

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERDAYAAN ANAK
JALANAN OLEH DINAS SOSIAL KABUPATEN BANTUL**

TAHUN 2008

(STUDI KASUS RUMAH SINGGAH DAN PANTI SOSIAL PONDOK DUAFA HAPARA)



Disusun oleh

**HENDRI
20050520061**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2009

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERDAYAAN ANAK
JALANAN OLEH DINAS SOSIAL KABUPATEN BANTUL
TAHUN 2008**

(STUDI KASUS RUMAH SINGGAH DAN PANTI SOSIAL PONDOK DUAFA HAPARA)

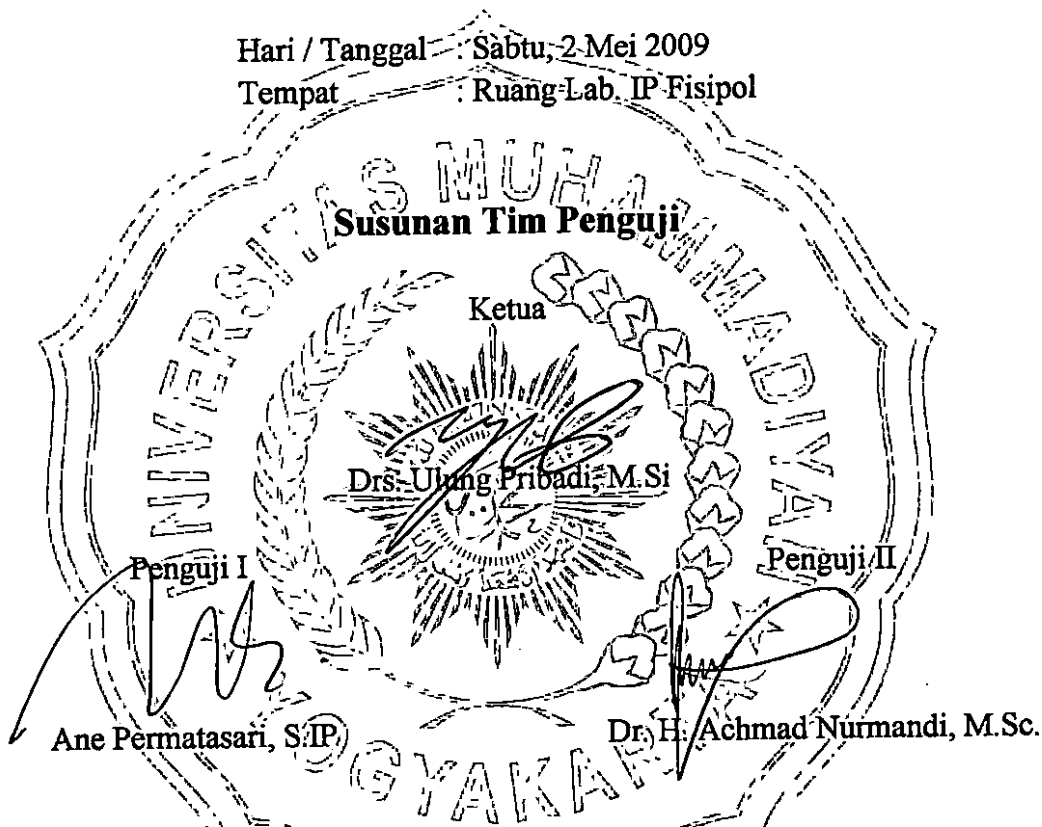


**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2009**

**HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI**

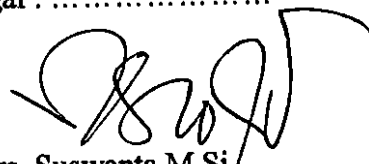
Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari / Tanggal : Sabtu, 2 Mei 2009
Tempat : Ruang-Lab. IP Fisipol



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar sarjana (S-1)

Tanggal :


Drs. Suswanta M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, April 2009

Hendri

MOTTO

Jadikanlah sabar dan shalat sebagai penolongmu. Dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat kecuali bagi orang-orang yang khusyuk (Al-Baqarah ; 45)

Carilah ilmu, dan carilah bersama ilmu itu ketenangan dan kesabaran. Ilmu itu diperoleh dengan belajar, dan kesabaran diperoleh dengan berusaha bersabar (Nabi Muhammad)

“Pererat silaturahmi terhadap kesuaramu, sebab jika engkau terjatuh dan tersingkir hingga tidak dapat berdiri lagi, dan tatkala engkau terasing dari keramaian. Kesuaramu adalah tempat berteduh terindah dan air segar untuk pahit getirnya laka-siku hidupmu”

Jika kamu tidak bias menatap ke depan karena masa depanmu suram dan gelap, dan kamu tidak bisa menoleh kebelakang karena masa lalu yang mengecewakan dan menyakitkan, maka tengadahlah ke atas kearah ALLAH swt untuk memohon pertolongannya.

