka C.W, S.IP, M.Si., dan segenap jajaran Dekanat Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si., selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
5. Bapak Drs. Ulung Pribadi M.Si., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah mendampingi penulis selama menyelesaikan pendidikan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta..
6. Bapak dan Ibu Dosen di Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah membagikan ilmu pengetahuan dan pengalamannya kepada penulis dan seluruh mahasiswa di Jurusan Ilmu Pemerintahan, semoga pemberian yang berharga itu menolong penulis untuk menjadi salah satu dari generasi terbaik milik Muhammadiyah khususnya dan milik Bangsa Indonesia pada umumnya.
7. Bapak dan Ibu Staf Tata Usaha dan Staf Pengajaran Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Terima Kasih untuk pelayanan yang telah diberikan kepada penulis, semoga pelayanan tersebut menjadi amal shaleh yang diterima Allah SWT.
8. Seluruh Mahasiswa Jurusan Ilmu Pemerintahan dan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada umumnya yang telah menjadi teman dan keluarga bagi penulis selama menempuh pendidikan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Bapak dan Ibu Staf Pengajar di Pondok Pesantren Mahasiswa Puteri Nyai Ahmad Dahlan Yogyakarta (Dak. Alla. Subhi. Dak. Lati. Sumarta. Dak.



Mukhsin, Pak Azhar, Pak Yusuf, Bu Soimah, Pak Asep Shalahuddin, Bu Pihasnawati, Tim Tadarus AMM, Pak Syakir Jamaluddin, Bu Mahsunah, Pak Ahim Abdurrahman, Pak Muslikhun, Bu Akif Khilmiyah, Bu Hadiroh, Pak Homaidi dan segenap dosen tamu dari Pimpinan Pusat Aisyiyah, Pimpinan Pusat Muhammadiyah, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta). *To Mr. Jati Suryanto, Thanks for supporting me to learn English as hard as I can. And also, Thanks for asking me to share my problem. I did it.*

10. Ibu-Ibu dari Pimpinan Pusat Aisyiyah, terima kasih telah menjadi ibu bagi kami, seluruh mahasiswa Pondok Pesantren Mahasiswa Puteri Nyai Ahmad Dahlan Yogyakarta. Juga terima kasih telah memfasilitasi berbagai pelatihan dan kegiatan yang sangat bermanfaat bagi penulis dan teman-teman lainnya.
11. Ibu Soimah Kastolani, terima kasih telah sering mengikutsertakan saya dalam berbagai pengajian dan kegiatan Pimpinan Pusat Aisyiyah di luar Yogyakarta.
12. Mba Ida, Mba Siti, Eyang Uswanah, Mba Izah dan Bu Khod, terima kasih untuk semuanya.
13. Kepala Kantor Pimpinan Pusat Muhammadiyah dan Staf Bagian Tata Usaha yang telah menerima dan membantu penulis dalam mencari dan mengumpulkan data untuk penulisan skripsi.
14. Bapak Prof. Dr. Ahmad Syafii Ma'arif dan Bapak Drs. Muhammad Azhar, M.A, terima kasih telah meluangkan waktu untuk menjawab pertanyaan-pertanyaan dari penulis dalam sesi wawancara untuk penulisan skripsi ini.

15. Bu Yayuk dan keluarga, terima kasih telah menjadikanku bagian dari kalian. Teman-teman Remaja Mesjid Perumahan Gunung Sempu, terima kasih untuk dukungan dan bantuannya selama penulis menyelesaikan program pengabdian masyarakat Pondok Pesantren Mahasiswa Puteri Nyai Ahmad Dahlan Yogyakarta.
16. Bapak Kasino dan Keluarga di Ponjong, Gunung Kidul, terima kasih telah menerima penulis dan teman-teman dalam rangka melaksanakan tugas sebagai Muballigh Hijrah dari Pimpinan Wilayah Muhammadiyah Yogyakarta.
17. Teman-teman di Pondok Pesantren Mahasiswa Puteri Nyai Ahmad Dahlan Yogyakarta (Mba Erna-Shinoda (*keep on loving Linkin Park! They are the Greatest Rocker*), Mba Rini-Elmo, Mba Ari & Mba Ati-Nene(*sweetest twins, keep on loving soccer*), Mba Lisna-Shiro, Mba Ulil, Mba Hidayah, Mba Ises-OM, Mba Wibi, Ratna, Widha-Pedro, Mba Vita, Mba Wati-Tante dan Mba Sinta-Shinchan), *I love spending my time with you Girls, because You're great.*
18. Ibu Marwah Daud Ibrahim beserta teman-teman dari Simpul Madani, terima kasih untuk kesempatan mengikuti pelatihan Mengelola Hidup dan Merencanakan Masa Depan kepada penulis. Dan juga menjadi bagian dari kegiatan Semiloka "Meningkatkan Peran Perempuan dan Kaum Muda dalam Membangun Masa Depan Bangsa Berbasis Unggulan Lokal" di Garden Palace Hotel, Surabaya. *That's my greatest experience.*

19. Bapak Aryawan Dwi Sasongko dan keluarga, terima kasih untuk semuanya.
20. Alam Nasyroh Nopi Wismawan-Opie, Sabrina, Untung, Fausa, Arum, Sahrino, Rido, dll. *Thanks for being my friend.*
21. Bapak Edy Supriyanta dan seluruh staf Kantor Balai Pemberdayaan Masyarakat Desa Yogyakarta. Terima kasih untuk keramahan yang penulis dapatkan selama pelaksanaan Internship plus KKN.
22. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Terima kasih untuk apapun yang telah diberikan pada penulis.

