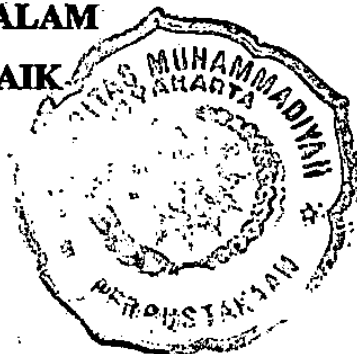


**PENGAWASAN PERADILAN TATA USAHA NEGARA DALAM  
RANGKA MEWUJUDKAN PEMERINTAHAN YANG BAIK  
(GOOD GOVERNANCE) DI KOTA YOGYAKARTA**



**SKRIPSI**



**Disusun Untuk Memenuhi salah Satu Syarat Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**Nama : NUZIRWAN  
NIM : 20020610294**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**HALAMAN PERSETUJUAN**


**SKRIPSI**



**PENGAWASAN PERADILAN TATA USAHA NEGARA DALAM  
RANGKA MEWUJUDKAN PEMERINTAHAN YANG BAIK  
(GOOD GOVERNANCE) DI KOTA YOGYAKARTA**



**Dosen Pembimbing I**

  
**Ahmad Husni MD, SH. MH**  
**NIK. 153 003**

**Dosen Pembimbing II**

  
**Beni Hidayat, SH**  
**NIK. 153 030**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PENGAWASAN PERADILAN TATA USAHA NEGARA DALAM  
RANGKA MEWUJUDKAN PEMERINTAHAN YANG BAIK  
(GOOD GOVERNANCE) DI KOTA YOGYAKARTA**

Skripsi ini telah dipertahankan Di hadapan Dosen Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta

Hari/tanggal : Jum'at, 2 Mei 2008

Pukul : 12.30 WIB

Tempat : Ruang HAN

yang terdiri dari:

**Ketua**

**Bagus Sarnawa, SH. M.Hum**  
**NIP. 260006276**

**Anggota**

**Ahmad Husni MD, SH. MH**  
**NIK. 153 003**

**Anggota**

**Beni Hidayat, SH**  
**NIK. 153 030**

**Mengetahui,**  
**Dekan Fakultas Hukum**  
**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Hamhammad Endrio Susilo, SH. MCI**

## **MOTTO**

**“Allah menyatakan bahwasanya tidak ada Tuhan melainkan Dia, yang menegakkan keadilan. Para malaikat dan orang-orang yang beriman (juga menyatakan yang demikian itu).**

**(Ali ‘Imran : 18)**

**“Allah tidaklah memberikan ilmu kepada seorang ‘alim melainkan Allah mengambil janji atasnya seperti apa yang diambilnya dari para Nabi, yaitu agar mereka menerangkannya kepada manusia dan tidak menyembunyikannya”.**

**(H.R. Abu Na’im dari Hadits Ibnu Mas’ud dan seperti itu dari Abu Hurairah)**

**Hari ini adalah hakikat penampilan mimpi-mimpi hari kemarin dan mimpi-mimpi hari ini adalah perwujudan hari esok; sedangkan kewajiban kita lebih banyak dari pada waktu yang tersedia**

**(Hasan Al Banna)**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

**Skripsi ini ku persembahkan kepada:**

- ✿ Ibuku Sri Wardati dan Ayahku Drs. Syahrial  
Abdullah tercinta yang telah memberikan yang  
terbaik kepadaku.
- ✿ Kakakku Nuzul Kurnia dan Adikku Sintaria  
dan Yuli Sahara tersayang
- ✿ Seseorang yang selalu menemaniku Dewi  
Sartika
- ✿ Almamater

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **PENGAWASAN PERADILAN TATA USAHA NEGARA DALAM RANGKA MEWUJUDKAN PEMERINTAHAN YANG BAIK (GOOD GOVERNANCE) DI KOTA YOGYAKARTA** untuk diajukan untuk melengkapi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar tingkat Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, hal tersebut mengingat sangat terbatasnya pengetahuan yang dimiliki penulis. Untuk itu segala saran dan kritik yang sifatnya membangun akan penulis terima dengan senang hati, sehingga benar-benar dapat memenuhi harapan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak dan Ibu tersayang yang telah memberikan bantuan moral, material dan selalu mendoakanku dan dengan penuh kasih sayang, perhatian, kesabaran, dan dorongan penuh untuk kemajuan dan keberhasilanku selama ini
2. Bapak H. Muhammad Endrio Susilo, SH., MCL. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah

3. Bapak Ahmad Husni MD, SH, MH, selaku Pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
4. Bapak Beni Hidayat, SH. M.Hum, selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
5. Ayahanda Drs. Syahrial Abdullah da Ibunda Sri Wardati yang telah memberikan yang terbaik kepadaku
6. Kakakku Nuzul Kurnia dan Adikku Sintaria dan Yuli Sahara yang selalu mendukungku
7. Dewi Sartika, yang selalu menemaniku dan mendukungku dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Rekan-rekan dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*

Yogyakarta, Mei 2008

Penulis

**Nuzirwan**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Tinjauan Pustaka .....	7
F. Metode Penelitian.....	15
<b>BAB II PERADILAN TATA USAHA NEGARA, PENGAWASAN, DAN</b>	
<b><i>GOOD GOVERNANCE</i> .....</b>	<b>21</b>
A. Tentang PTUN .....	21
1. Pengertian PTUN .....	21
2. Subyek dan Obyek Sengketa .....	22
3. Alasan Mengajukan Gugatan .....	31
4. Pemeriksa Pokok Sengketa .....	37
5. Penyelesaian Sengketa Tata Usaha Negara .....	45
6. Sanksi .....	51



B. Tentang Pengawasan .....	55
1. Pengertian Pengawasan.....	55
2. Fungsi Pengawasan .....	58
3. Mekanisme Pengawasan .....	59
C. Tentang <i>Good Governance</i> .....	62
1. Pengertian <i>Good Governance</i> .....	62
2. Dasar Hukum <i>Good Governance</i> .....	71
3. Asas-asas <i>Good Governance</i> .....	72
4. Indikator <i>Good Governance</i> .....	73
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>76</b>
A. Pengawasan Peradilan Tata Usaha Negara Dalam Rangka Mewujudkan Pemerintahan Yang Baik ( <i>Good Governance</i> ) Di Kota Yogyakarta.....	76
B. Hambatan Pengawasan Peradilan Tata Usaha Negara Dalam Rangka Mewujudkan Pemerintahan Yang Baik ( <i>Good</i> <i>Governance</i> ) Di Kota Yogyakarta.....	82
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>87</b>
A. Kesimpulan .....	87
B. Saran .....	88

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**