*Berbuatlah sesuatu yang bermanfaat bagi orang banyak, jikalau kau ingin dipandang dan dihormati
(Penulis)*

*Lakukanlah apa yang ingin kau lakukan, selagi itu tidak merugikan bagi orang banyak dan bermanfaat bagimu
(Penulis)*

PERSEMBAHAN

Skripsi ini ku persembahkan :

- *ALLAH SWT Puji Syukur Qu Alhamdulillah atas Rahmat dan Hidayahnya*
- *Bapak dan Ibuku, Abang dan Adik² Qu serta Keluarga Besar di Riau makasih atas Do'a dan Kasih Sayangnya*
- *Kekasihku, yang telah mensupport dan menemani serta banyak membantu Abang dalam menyelesaikan Skripsi ini*
- *Dua Orang Keponakan Qu yang lagi lucu²nya*
- *Almamaterku UMY*



Tanks to

*** ALLAH SWT, Ucap syukur Qu karena dengan segala Rahmat dan Hidayahnya
saya bisa menyelesaikan Skripsi ini **

*Kedua orang tuaku (Oba dan Omak) H. Ismail dan Hj. Yangma yang telah
sabar membesarkan dan mendidik Qu dengan penuh Kasih Sayang. Jasa kalian tidak
dapat aku membalasnya, hanya Allah swt yang bisa membalasnya. Cumo iko yang
bisa mbo Persembahkan. Semoga keluarga kita terus mendapatkan Rahmat dan
Hidayahnya. Amiiin..*

*Abang dan Adik Qu (Yusrizal & Istri), (Misra & Suami), makasih
telah mau mengerti keadaanku yang jauh di rantau orang. Telah banyak membantu
apa yang aku perlukan selama menjalankan perkuliahan. Juga buat 2 orang ponakan
Qu yang lagi lucu² & gemesin. Moman la kangen nak bagolot samo mingkak baduo,
Kojap ge moman balik, Semoga kalian jadi orang lebih pintar dari Paman dan
membawa kebanggaan dalam Keluarga. Amiiiiin.*

*Misni (tata) Adik bungsu Qu, makasih telah sering ngisi pulsa Otik Jangan lupa
yang semangat dan rajin sekolahnya, jangan buat Oba & Omak kecewa. Jalani apapun
jurusan yang kau dapat mungkin itu yang terbaik untuk masa depan mu. ***

**Ade' Kekasih Qu (Dwi Putri Ningsih), Makasih Sayang telah mau mencintai
dan menyanyangi Abang serta selalu memberikan semangat, support juga pengertian. Tanpa
mu Abang engga' tahu kapan selesainya, apalagi data yang didapat Cuma sedikit tapi bisa juga
selesai akhirnya. he,,*

** I LOVE U Cagang **

*** Buat keluarga besar Qu yang ada di kerumutan, (Pelalawan) Riau. kel. bang
Gani, sawir, Bang Mail, bang Herman, Imus yang lulus jadi Caleg, Dll yang tak
tasobut. bentar lagi Ambo balik ola 7 tahun idup di Antau Uwang..*

*** Dosen² IP makasih atas semua Ilmu yang telah diajarkan, mudah2an bisa menjadi bekal
Qu di masa mendatang. Amin..*

**Buat pegawai Dinsos Kab Bantul. bapak Riswidodo & bapak Chabib widodo makasih
atas bantuan dan datanya. m'f udah sering ngerepotin..*

***Kawan² Qu di Kerumutan, Siam (tak lamo ge awak ngumpul n bangun desa),
Noki yang nak nikah moga jadi keluarga sakinah mw, Puri, Nordin, Ijui, Keri, Doni, Dahrin
(Semangat Kuliah), Taher, Jusri, anto, Ijam, Pian, Tendut/suardi, Uwar, Sufi, Duan, Cual n
lain² yang tak takonang namo²nyo. **

