

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN
PURWOREJO TENTANG SELEKSI DAN PROMOSI KEPALA SEKOLAH
TAHUN 2004-2005**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

**DHIAN RAHMAH N
20020540018**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2006

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekuensi.

Yogyakarta, November 2006

Yang membuat pernyataan

Dhian Rahmah N

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari/Tanggal : Rabu, 16 November 2006
Tempat : Ruang Pendadaran Lantai I FISIPOL

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua



Drs. Ulung Pribadi, M.Si

Penguji I



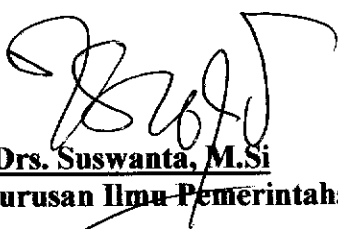
Drs. Suswanta, M.Si

Penguji II



Dra. Atik Septi W., M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal 21 November 2006



Drs. Suswanta, M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr Wb

Ungkapan rasa syukur yang tak terhingga kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayahNya, sehingga penulis bisa menyelesaikan penulisan dan penyusunan skripsi ini. Sholawat dan salam kepada junjungan Nabi besar Muhammad SAW yang telah menuntun umatnya dari zaman kegelapan menuju zaman kebenaran.

Teriring rasa syukur dan bahagia, penulis menyajikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Purworejo Tentang Seleksi dan Promosi Kepala Sekolah Tahun 2004-2005” sebagai salah satu syarat menyelesaikan pendidikan program strata satu Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penulisan dan penyusunan laporan ini penulis menyadari masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun dari berbagai pihak sangat penulis harapkan demi penyempurnaan skripsi ini dimasa yang akan datang.

Dengan segala keendahan hati penulis haturkan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang telah memberi bantuan, bimbingan dan dorongan sehingga penulisan dan penyusunan skripsi ini bisa terselesaikan. Ucapan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya penulis ucapkan kepada:

1. Drs. Suswanta M Si, Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
2. Titin Purwaningsih Sip. M.Si, sekretaris Jurusan Ilmu pemerintahan
3. Dian Eka Rahmawati Sip.M Si, Dosen Pembimbing Akademik
4. Drs. Ulung Pribadi M Si, Dosen Pembimbing Skripsi.

5. Drs. Suswanta Msi, selaku penguji I
6. Dra. Atik Septi W. M.si, selaku penguji II
7. Kedua orang tuaku yang selalu berdoa untukku
8. Kakakku Adhi, en adek- adekku Hani ma Rafi tersayang, kalian inspirasiku.
9. My Love, *Ridhi*... yang selalu menemaniku disaat aku susah dan senang, selalu memberiku suport hingga skripsi ini rampung.
10. Buat mas Heri en mbak Rini makasih ya atas dukungannya selama ini hingga aku bisa nyelesein skripsi..
11. Terima kasih banyak buat Bu Mari dan Pak Broto atas segala bantuannya..
12. Buat Andi, trims ya dah banyak ngrepotin kamu yang mau nganterin aku kemanapun..
13. Sahabatku Diah makasih segala nasehatmu smoga persahabatan kita langgeng sampai kakeknenek..
14. Temen-temen KKN Grorol IX, Ningsih, Fadli, Maskur, Slamet, Abi, Asep, Nia, Aning , Wahyu, pokoke is thebest lah
15. Temen-temenku IP 02 Weda, enik, suci, fajar, loly, tri, trims ya..atas pertemanan kalian selama aku di yogya en maaf ya kalo aku ada salah ama kalian.
16. Staf dan pegawai Dinas Pendidikan yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini.
17. Serta berbagai pihak yang tidak bisa disebutkan satupersatu,yang telah banyak membantuku sehingga skripsi ini terselesaikan.

Terima kasih ini tentu saja tak akan mampu membalas kebaikan serta budi yang telah bapak ibu, saudara berikan kepada penulis. Semoga Allah SWT Yang Maha Pemurah selalu memberikan berkat dan rahmatnya yang sebesar-besarnya sesuai dengan kebaikan yang telah saudara berikan.

