

**KERJASAMA PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA  
DENGAN P.T PERWITA KARYA DALAM PEMBANGUNAN  
TERMINAL GIWANGAN**

**SKRIPSI**



**Disusun oleh:**

**Diyah Ambarwati**

**20010520004**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2005**

**KERJASAMA PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA  
DENGAN P.T PERWITA KARYA DALAM PEMBANGUNAN  
TERMINAL GIWANGAN**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Melengkapi Tugas Untuk Memenuhi syarat-syarat  
Mencapai Gelar Sarjana dalam Ilmu sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan Ilmu pemerintahan

Disusun oleh:

Diyah Ambarwati

20010520004

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

# SKRIPSI

Telah dipetahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Pada:

Hari/Tanggal : Selasa, 8 Februari 2005  
Tempat : Ruang. Lab. Ilmu Pemerintahan  
Pukul : 10:00 WIB

## SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

  
Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si

Penguji I

  
Drs. M. Zaenuri, M.Si

Penguji II

  
Achmad Nurmandi, M.Sc

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)  
Tanggal :

  
  
Drs. Suswanta, M.Si  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



## MOTTO

Engkau adalah pertanda  
dirimu sendiri, menara yang telah Engkau bangun  
hanyalah dasar dari kedirianmu yang besar.  
Dan diri besarmu itu juga dapat menjadi dasar.

Engkau selalu menjadi pertanda diri,  
dan selalu engkau akan menjadi.  
Semua yang telah dan akan engkau kumpulkan, benih-benih  
untuk ladang yang belum dibajak.  
Engkau adalah ladang-ladang, engkau adalah tukang bajak,  
engkau adalah para pengumpul dan yang dikumpulkan.

(Kahlil Gibran)

Bersikaplah kukuh seperti batu karang yang tidak putus-putus  
nya dipukul ombak. Ia tidak saja tetap berdiri kukuh, bahkan  
ia menenteramkan amarah ombak dan gelombang itu.

(Marcus Aurelius)

Jangan serahkan harapan dan perbuatamu kepada keputus-asaan hanya  
karena apa yang terjadi di masa lalu karena meratapi sesuatu yang tidak

bisa kembali  
adalah kelemahan yang paling buruk.

(Kahlil Gibran)

OTTOBER



Երկուստեղ մեկտեղ անցանք  
 արքունի արքայի և մեծի բոլոր արքայի խնամքով  
 արքայի և արքայի արքայի և արքայի խնամքով  
 արքայի և արքայի արքայի և արքայի խնամքով

Երկուստեղ մեկտեղ անցանք  
 արքայի և արքայի արքայի և արքայի խնամքով  
 արքայի և արքայի արքայի և արքայի խնամքով  
 արքայի և արքայի արքայի և արքայի խնամքով  
 արքայի և արքայի արքայի և արքայի խնամքով



Երկուստեղ մեկտեղ անցանք  
 արքայի և արքայի արքայի և արքայի խնամքով  
 արքայի և արքայի արքայի և արքայի խնամքով  
 արքայի և արքայի արքայի և արքայի խնամքով



Երկուստեղ մեկտեղ անցանք  
 արքայի և արքայի արքայի և արքայի խնամքով  
 արքայի և արքայի արքայի և արքայի խնամքով  
 արքայի և արքայի արքայի և արքայի խնամքով



## PERSEMBAHAN

Skripsi ini Kupersembahkan Untuk:

*♫ Ibu dan Bapak yang dengan penuh semangat selalu memberikan dorongan dan tiada hentinya memberi untaian doa ke dalam setiap langkah yang ku pijak,*

*♫ Kakakku Rien (Alm) semasa hidupnya selalu memberiku nasehat dan mengajarkan nilai kebaikan.*

*♫ Kakakku Septi dan Lies yang menghiasi kehidupanku dengan penuh warna.*

*♫ ... yang memberikan cinta selalu mengerti memahami dan*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis Panjatkan kehadirat ALLAH SWT atas limpahan berkat dan rahmat-Nya Penulis dapat menyelesaikan sehingga skripsi yang mengambil judul **“Kerjasama Pemerintah Daerah Kota Yogyakarta dengan P.T Perwita Karya Dalam Pembangunan Terminal Giwangan”** dapat terselesaikan.. Penulisan ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat dalam meraih gelar Sarjana Ilmu Politik pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam usaha pengerjaan serta penulisan skripsi ini, penyusun telah banyak mendapatkan bimbingan, arahan, dorongan serta bantuan dari berbagai pihak. Sepantasnyalah pada kesempatan ini penyusun menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang tulus kepada:

1. Dr.H. Khoiruddin Bashori selaku Rektor Universitas Muhammadiyah yogyakarta.
2. Bpk. . Bambang Eka CW, S.ip.M.si , selaku Dekan Fakultas Isipol
3. Drs. Suswanta, M.si Selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan
4. Ibu Titin Purwaningsih, Sip selaku dosen pembimbing skripsi yang dengan sabar memberikan bimbingan kepada penulis.
5. Drs. M. Zaenuri, M.Si, Selaku Dosen Penguji I
6. Achmad Nurmandi, M. Sc, selaku Dosen penguji II
7. Drs. Ulung Pribadi. M.si Selaku Dosen Pembimbing Akademik.
8. Bapak Drs.Andi Sasongko,BS selaku Kepala Subbag Perkotaan.
9. Bapak Rustamadji dan Bapak Drs. Buyung Subagyo, selaku pihak dari Dinas Tata Pemerintahan.

