

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PEMBERDAYAAN  
MASYARAKAT TANI HUTAN MELALUI PROGRAM  
REHABILITASI KAWASAN HUTAN TURGO  
DI KECAMATAN PAKEM  
KABUPATEN SLEMAN**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana pada  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh:**

**UKY ANGGARINI PRASASTI  
20050610014**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PEMBERDAYAAN  
MASYARAKAT TANI HUTAN MELALUI PROGRAM  
REHABILITASI KAWASAN HUTAN TURGO  
DI KECAMATAN PAKEM  
KABUPATEN SLEMAN**

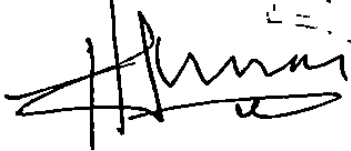
**SKRIPSI**

**Diajukan oleh:**

**Nama : UKY ANGGARINI PRASASTI  
NIM : 20050610014**

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 22 Januari 2009

**Dosen Pembimbing I**



**Sunarno. S.H., M.Hum.**

**Dosen Pembimbing II**



**Nurwigati. S.H., M.Hum.**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PEMBERDAYAAN  
MASYARAKAT TANI HUTAN MELALUI PROGRAM  
REHABILITASI KAWASAN HUTAN TURGO  
DI KECAMATAN PAKEM  
KABUPATEN SLEMAN**

**SKRIPSI**

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Dosen Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari/tanggal : Sabtu, 7 Februari 2009

Pukul : 12.30 WIB

Tempat : Ruang HAN Fakultas Hukum UMY

yang terdiri dari:

**Ketua**

**Johan Erwin Isharyanto., S.H., M.Hum.**

**NIP. 153 020**

**Anggota**

**Sunarno, S.H., M.Hum.**

**NIK.153 046**

**Anggota**

**Nurwigati, S.H., M.Hum.**

**NIK. 153 016**

**Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**H. Muhammad Endrio Susilo, S.H., MCL.**

## HALAMAN MOTTO

"Allah menyatakan bahwasannya tidak ada Tuhan melainkan Dia  
yang menegakkan keadilan.

Para malaikat dan orang-orang yang beriman

(juga menyatakan yang demikian itu)"

(Q.S. Ali Imran: 18)

"Barang siapa yang memudahkan jalannya orang menuntut ilmu,  
maka Allah memudahkan baginya jalan ke surga."

(H.R. Turmudzi)

"Dengan Ilmu Hidup Jadi Mudah

Dengan Seni Hidup Jadi Indah

Dengan Agama Hidup Jadi Terarah"

## HALAMAN PERSEMBAHAN

1. Terimakasih kepada Allah SWT, yang telah melimpahkan Rahmat dan Karunianya, sehingga dapat menyelesaikan kuliah ini.
2. Buat Mama Ir. Rini Anggraeni MP. dan Papa Suprasetyo SH. terimakasih atas doa, dukungan dan keikhlasannya serta perjuangan kalian selama ini untuk membesarkanku dengan segala daya dan upaya sehingga menjadikan aku anak yang dapat membanggakan orang tua.
3. Adik-adikku tersayang, Wheny Astriavi dan Ami Elfandi belajar yang rajin dan jangan nakal-nakal ya.
4. Kakung dan Uti dan Keluarga Besar H. M. Whaslan Hakim BA. terimakasih atas dukungan dan doanya.
5. Tante Tika, Tante Susi terimakasih sudah mau direpotin terus selama aku di UMY.
6. Sahabat-sahabtku tercinta dan yang ku banggakan:
  - a. Laras Anugrahaning Tyas, terimakasih ya jeng atas bantuan, dukungan dan doa selama ini. Maaf kalau aku merepotkanmu terus. Ayo lanjutkan perjuangan kita!!!
  - b. Luluk Fatmawati, terimakasih atas bantuan, dukungan dan doa selama ini. Tetap semangat!!! Cayo!!!
  - c. Dhenok Panuntun dan Wantini, makasih banget atas bantuan, dukungan dan doa selama ini. Cepat di selesaikan SKRIPSIANYA ya...

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

السَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Segala puji bagi Allah SWT yang telah melimpahkan segala nikmat, rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Sholawat serta salam senantiasa penulis tujukan kepada Rasulullah Muhammad SAW, keluarga serta sahabat-sahabatnya.

Skripsi yang berjudul **“PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT TANI HUTAN MELALUI PROGRAM REHABILITASI KAWASAN HUTAN TURGO”** ini disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pada kesempatan ini perkenankanlah penulis menghaturkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya atas segala bimbingan dan bantuan yang penulis terima dari beberapa pihak, sehingga terselesaikannya penulisan skripsi ini. Ucapan terimakasih penulis haturkan kepada yang terhormat :

1. Bapak H. Muh. Endrio Susilo, S.H., M.CL., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Sunarno, SH.,M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Skripsi I yang telah memberikan bimbingan dan arahan selama bimbingan skripsi..
3. Ibu Nurwigati, SH.,M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Skripsi II yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga, pikiran, dan mencurahkan segala perhatiannya untuk memberikan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Ka. Sub. Rehabilitasi Lahan dan Pembinaan Hutan Dinas Pertanian dan Kehutanan Kabupaten Sleman, Bapak Agus.