** Teman² IP '05 ;(bapak²) Faisal, Wisnu(kawan²), Sani, Ibnu hajar, Mirza, Haris,
Ipuh, Ibnu, Somat, Ari m, Ari P, Ari A, Deran, Adi, Afwan, Imam, Legal, andreano, Juan,
Donen, Gopeng (wahyu), Wawan, Mirwan, Usni, Kardi, Mail, Ahmad², fajar, Noval,
Alfatah, Dimas, Rio, Jasdi, Bima, Sukron, Vendi, Serip, Genda, Debi, Yustian, (ibuk²) Fiat,
Gina, Vivin (kawan² KKN), Ida, Puput, Ninuk, EQi, Mutia, Sita, Anti, Ita, Ina, Rani,
Martini, sundari, septi, Ayu, Trisna, Diva, Tiara, Sory mana yang belum disebut namanya,
Makasih uda kenal dan bisa berteman dengan kalian semua.. ***

***Kawan² Jogja yang sekabupaten ; Anto (bilo salosai), Marta (kok bisa samo awak
wisuda), Sarmin (yang semangat kuliah du), Darwin, Budi, Rudi, Andi, Icap, Anir, Agok,
Aris, Evan, Susi, Taufik, Iman, Eman, Bujang, Loren, Rudi, Maiki (bilo wisuda), Abu,
Sudir, Amri, Pesan Ambo lau balik Kampung harus bawak Ijazah Sadao, konangan uwang tuo
songge cai duit.. Okey. **

**Kawan² Pekanbaru ge ; Iwan (makasih la kodap minta tolong n numpang nginap), Adi
(makasih jugo bantuan nyo), Ucup, Rino, Aji (apo kabar), copat nyusul wisuda yo mf lau ada
yang lupa yang belum disebut namanya ***

*KU UCAPKAN BANYAK TERIMA KASIH BAGI YANG PERNAH
MEMBANTU DAN PERNAH DIREPOTIN, KARENA KITA SEBAGAI
MANUSIA MEMANG HARUS SALING MEREPOTKAN SATU SAMA LAIN N
JUGA TELAH MENJADI ORANG YANG KUKENAL N JADI TEMAN QU*

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Segala puji syukur Alhamdulillah saya panjatkan kehadirat Allah swt yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya, sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini, dan tidak lupa pula Sholawat serta salam kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita dari alam yang tidak berilmu pengetahuan menjadi alam yang berilmu pengetahuan seperti yang kita rasakan pada saat sekarang ini, semoga kita menjadi pengikutnya sampai di akhirat kelak.Amin..

Atas izin dan ridhonya, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul :
“Implementasi Program Pemberdayaan Anak Jalanan Oleh Dinas Sosial Kabupaten Bantul Tahun 2008 (Studi Kasus Rumah Singgah Panti Sosial Pondok Duafa Hapara)”.
Penyusun menyadari bahwa dalam proses penyusunan dan penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari peran, dukungan dan bantuan dari berbagai pihak karena itu penyusun mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan penguji II
2. Bapak Drs. Ulung Pribadi M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi, terima kasih atas ilmu dan bimbingannya
3. Ane Permatasari, S.IP sebagai Dosen Penguji I
4. Bapak dan Ibu dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah mengajari penyusun dan memberikan ilmunya.
5. Ade' (Putri) yang telah banyak membantu dan mensupport dalam skripsi ini sehingga bisa penyusun selesaikan, tanpamu nggak tahu kapan selesainya.

6. Orang Tuaku (Oba dan Omak) yang telah sabar merawat dan membesarkan penyusun dengan cinta dan kasih sayang, mendo'akan dan selalu mensupport, yang mau bersusah payah mencari nafkah buat keluarga, berkorban apa saja demi kebahagiaan anak-anaknya. Sungguh tidak dapat penyusun balas semua itu, mungkin inilah yang ananda persembahkan. Serta Abang dan Adik2ku, makasih atas pengertiannya selama ini. aku sayang kalian semua dan bisa ngumpul bersama lagi.
7. Bapak Riswidodo, S.IP. M.Si Sub Bagian Program Dinas Sosial Kabupaten Bantul
8. Bapak Chabib widodo sebagai kepala rumah singgah dan panti sosial pondok duafa Hapara
9. Seluruh teman-teman IP dan yang di kampung yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

“Ilmu yang berguna adalah jika diamalkan bisa bermanfaat bagi banyak orang”. Akhirnya penyusun menyadari bahwa skripsi ini jauh dari sempurna dan masih banyak kekurangannya, oleh karena itu kritik dan saran dari manapun yang bersifat membangun untuk perbaikan dan menuju kesempurnaan. Semoga skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi yang membutuhkan. Amien.

Wassallamualaikum Wr.wb.