Yogyakarta, Agustus 2007

Rabiah

## DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul .....	i
Halaman Pengesahan .....	ii
Halaman Pernyataan .....	iii
Halaman Persembahan .....	iv
Halaman Motto .....	v
Kata Pengantar .....	vi
Daftar Isi .....	xi
Daftar Tabel dan Bagan .....	xiv
Sinopsis .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Dan Manfaat Penelitian .....	10
D. Kerangka Teori .....	10
1. Konsep <i>Civil Society</i> .....	11
2. Konsep Masyarakat Madani .....	21
a. Negara dan Masyarakat Madani .....	30
b. Muhammadiyah dan Masyarakat Madani .....	31
3. Non Government Organizations (NGO'S) .....	33
E. Defenisi Konseptional .....	38
F. Defenisi Operasional .....	39
	xi

G. Metode Penelitian .....	40
1. Jenis Penelitian .....	40
2. Data dan Sumber Data .....	41
3. Teknik Pengumpulan Data .....	42
4. Teknik Analisa Data .....	44

## BAB II MUHAMMADIYAH DALAM PERSPEKTIF HISTORIS DAN ORGANISATORIS

A. Pendiri Muhammadiyah .....	45
B. Arti Muhammadiyah .....	47
C. Faktor Dan Latar Belakang Berdirinya Muhammadiyah .....	48
D. Bagan Struktur Organisasi Muhammadiyah .....	51
E. Jaringan Struktural Muhammadiyah .....	52
F. Struktur Fungsional Muhammadiyah .....	56
G. Permusyawaratan Muhammadiyah .....	63
1. Muktamar .....	63
2. Tanwir .....	65
3. Musyawarah .....	68
H. Permusyawaratan Dan Ketua Pimpinan Pusat Muhammadiyah Dari Masa Ke Masa .....	71
I. Pengurus Pimpinan Pusat Muhammadiyah Pasca Reformasi .....	73
J. Organisasi Otonom Muhammadiyah .....	76

## BAB III DINAMIKA DAN PERAN POLITIK MUHAMMADIYAH

A. Muhammadiyah Sebagai Gerakan Politik.....	80
B. Hubungan Muhammadiyah Dan Politik .....	86
C. Moral Politik Muhammadiyah .....	89
D. Peran Politik Muhammadiyah Pasca Reformasi Tahun 1998	

1. Muhammadiyah dan Gerakan Reformasi .....	95
2. Muhammadiyah dan PAN .....	97
3. Muhammadiyah dan Pemilu 1999 .....	100
4. Muhammadiyah Pasca Pemilu 1999 .....	103
5. Muhammadiyah dan Pemilu 2004 .....	118
6. Muhammadiyah Pasca Pemilu 2004 .....	123

#### BAB IV PERAN MUHAMMADIYAH DALAM MEWUJUDKAN MASYARAKAT MADANI DI INDONESIA

A. Konsep Muhammadiyah Tentang Masyarakat Madani Dan Indikatornya .....	130
B. Peran Muhammadiyah Dalam Mewujudkan Masyarakat Madani Periode 1998-2007 .....	147
1. Memberdayakan rasionalitas warga Masyarakat .....	148
2. Memberdayakan Masyarakat .....	151
3. Mempengaruhi kebijakan pemerintah .....	158
4. Monitoring pelaksanaan sistem dan penyelenggaraan negara .....	162
5. Memfasilitasi rekonsiliasi warga dengan lembaga peradilan serta menegakkan Supremasi hukum dan HAM .....	166
C. Prospek Dan Tantangan Muhammadiyah Dalam Mewujudkan Masyarakat Madani Di Indonesia .....	173

#### BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan .....	176
B. Saran .....	177
DAFTAR PUSTAKA .....	180
LAMPIRAN-LAMPIRAN .....	185

## DAFTAR TABEL DAN BAGAN

	Halaman
Bagan 1.1 Three Sector Model .....	17
Bagan1.2 Relationship Among Sector .....	17
Bagan 2.1 Struktur Organisasi Muhammadiyah .....	51
Tabel 2.2 Permusyawaratan dan Ketua Pimpinan Pusat Muhammadiyah dari masa ke masa .....	71
Tabel 2.3 Pengurus PP Muhammadiyah Masa Jabatan 1995-2000 .....	73
Tabel 2.4 Pengurus PP Muhammadiyah Masa Jabatan 2000-2005 .....	74
Tabel 2.5 Pengurus PP Muhammadiyah Masa Jabatan 2005-2010 .....	75
Tabel 4.1 Kasus- Kasus Hukum Yang masuk pada LPSH&HAM .....	