11. Bapakku (Mas Jojo) & Ibuku (Mbak Ida) Yang tiada lelahnya memberikan dorongan dan Untaian Doa untuk sampai ke tahap ini.
12. Kakakku Septi dan Lies always Keep Smile and to stare at the better day.
13. Kakakku Rien (alm), Thanks buat nasehat yang selalu kamu berikan selama kamu masih hidup.
14. Keluarga Besar Wantyo Semitro dan Keluarga Besar Much. Basjir, Thanks for doa-doanya.
15. White, Thanks telah membuat aku belajar untuk mengerti dan lebih menghargai . Quizá algún día.
16. Sahabatku Chester, Kamu yang terbaik yang pernah kumiliki.
17. Saudaraku Niqnoq, Ndari, Try, Joko, Widi&Naniek, Nursingih&Tiwi, Marwoto. Buat doa-doanya makasih.
18. Keponakan kecilku yang selalu memberikan warna dan keceriaan hidup, Nadila , Andra, Dida, Dedek, dan Ambang.
19. Kel Besar Untung Sunarto, mbak Fatimah, Tia, Anis dan Hanif
20. Hedi Radiman makasih selalu memberikan Motivasi, inspirasi, dan selalu mendengar keluahanku. Banyak hal berharga yang aku dapatkan darimu.
21. Orineta selalu setia menemaniku dalam suka dan duka, buat Erna juga jangan lama-lama ngerjain skripsinya ya.
22. Che Lydia Kendor Makasih, *Sie-sie wo tek mei li Pheng yau.*
23. Anak-anak Ganks Bronkus: Oeke thanks memberi arahan buat skripsiku, Nana makasih candanya, siang yang tak terlupakan buat kita bertiga.
24. Temenku Nail, Surip, and Ita, Kapan bisa kumpul kayak dulu lagi ...
25. Temenku, Siska, Yeni, Mira, Wining, Shomat, Hali, rino , Agung, Titia, Titi, rani, Hesti, Adhek, Riska Thanks For all,
26. Temen Seperjuangan Widi Thanks for kritik dan sarannya, For Doni buat bantuannya Thanks ya.....
27. Bapak Agoes bantuannya sangat mambantu, Terima Kasih
28. Mas Mei Dihan makasih ide dan bantuannya.



30. Toek anak-anak Synovate Mbak dan Mas :Halin, Murni, Supri, Iwing, Gogon, Ze-Broll, And Wahyu, Thank ya udah mo kasih pinjem Tape Recordernya.
31. Geng JAKAL: Ketut kenthut yang masih tetep Tompel lagi sibuk banget ya & Mbak Rieke yang juga Tompel and Super Cerewet .....thanks for all
32. Masyarakat Lingkup Terminal Giwangan
33. Anak-anak IP-A 2001

Serta semua pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam menyusun skripsi ini. Penulis mengharapkan skripsi ini dapat bermanfaat dan dapat memberi masukan bagi Pemerintah, PT. Perwita Karya, dan segenap pihak yang terlibat dalam Pembangunan Terminal Giwangan.

Skripsi ini masih jauh dari sempurna serta memiliki kelemahan oleh karena keterbatasan pengetahuan dan kemampuan yang penulis miliki. Sehubungan dengan hal tersebut, penulis membuka diri untuk menerima kritikan, koreksi serta saran dari berbagai pihak dalam penyempurnaan skripsi ini

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	vii
DAFTAR TABEL .....	viii
BAB I PENDAHULUAN	
A. LATAR BELAKANG MASALAH.....	1
B. RUMUSAN MASALAH .....	7
C. TUJUAN DAN MANFAAT	
C.1 Tujuan .....	8
C.2 Manfaat.....	8
D. KONSEP DASAR TEORI	
D.1 Pemerintah Daerah .....	8
D.2 Peran Pemerintah .....	10
D.3 Pembangunan .....	19
D.4 Kerjasama Pemerintah Dengan Swasta .....	21

## E. DEFINISI

### E.1 Definisi Konseptual

E.1.1 Pemerintah Daerah.....	27
E.1.2 Peran Pemerintah Dlam Pembangunan.....	24
E.1.3 Pembangunan .....	24
E.1.4 Kerjasama Pemerintah Dengan Swasta ....	25

