

**ANALISIS PELAKSANAAN FUNGSI BADAN  
PERWAKILAN DESA ( BPD ) DALAM  
OTONOMI DESA**  
( Studi Kasus Desa Panjangrejo Kec. Pundong, Kabupaten Bantul,  
Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta, 2005 - 2006 )

**THE IMPLEMENTATION ANALYSIS OF THE BODY OF  
VILLAGE REPRESENTATIVES FUNCTION IN  
VILLAGE**  
( A Case Study Of Panjangrejo Village, Pundong Subdistrict, Bantul  
Regency, Special Province Of Yogyakarta, 2005 – 2006 )

**SKRIPSI**



*Disusun Oleh :*

**NAMA : FADLI**  
**No. MHS : 20020520143**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2007**

## SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 1 Februari 2007

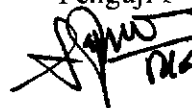
Tempat : Ruang Referensi Fisipol UMY Lantai 1

### Susunan Tim Penguji

Ketua

  
Dian Eka Rahmawati S.IP, M.Si

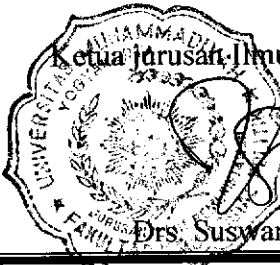
Penguji I

  
Arrohman Mardiansyah S.IP

Penguji II

  
Drs. Jahari SA, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar Sarjana S1 ( Strata Satu )

  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Drs. Suswanta, M.Si

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah di ajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan pendapat orang lain, kecuali secara tertulis di acu di dalam naskah ini dan di sebutkan dalam daftar pustaka selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa di rugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekuensinya yang menyertainya.

Yogyakarta, 3 Februari 2007

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, cursive script that appears to read 'Fadli'. The signature is written over a horizontal line.

Fadli

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الشُّكْرُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Puji syukur kehadiran ALLAH S.W.T atas limpahan rahmat serta hidayahnya sehingga penyusun dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan mengangkat tema " Analisis Pelaksanaan Fungsi Badan Perwakilan Desa (BPD) Dalam Otonomi Desa Tahun 2005-2006 (suatu penelitian diskriptif kualitatif di Desa Panjangrejo Kecamatan Pundong Kabupaten Bantul Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta).

Dalam penyusunan skripsi ini, penyusun telah berupaya seoptimal mungkin untuk menyajikan data yang kongkrit serta di kemas dalam sebuah laporan penelitian ilmiah yang bisa di pertanggung jawabkan.

Akan tetapi penyusun menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan dan kelemahan sehingga apa yang penyusun sajikan belum mencapai pada tingkat kesempurnaan, untuk itu penyusun akan sangat menghargai dan berterimakasih apabila pembaca berkenan memberikan saran ataupun kritikan yang berguna bagi penyempurnaan lebih lanjut.

Fad Lee Thank' s To.....

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, DR. KH. Khoiruddin Bashori.
2. Dekan Fisipol, Pembantu Dekan 1 fisipol, Pembantu Dekan 2 Fisipol, Pembantu Dekan 3 Fisipol UMY.
3. Ibu Dian Eka Rahmawati S.IP, M.Si selaku pembimbing. Terima kasih atas petunjuk, serta kesabarannya dalam membimbing.
4. Bapak Arrohman Mardiansyah S.IP selaku Penguji yang telah memberikan saran dan masukan
5. Bapak Juhari SA, M.Si selaku Penguji yang telah memberikan saran dan masukan
6. Bapak Suswanta, Drs, M.Si, selaku ketua jurusan Ilmu Pemerintahan.
7. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si, selaku sekretaris jurusan Ilmu Pemerintahan.
8. Seluruh penghuni kampus UMY, baik staf atau karyawan, cleaning Service, Petugas Kantin, Petugas Parkir, tanpa kalian UMY tidak akan maju !
9. Anak-anak IP angkatan 2002 khususnya anak-anak IP KELAS "C" makasih udah jadi teman selama kita berjuang di dalam kelas.
10. Bapak Gurbenur Daerah Istimewa Yogyakarta beserta jajarannya yang telah berkenan memberikan ijin penelitian.
11. Bapak Lurah Desa Panjangrejo yang telah membantu dalam proses penelitian.

