

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERDAYAAN EKONOMI**

**KELUARGA MISKIN KABUPATEN BANTUL**

**(Studi Kasus: SK Bupati Bantul Nomor 392 a Tahun 2005)**

**The Implementation of Economy Empowerment  
for the Poor of Bantul Regency**

**( A Cose Study The Decision Document of Regent Nomer 392 a 2005**



**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Strata I pada Fakultas Ilmu Sosial  
dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh :**

**ERNI SULISTIYOWATI**

**20020520141**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2006**

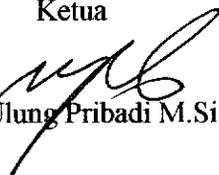
## SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

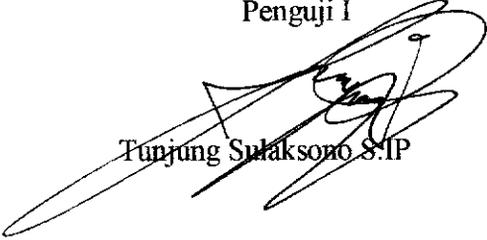
Pada:  
Hari/Tanggal: 14 November 2006  
Tempat: Ruang Sidang Lantai I Fisipol

### SUSUNAN TIM PENGUJI

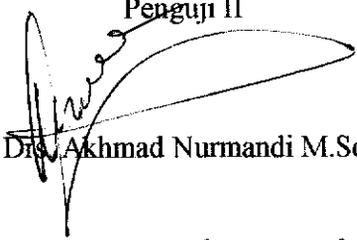
Ketua

  
Drs. Ulung Pribadi M.Si

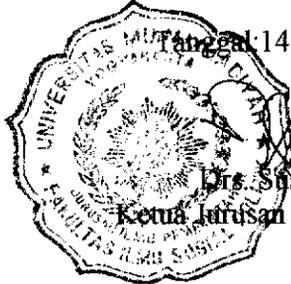
Penguji I

  
Tunjung Sulaksono S.IP

Penguji II

  
Drs. Akhmad Nurmandi M.Sc

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu untuk persyaratan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Tanggal: 14 november 2006  
  
Drs. Suswanta M.Si  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa penyusunan skripsi ini benar-benar merupakan hasil kerja saya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar pendidikan kesarjana pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis / diterbitkan oleh orang lain kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta, Oktober 2006

  
Erni Sulistiyowati

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Alhamdulillah, puji syukur kita panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala limpahan dan hidayahnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Penyusunan skripsi ini mengambil judul "IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERDAYAAN EKONOMI KELUARGA MISKIN TAHUN 2005". Adapun penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Berkat bimbingan, pendapat dan sumbangan pikiran yang telah diberikan oleh berbagai pihak atas perhatian dan partisipasi baik itu berbentuk opini, pendapat, sanggahan, saran, kritik yang kesemuanya itu bermaksud untuk mendorong aktivitas, meningkatkan semangat dan membangkitkan gairah demi untuk keberhasilan penyusunan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak semuanya hasil karya sendiri, melainkan terdapat bantuan dari pihak lain. Oleh karena itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak yang telah membantu baik langsung maupun tidak langsung penyusunan skripsi ini dari awal hingga akhir yakni kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan Hidayah-Nya kepada penulis sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini dengan baik.
2. Bapak Dr. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Bapak Bambang Eka C.W., S.IP., M.Si., selaku Dekan Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Bapak Drs. Ulung Pribadi M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi, yang telah banyak membantu memberikan arahan dan bimbingan dalam skripsi ini.
5. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP., selaku penguji 1 atas masukannya mengenai metode penulisan yang dapat menggugah ketelitian penulis.
6. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan beserta staf dan karyawan fakultas ilmu sosial dan ilmu politik universitas muhammadiyah yogyakarta.
7. Bapak Kodrat Untoro, S.Sos., atas waktu dan informasi yang diberikan untuk kelengkapan data demi selesainya skripsi ini.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa masih banyak terdapat kekurangan dalam penyusunan skripsi ini dikarenakan terbatasnya kemampuan dan pengalaman yang penyusunan dapatkan. Dengan demikian penyusun terbuka terhadap segala saran dan kritik yang membangun untuk masa mendatang agar lebih baik lagi.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb*

Yogyakarta, Oktober 2006

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
SINOPSIS.....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Kerangka Dasar Teori.....	8
1. Organisasi publik.....	8
2. Kebijakan Publik.....	11
3. Implementasi Kebijakan Publik.....	13
4. Kebijakan Pemberdayaan Ekonomi Keluarga.....	19
D. Definisi Konseptual.....	21
1. Organisasi Publik.....	22
2. Kebijakan Publik.....	22
3. Implementasi Kebijakan Publik.....	22

4. Kebijakan Pemberdayaan Ekonomi Keluarga.....	22
E. Definisi Operasional.....	23
F. Metode Penelitian.....	24
 <b>BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN</b>	
A. Keadaan Geografis .....	29
B. Kependudukan.....	31
C. Fasilitas Sosial .....	35
1. Sarana Pendidikan .....	35
2. Sarana Kesehatan .....	36
3. Sarana Peribadatan.....	37
D. Kelembagaan.....	38
E. Kondisi Kemiskinan .....	41
1. Persebaran Keluarga Miskin .....	42
2. Profil Kemiskinan di Kabupaten Bantul .....	43
F. Program Pemberdayaan Ekonomi Keluarga Miskin (PEKM) .	51
G. Badan Pelaksana Program PEKM (BKK).....	53
1. Sejarah Berdirinya BKK Kabupaten Bantul .....	53
2. Visi.....	54
3. Misi.....	54
4. Tugas Pokok dan Fungsi .....	55
5. Susunan Organisasi .....	55