E.2 Definisi Operasional .....	25
--------------------------------	----

## F. METODE PENELITIAN

F.1 Jenis Penelitian.....	25
F.2 Jenis Data Dan Sumber Data .....	26
F.3 Unit Analisis .....	27
F.4 Tehnik Pengumpulan Data .....	28
F.5 Tehnik Analisa Data .....	28

## BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN

### A. KEADAAN GEOGRAFI DAN ADMINISTRASI

A.1 Luas Wilayah.....	31
A.2 Topografi.....	32
A.3 Klimatologi.....	32
A.4 Geologi.....	32

### B. PRASARANA PERHUBUNGAN

B. 1 Sistem Jaringan Jalan .....	37
B. 2 Volume Lalu-lintas Jalan Eksisting .....	38

C. KERJASAMA PEMERINTAH DENGAN PT. PERWITA KARYA

C.1 Sejarah Kerjasama Dengan PT Perwita Karya..... 40

C.2 Isi Perjanjian Kerjasama..... 43

BAB III KERJASAMA PEMERINTAH DAERAH KOTA YOGYAKARTA

DENGAN PT. PERWITA KARYA DALAM PEMBANGUNAN

TERMINAL GIWANGAN

A. KERJASAMA PEMERINTAH DENGAN PIHAK KETIGA

(PT.PERWITA KARYA)

A.1 Isi Perjanjian Kontrak Antara Pemerintah Daerah Dengan

PT. Perwita Karya

A.1.1 Hak Dan Kewajiban Pemerintah..... 57

A.1.2 Hak Dan kewajiban PT. Perwita Karya ..... 64

A.2 Pelaksanaan Pembangunan Terminal Giwangan

A.2.1 Penentuan Lokasi

Pembangunan Terminal Giwangan..... 69

A.2.2 Pembebasan Tanah Terminal Giwangan

A.2.2.1 Langkah Dalam

Pembebasan Tanah..... 73

A.2.2.2 Pembangunan

Terminal Giwangan ..... 82

## *Sinopsis*

Penelitian ini mengambil judul Kerjasama Pemerintah Daerah Kota Yogyakarta Dengan P.T Perwita Karya Dalam Pembangunan Terminal Giwangan. Setelah lebih dari 20 tahun lamanya terminal Umbulharjo Yogyakarta digunakan dan dianggap sudah tidak layak lagi. Akan tetapi karena keterbatasan dana pemerintah, pembangunan serta pengelolaan terminal dipercayakan kepada investor yaitu PT. Perwita Karya.

Metode penelitian yang digunakan adalah analisis kualitatif berdasarkan data-data yang digunakan, baik data primer maupun data sekunder. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui sejauh mana Kerjasama Pemerintah Daerah dalam melaksanakan program Pembangunan Terminal yang baru, mengetahui kualitas pelayanan yang diberikan oleh PT. Perwita Karya selaku pengelola, dan mengetahui kerjasama yang diterapkan oleh Pemerintah dengan pihak swasta.

Dari hasil penelitian yang dilakukan penulis menggambarkan bahwa dalam Perjanjian Kerjasama Pemerintah dan PT. Perwita Karya belum mampu sepenuhnya menjalankan hak dan kewajibannya dan kurang transparan terhadap pelaksanaan kerjasama tersebut. Perjanjian Kerjasama ini telah menghasilkan hak masing-masing berupa penerimaan kontribusi dari hasil pengelolaan Terminal Giwangan, dan kewajiban dari Perwita Karya berupa pelaksanaan Pembangunan dan Pengelolaan. Sedangkan, dari Pemerintah adalah membantu Pelaksanaan Pembangunan dan Pengelolaan, dengan mengkoordinasikan kepada seluruh Instansi terkait serta membentuk Tim yang bertugas mengawasi pelaksanaan Pembangunan dan Pengelolaan agar sesuai dengan Isi Perjanjian Kerjasama. Pelaksanaan Pembangunan ini menemui hambatan antara lain tidak terpenuhinya kewajiban Perwita Karya yang telah dijanjikan kepada para Pemilik kios sehingga menuai Protes, Kurangnya Pengawasan dari Pemerintah terhadap jalannya pembangunan Terminal Giwangan.

Dengan adanya penelitian ini diharapkan mampu memberikan masukan kepada Pemerintah agar supaya benar-benar memberi pengawasan yang ketat dan sanksi yang tegas terhadap jalannya Perjanjian Kerjasama mengenai pelaksanaan pembangunan dan pengelolaan sehingga tidak terjadi kerusakan bangunan mengingat Terminal adalah Fasilitas Umum yang sangat berguna bagi seluruh masyarakat dan tidak merugikan orang banyak. PT Perwita Karya selaku Pelaksana pembangunan dan Pengelolaan untuk dapat menjalankan kewajibannya sesuai dengan Isi Perjanjian Kerjasama sehingga dapat meningkatkan kualitas yang diberikan kepada para pengguna pelayanan dan dalam melaksanakan