12. Anak-anak D' Familie : Mas Andri+Mbak Tata (semoga memiliki banyak keturunan "kan bisa bikin D' Familie Jr. atau tim sepak bola" ha...ha...) mas Cekrit (besok ajarin aq nginstal computer yo ato main keyboard aja, kali aja di ajak ngejam ama indra lesmana), Awan (besok klo mau kenalan ama cew jangan ampe salah nama lagi, "makanya jangan terlalu banyak stock he.....he..."oh ya jangan lupa Dynamicnya..ha..ha..) Fatma (ma' besok klo nyanyi jangan terlalu sering motong ya, tapi adem e mbak...) Gallon (lon aq ga tau gimana keberadaanmu, semoga kamu sukses selalu) Pak medeng (Semangat terus dalam bekerja, semoga apa yang kita cita2kan berhasil.....Amiiiiiiin) thank's banget choy udah menjadi sahabat terbaikku selama ini dalam keadaan stress maupun ga stress.
13. D' Kru : mas Ndaru, ijal&Ezti, fikrie, Lalu, Dwi' Winarsih, De2n, thank's banget atas semua bantuan temen2, karena tanpa temen2 D'Familie ga mungkin bisa sukses seperti ini.
14. Thank's to Angkringan PAK SUKAP nasi sambel dan gorengannya, yahuuuud lho....
15. Anak-anak Kost Ganteng & Tessa : asep+elies, (cep lu di ajakin nikah tu ama elies, kapan lagi..ntar biar ada yang manggil gw oom ha..ha..) Fino (fin lu pindah ko ga ngomong2) Pa'De/Wan One (besok tolong kencengin motor gw ya, bsk gw mau balapan) Junto+Putri (choy qt sama2 wisuda ya, gmn Band lu udh asyik lom, ntar ga usah ngeband aja qt jadi pengusaha aja Oke! Oh ya besok cariin gw tiket yang murah lagi he.....he..), Rendy (piye pak ono film anyar ora) Arifin (jangan malas fin

ngerjain skripsinya, biar cpt kelar) febro (apo carito nyo bro..aman nyo ndak, capek2 la salasai jan maleh2 juo kuliah le ha...ha..) Zikro (kawan awak surang ko alah duluan pulo inyo wisuda, ka babini le..He...he.. sory ndak sempat foto2 bareng wisuda bang zikro) Anas, B'indra, Bagus, Johan, dan semua yang lupa gw sebutin, maaf beribu maaf...semoga qt selalu berteman "kali aja Lu orang ada yang jadi presiden kan gw bisa nebeng jadi mentri"

16. My Friend in University : Pakcik (cam mane pakcik mane sebeng tu..) Dana, Evan, Arul, Tembayat, Ku2h, Tegar, Edja, Saimo, Panca, Husain, De2', Made, Suhajid, Ghous, Iwan, Funky, semoga kita bisa main dan bersenang bareng lagi Sorry klo ada nama yang lupa disebutin.

17. Anak-anak KKN Grogol IX, Masykur Hanafi, (kita wisuda bareng ya..bsk klo ada usaha yang menjanjikan ajak2 aq join ya), Wahyu (kerjain skripsinya yu..biar qt sama2 selesai), Bowo (wo' bsk kamu ngerokok lagi yo, biar kelihatan ganas ha..ha..) Slamet (kamu skrg dmn, semoga sukses selalu) Dhian, Nia, Aning, Bapak Dukuh Grogol IX, dan Ketua RT grogol IX. Thank's atas semua kebaikannya, semoga allah membalas kebaikan kalian semua. Amin..

18. My friend in Jogja, Dewa+Wi2n, Richo, Dani, Royan, Yoga, Deni, B.ayub, B.dwi, B.iwan, Rico, Hendra, and all dech kalo lupa gw sebutin. Thank's udah jadi temen main bareng..