### BAB III PEMBAHASAN

A. Faktor Penyebab Program Pemberdayaan Ekonomi Keluarga Miskin di Kabupaten Bantul .....	59
B. Pelaksanaan Implementasi Program Pemberdayaan Ekonomi Keluarga .....	74
C. Tujuan Implementasi Program Pemberdayaan Ekonomi Keluarga Miskin .....	87

### BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan .....	97
B. Saran .....	99

### DAFTAR PUSTAKA

### LAMPIRAN

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Struktur Organisasi .....	60
--------------------------------------	----

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Jumlah Penduduk.....	31
Tabel 2.2	Luas Wilayah .....	35
Tabel 2.3	Jumlah Sekolah .....	36
Tabel 2.4	Sarana Kesehatan .....	38
Tabel 2.5	Sarana Peribadatan .....	39
Tabel 2.6	Jumlah Pegawai .....	40
Tabel 2.7	Persebaran Keluarga Miskin .....	44
Tabel 2.8	Tingkat Pendidikan .....	46
Tabel 2.9	Jenis Pekerjaan Anggota Keluarga .....	47
Tabel 2.10	Jenis Pekerjaan Kepala Keluarga .....	48
Tabel 2.11	Tingkat Pendapatan .....	49
Tabel 2.12	Status Tanah .....	50
Tabel 2.13	Fasilitas MCK .....	52
Tabel 2.14	Fasilitas Penerangan .....	53
Tabel 3.1	Aspek Pangan .....	63
Tabel 3.2	Aspek Sandang .....	65
Tabel 3.3	Aspek Papan .....	68
Tabel 3.4	Aspek Kesehatan .....	70
Tabel 3.5	Aspek Pendidikan.....	72
Tabel 3.6	Susunan dan Personalia BKK .....	84
Tabel 3.7	Gambaran Angsuran Pinjaman Modal .....	90

## SINOPSIS

Program PEKM adalah program pemberdayaan ekonomi keluarga miskin yang berupa pinjaman modal usaha produktif. Bantuan ini di tujukan untuk keluarga kurang mampu yang memiliki keterbatasan modal dalam berusaha. Kondisi perekonomian masyarakat yang kurang memadai menjadi salah satu faktor penghambat bagi masyarakat dalam upaya-upaya pemenuhan kebutuhan pokok dan berusaha. Kabupaten Bantul merupakan wilayah yang sudah maju dan berkembang tetapi, pada realitanya masih terdapat kurang lebih 29.000 KK yang kurang mampu. Dalam hal ini Bupati Bantul mengeluarkan SK Bupati No.392 a sebagai upaya membantu meningkatkan perekonomian dan pendapatan masyarakat dalam bentuk pinjaman modal usaha produktif sehingga penulis menyimpulkan rumusan masalah sebagai berikut:

1. Faktor-faktor apakah yang menyebabkan munculnya Program Pemberdayaan Ekonomi Keluarga Miskin di Kabupaten Bantul Tahun 2005?
2. Bagaimanakah Implementasi Program Pemberdayaan Ekonomi Keluarga Miskin di Kabupaten Bantul Tahun 2005?
3. Apakah Implementasi Program Pemberdayaan Ekonomi Keluarga Miskin dapat meningkatkan pemenuhan kebutuhan pokok di Kabupaten Bantul?

Dalam penelitian yang penulis lakukan penulis menggunakan metode penelitian kualitatif yakni jenis penelitian yang teknik pengajuannya tidak menggunakan rumus statistik. Teknik pengumpulan data yang penulis gunakan adalah wawancara dan dokumentasi.

Dalam pelaksanaan Program PEKM di Kabupaten Bantul telah membawa hasil yang cukup baik, dimana dana pinjaman modal dapat tersalurkan kepada masyarakat yang berhak. Koordinasi pelaksana program dimana, pemilihan susunan personalia aparat pelaksana program telah ditentukan dari pusat dapat berjalan dengan baik, baik itu dari tingkat bawah sampai tingkat atas yang dilihat dari proses penyaluran dana sesuai dengan target yang ditentukan pada tahap I yaitu 5.000 KK miskin dari 29.000 KK miskin yang ada. Namun, ada kendala yang dihadapi yaitu pada pihak pendata dikarenakan dana operasional yang kurang memadai, sehingga kinerja pelaksanaan pendata kurang maksimal. Sedangkan struktur organisasi para personalia pelaksana program dalam hal ini telah dapat menyebutkan secara rinci bentuk pertanggungjawaban. Masing-masing penanggungjawab berkewajiban memberikan laporan pertanggungjawaban berskala setiap bulannya secara tertulis dan terkoordinir dengan baik.

Pada dasarnya pelaksanaan program PEKM di Kabupaten Bantul sudah berhasil, namun dalam hal ini belum di katakan berhasil secara maksimal, hal ini di karenakan program ini baru berjalan satu tahun (tahap I), sedangkan program ini di implementasikan selama IV tahap. Diharapkan pada tahap berikutnya disediakan dana operasional bagi para pendata yang memadai agar kinerjanya lebih maksimal. Dalam meningkatkan perekonomian keluarga, dana program PEKM diupayakan benar-benar dapat digunakan sebagai modal uasaha produktif, karena pihak penerima modal hanya berkesempatan mendapat pinjaman modal satu kali saja, meskipun program ini di implementasikan dalam empat tahap.