5. Bapak Camat Pekem Kabupaten Sleman, Bapak Drs. Rudihario

6. Bapak Lurah Desa Purwobinangun Kecamatan Pakem Kabupaten Sleman, Bapak Drs. Suharno.
7. Bapak Dukuh Turgo Desa Purwobinangun Kecamatan Pakem Kabupaten Sleman, Bapak Misran.
8. Bapak Ketua Kelompok Tani Hutan Ngudi Makmur, Padukuhan Turgo Desa Purwobinangun Kecamatan Pakem Kabupaten Sleman, Bapak Musimin.
9. Teman-teman anak-anak KKN Tematik Kulon Progo 2008 yang ku banggakan Luluk, Laras, Dhenok, Tini, Pyno, Guntur, Indro, Anang, Angga, Eka, Andika, Dedi, Arlan, Andri, Malik dan Pak Yusuf.
10. Tante Tika, Tante Susi, Pak Harowi, Pak Tri, Ibu Heni (Ibunya Laras), Pak Arif Rahman SH.
11. Mba' Emi, Mas Maru, Mas Dadang, Mas Popo, Mas Bambang, Fadil.
12. Semua teman-teman yang mengisi hari-hariku selama kuliah yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Dengan iringan doa semoga Allah SWT melimpahkan pahala kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini. Oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

وَالشُّكْرُ لِلَّهِ  
وَالشُّكْرُ لِلَّهِ  
وَالشُّكْرُ لِلَّهِ

Yogyakarta, 5 Februari 2009

Penulis

Uky Anggarini Prasasti

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR BAGAN.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Manfaat Penelitian .....	10
E. Tinjauan Pustaka.....	11
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PEMERINTAH DAERAH, PEMBERDAYAAN MASYARAKAT TANI HUTAN DAN REHABILITASI HUTAN.....	18
A. Pemerintah Daerah .....	18
1. Pengertian Pemerintah Daerah .....	18
2. Asas-Asas Penyelenggaraan Pemerintah Daerah .....	20
3. Hubungan Pemerintah Pusat dan Daerah .....	26
B. Pemberdayaan Masyarakat Tani Hutan .....	31
1. Pengertian Pemberdayaan Masyarakat Tani Hutan .....	31



2. Program Pemberdayaan Masyarakat Tani Hutan.....	32
C. Rehabilitasi Hutan.....	35
1. Dasar Hukum Rehabilitasi Hutan.....	35
2. Pengertian Hutan dan Rehabilitasi Hutan.....	36
3. Pembagian Hutan.....	39
4. Manfaat Hutan.....	45
5. Pelaksanaan Rehabilitasi Hutan.....	47
6. Hutan Menurut Pandangan Islam.....	50
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>58</b>
A. Jenis Penelitian.....	58
B. Sumber Data.....	58
C. Teknik Pengumpulan Data.....	59
D. Lokasi Penelitian.....	60
E. Narasumber.....	60
F. Responden.....	60
G. Analisis Hasil.....	61
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>62</b>
A. Gambaran Umum Hutan Turgo.....	62
B. Peran Pemerintah Daerah dalam Pemberdayaan Masyarakat Tani Hutan melalui Program Rehabilitasi Kawasan Hutan Turgo.....	70
C. Arah Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Pemberdayaan Masyarakat Tani Hutan Melalui Program Rehabilitasi Kawasan Hutan Turgo.....	86
D. Hambatan-hambatan yang dihadapi pemerintah dalam melaksanakan Pemberdayaan Masyarakat Tani Hutan melalui Program Rehabilitasi Kawasan Hutan Turgo.....	88

BAB V PENUTUP.....	91
A. Kesimpulan.....	91
B. Kesimpulan.....	

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Biaya Kegiatan Penanaman GN-RHL.....	75
Tabel 4.2 Bibit Kemah Konservasi.....	79

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 4.1 Lokasi Penanaman GN-RHL.....	71
Gambar 4.2 Papan Nama GN-RHL.....	71
Gambar 4.3 Penanaman Bibit oleh TNI.....	80
Gambar 4.4 Kegiatan Kemah Konservasi.....	81
Gambar 4.5 Lokasi Penanaman Kemah Konservasi.....	81

## **DAFTAR BAGAN**

**Bagan 4.1 Struktur Organisasi Kelompok Tani Hutan dalam proyek**

**CONTENTS**

**77**