19. My friend in Bangkinang, Donal, Irza, Abot, b.oyot, Novri, QQ, Novias, Apit Royco, Dedi akang, Aul ma2, Putra, Hasan&Husin, Susi, ipit, comot, rica, ade&ipit, Nia, dan semua yang lupa gw sebutin, thank's udah jd temen maen bareng sejak SMA..
20. BM 2392 FA yang begitu setia menemaniku selama di jogja dalam keadaan susah dan senang serta dalam kondisi cuaca apapun.
21. Serta semua pihak yang tidak dapat penyusun sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu dan mendukung dalam proses penyusunan skripsi ini, semoga Allah SWT, berkenan memberi rezki serta hidayahNya atas semua bantuan yang telah diberikan kepada penyusun, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan Amin ya rabbalalamin.....

وَالشُّكْرُ لِلّٰهِ وَالْحَمْدُ لِلّٰهِ وَبِرَّكَاتِهِ

Yogyakarta, 3 Februari 2007

Penyusun

Fadli



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xv
SINOPSIS .....	xvii

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	10
C. Kerangka Dasar Teori .....	10
1. Badan Perwakilan Desa.....	11
2. Fungsi Badan Perwakilan Desa.....	12
3. Pemerintahan Desa.....	20
4. Otonomi Desa .....	21
D. Defenisi Konsepsional.....	27
E. Defenisi Operasional.....	29

F. Metode Penelitian.....	31
1. Jenis Penelitian.....	31
2. Jenis Data.....	31
3. Unit Analisis.....	32
4. Teknik Pengumpulan Data.....	32
5. Teknik Analisis Data.....	33

## **BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN**

A. Keadaan Geografis .....	34
B. Keadaan Demografi.....	37
C. Keadaan Sarana dan Prasarana.....	41
D. Keadaan Sosial Ekonomi .....	48
E. Kelembagaan Sosial .....	52
F. Pemerintahan Desa.....	53
F. 1. Pelaksanaan Pemerintahan Desa.....	53
F. 2. Susunan Organisasi Pemerintahan Desa Panjangrejo.....	54
F. 3. Aparat Pemerintah Desa Panjangrejo.....	57
G. Badan Perwakilan Desa ( BPD ).....	58
G. 1. Awal Pembentukan BPD Desa Panjangrejo.....	58
G. 2. Kedudukan, Tugas, Kewajiban, Dan Wewenang BPD.....	59
G. 3. Struktur Organisasi BPD.....	62
G. 4. Profil Anggota BPD di Desa Panjangrejo, Kec. Pundong,	

Kab. Bantul Yogyakarta.....	63
-----------------------------	----

**BAB III ANALISIS PELAKSANAAN FUNGSI BADAN PERWAKILAN  
DESA ( BPD ) DALAM OTONOMI DESA DI DESA  
PANJANGREJO KEC. PUNDONG KAB. BANTUL  
YOGYAKARTA TAHUN 2005 - 2006**

a. BPD Dalam Mengayomi Dan Menjaga Kelestarian Adat Istiadat ...	64
b. BPD Dalam Merumuskan Dan Menetapkan Peraturan Desa ( Legislasi ).....	67
c. Pengawasan BPD Terhadap :	
1. Peraturan Desa.....	73
2. Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa.....	75
3. Keputusan Kepala Desa.....	77
d. BPD Sebagai Penampung Dan Penyalur Aspirasi Masyarakat .....	80

**BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	85
B. Saran.....	88
DAFTAR PUSTAKA.....	89
PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN .....	90
LAMPIRAN – LAMPIRAN.....	91
1. Pedoman Wawancara.....	92

2. Surat Izin Penelitian dari Kampus.....	93
3. Pengantar Izin Penelitian.....	94
4. Surat Izin Dari BAPPEDA.....	95
5. Surat Keterangan Izin.....	96

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Perbandingan antara Undang-Undang No 22 Tahun 1999 dengan Undang-Undang No. 32 Tahun 2004.....	13
Tabel 2. 1 Luas Wilayah Menurut Penggunaannya.....	36
Tabel 2. 2 Jumlah Penduduk Dirinci Menurut Golongan Usia dan Jenis Kelamin.....	37
Tabel 2. 3 Jumlah Penduduk Menurut Agama.....	38
Tabel 2. 4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian.....	39
Tabel 2. 5 Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	40
Tabel 2. 6 Jumlah Sarana Pendidikan Umum.....	41
Tabel 2. 7 Jumlah Sarana Peribadatan.....	42
Tabel 2. 8 Sarana Perhubungan.....	43
Tabel 2. 9 Sarana Dan Fasilitas Kesehatan.....	44
Tabel 2.10 Sarana Komunikasi.....	45
Tabel 2.11 Sarana Transportasi.....	46
Tabel 2.12 Sarana Pertanian Pasca Panen.....	47
Tabel 2.13 Tanaman Pertanian.....	48
Tabel 2.14 Peternakan.....	49
Tabel 2.15 Kondisi Perumahan.....	50