Yogyakarta, April 2009

Penyusun

HENDRI
20050520061

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
SINOPSIS	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Kerangka Dasar Teori	8
1. Kebijakan Publik	8
2. Pemberdayaan Masyarakat.....	16
3. Pemberdayaan Anak Jalanan	18
4. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Program Pemberdayaan Anak-Anak Jalanan	22
F. Definisi Konseptual	24
G. Definisi Operasional.....	26
H. Metode Penelitian.....	28
1. Jenis Penelitian.....	28
2. Lokasi Penelitian.....	30
3. Unit Analisis.....	30

1. Teknik Pengumpulan Data.....	30
2. Teknik Analisis Data.....	31

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Kabupaten Bantul	32
1. Keadaan Wilayah	32
2. Geologi.....	33
3. Jenis Tanah.....	33
4. Wilayah administratif Kabupaten Bantul.....	35
5. Penggunaan Lahan	36
6. Status Lahan	37
B. Demografi Kabupaten Bantul.....	38
C. Sosial Budaya dan Ekonomi Kabupaten Bantul	42
1. Sosial Budaya Kabupaten Bantul.....	42
2. Ekonomi Kabupaten Bantul.....	43
D. Gambaran Umum Dinas Sosial Kabupaten Bantul	45
1. Visi dan Misi Dinas Sosial Kabupaten Bantul	45
2. Tujuan Dinas Sosial Kabupaten Bantul	47
3. Dinas Sosial Kabupaten Bantul Menetapkan Sasaran Sebagai Berikut	48
4. Organisasi dan Tata Kerja Dinas Sosial Kabupaten Bantul	50
E. Program dan kegiatan Dinas Sosial.....	60
F. Profil Hapara	62

BAB III ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERDAYAAN ANAK-ANAK JALANAN OLEH DINAS SOSIAL KABUPATEN BANTUL TAHUN 2008

A. Pengentasan Anak-Anak Jalanan Melalui Rumah Singgah Hapara...	66
1. Implementasi program pengentasan anak-anak jalanan melalui rumah singgah Hapara	67
1) Penjangkauan Anak Jalanan Melalui Tempat-tempat Komunitas Perkumpulan.....	63
2) Motivasi	71
3) Penerimaan Dirumah Singgah	73
4) Bimbingan Mental	74
5) Penyaluran	80
2. Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Program Pemberdayaan Anak Jalanan Melalui Program Pengentasan dan Pembinaan Anak-anak Jalanan.....	83
B. Usaha Ekonomi Produktif	85
1. Implementasi Program Usaha Ekonomi Produktif Dalam Upaya Pemberdayaan Anak-anak Jalanan.....	86
1) Penjualan Barang Bekas Limbah.....	87
2) Toko Hapara	89
2. Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Dalam Implementasi Program Usaha Ekonomi Produktif Dalam Pemberdayaan Anak-anak Jalanan.....	93

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan.....	97
B. Saran.....	99

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Tabel Hubungan jenis tanah dengan luas penyebarannya 1	34
Tabel 2.2 Tabel Jumlah desa, pedukuhan, dan luas kecamatan di Kabupaten Bantul 2	35
Tabel 2.3 Tabel Klasifikasi penggunaan lahan di Kabupaten Bantul tahun 2003-2005 3	36
Tabel 2.4 Tabel Klasifikasi status lahan di Kabupaten Bantul 4	38
Tabel 2.5 Tabel Kepadatan penduduk daerah terbangun Kabupaten Bantul 5	39
Tabel 2.6 Tabel Persentase penduduk diatas 10 tahun menurut lapangan pekerjaan utama di Kabupaten Bantul tahun 2002 dan 2004 6	40
Tabel 2.7 Tabel Jumlah penduduk berdasarkan jenis kelamin Kabupaten bantul per kecamatan 7	41
Tabel 2.8 Tabel Jumlah keluarga miskin dan jumlah keluarga pra-S dan KS-1 alasan ekonomi di Kabupaten Bantul tahun 2005 8	42
Tabel 2.9 Tabel Potensi Kabupaten Bantul dilihat dari setiap kecamatan 9	43
Tabel 3.1 Tabel Nama dan tempat penjangkauan 10	70
Tabel 3.2 Tabel Anak-anak yang dikembalikan oleh rumah singgah Hapara 11	81
Tabel 3.3 Tabel Nama anak jalanan yang dirujuk kepanti sosial pemerintah (Bina Karya) 12	82
Tabel 3.4 Tabel jenis barang-barang bekas limbah yang diambil anak jalanan 12	88
Tabel 3.5 Tabel Wujud barang yang diberikan bapak Nadiro Sudiro untuk toko Hapara 13	90
Tabel 3.6 Tabel Barang-barang berdasarkan dana dari Dinas Sosial, dari donatur dan swadaya anak-anak jalanan 14	91
Tabel 3.7 Tabel Profil anak-anak jalanan asuhan rumah singgah Hapara 15	96