Tabel 2.16 Keuangan Desa..... 51

Tabel 2.17 Kelembagaan Sosial..... 52

Tabel 2.18 Aparat Pemerintah Desa Panjangrejo..... 57

Tabel 2.19 Data Pengurus BPD Desa Panjangrejo..... 63

## SINOPSIS

BPD sebagai badan perwakilan (legislatif) yang dibentuk di desa dalam rangka pelaksanaan otonomi desa dan mewujudkan demokrasi, yang mempunyai fungsi mengayomi adat istiadat, menampung dan menyalurkan aspirasi masyarakat desa, pembuat kebijakan (legislasi) sekaligus mempunyai fungsi kontrol terhadap setiap kebijakan yang dibuat oleh eksekutif desa. Beda halnya persepsi masyarakat terhadap BPD di desa Panjangrejo, di mana masyarakat di desa tersebut merasa tidak simpati terhadap kehadiran BPD dikarenakan masih trauma dengan LMD yang lebih mengutamakan kepentingan kepala desa dan pribadi.

Pada penelitian ini menggunakan Metode Deskriptif Kualitatif, di mana penulis menginterpretasikan fenomene-fenomena yang ada dengan menggunakan studi kasus, dan bersifat monografis, mudah diklasifikasi, jumlahnya sedikit dan para peneliti tidak mencari kebenaran tetapi lebih pada upaya mencari pemahaman. Data yang didapatkan dengan menggunakan tehnik dokumentasi, dan tehnik wawancara, hal ini untuk meningkatkan pemahaman peneliti tentang kasus yang diteliti.

Hasil penelitian yang telah dilakukan di Desa Panjangrejo, bahwa Pelaksanaan Fungsi BPD dalam Otonomi Desa sudah cukup baik, hal itu dapat dilihat dari 1. BPD telah menjaga adat istiadat dan norma-norma yang ada pada desa Panjangrejo dan jika ada masyarakat yang melanggar norma, maka dapat dikenakan sanksi sesuai peraturan yang berlaku. 2. BPD dan Pemerintah Desa dalam merumuskan dan menetapkan peraturan desa (Legislasi) sudah optimal hal itu dapat dilihat dari beberapa peraturan desa yang sudah di buat atau di tetapkan di desa Panjangrejo. 3. BPD dalam melakukan pengawasan terhadap Peraturan Desa, Anggaran Pendapatan Dan Belanja desa, serta Keputusan Kepala Desa, sudah cukup baik karena dalam mengawasinya BPD telah melakukan Review, akuntabilitas dan Transparansi serta telah melakukan Musyawarah sebelum BPD mensahkan atau menyetujui suatu peraturan dan ketetapan desa, 4. BPD sebagai penampung dan Penyalur aspirasi masyarakat sudah baik, itu bisa dilihat dari bagaimana para anggota BPD dalam menerima masukan, saran, dan keinginan masyarakat desa dimanapun mereka berada.

Kinerja BPD secara keseluruhan sudah cukup memuaskan, itu dapat dilihat dari hasil-hasil kebijakan, peraturan, dan ketetapan yang telah di tetapkan di desa Panjangrejo, BPD diharapkan lebih meningkatkan dalam pelaksanaan fungsi BPD pada tahun-tahun berikutnya. Badan Perwakilan Desa perlu meng-agendakan dalam program kerja pada tahun yang akan datang dan hendaknya BPD dan Pemerintah desa dalam membuat, merumuskan dan menetapkan suatu peraturan desa yang baru sebelumnya bisa mensosialisasikanya kepada masyarakat desa, sehingga mereka mengerti apa saja yang telah BPD dan Pemerintah desa lakukan untuk kemajuan desanya sehingga mereka bisa ikut berpartisipasi langsung dalam pembangunan desanya