Wassalamu'alaikum Wr Wb

Yogyakarta, November 2006

Dhian Rahmah N

DAFTAR ISI

Judul	i
Halaman pengesahan	ii
Halaman pernyataan	iii
Halaman Motto	iv
Halaman Persembahan	v
Kata Pengantar	vi
Daftar Isi	ix
Daftar tabel	xiii
Daftar gambar	xv
Sinopsis	xvi
Bab I Pendahuluan	
A. Latar belakang	1
B. Perumusan masalah	6
C. Kerangka dasar teori	7
1. Organisasi Pemerintah Daerah	7
2. Manajemen dan Seleksi dan Promosi Sumber Daya Manusia	8
3. Kebijakan Publik	16
D. Definisi konseptual	34
E. Definisi operasional	35
F. Tujuan penelitian	38
G. Manfaat penelitian	38
H. Metode penelitian	38

1. Jenis penelitian	38
2. Lokasi penelitian	39
3. Jenis data	39
4. Unit analisa	39
5. Teknik pengolahan data	39
6. Teknik analisa data.....	41
Bab II Deskripsi obyek penelitian	
A. Gambaran umum kabupaten Purworejo	44
1. Sejarah kabupaten purworejo	44
2. Visi dan misi kabupaten purworejo.....	44
3. Tujuan pembangunan daerah.....	45
B. Keadaan geografis kabupaten purworejo	46
1. Letak geografis	46
2. Iklim dan keadaan tanah	48
C. Penduduk.....	50
1. Jumlah penduduk.....	50
2. Penduduk menurut umur.....	51
D. Keadaan Sosial,Ekonomi dan Budaya.....	53
1. Perekonomian	53
2. Pendidikan	62
E. Sarana dan Prasarana sosial, budaya dan ekonomi	64
1. Sarana Pendidikan	64

2. Sarana Transportasi	64
3. Sarana Kesehatan	66
4. Sarana Perekonomian.....	68
F. Gambaran Umum Dinas Pendidikan.....	68
1. Kedudukan, Tugas dan Fungsi	68
2. Susunan organisasi	69
3. Kepegawaian.....	71
a. Jumlah pegawai menurut Golongan dan Pangkat.....	71
b. Jumlah pegawai menurut jabatan struktural	72
Bab III Analisa kebijakan pemerintah kabupaten purworejo serta faktor-faktor yang mempengaruhi kebijakan tentang seleksi dan promosi kepala sekolah tahun 2004-2005	
A. Kebijakan Pemerintah tentang Seleksi dan Promosi	75
1. Kriteria-kriteria dalam proses promosi dan seleksi.....	75
a. Pendidikan Formal	76
b. Pengalaman/Kinerja Masa Lalu	78
c. Karakteristik Fisik.....	79
d. Tipe Kepribadian dan Karakteristik Kepribadian	80
2. Teknik-teknik dalam proses seleksi dan promosi.....	81
a. Formulir Lamaran	82
b. Rekomendasi dan Pengecekan Referensi	82
c. Wawancara Pekerjaan.....	83

d. Tes Seleksi.....	83
3. Tahap-tahap dalam proses promosi dan seleksi	84
a. Wawancara Pendahuluan.....	84
b. Pengisian Formulir Lamaran	84
c. Wawancara	85
d. Tes Seleksi.....	86
e. Pemeriksaan Referensi dan latar Belakang	87
f. Pemeriksaan Fisik	88
g. Wawancara dengan Penyelia.....	89
h. Keputusan Pengangkatan.....	90s
B. Faktor-faktor yang memengaruhi kebijakan	94
1. Faktor Politik	94
2. Faktor Pendidikan.....	95
3. Faktor Kepribadian.....	98
4. Faktor Teknis	99
Bab IV Penutup.....	103
A. Kesimpulan	103
B. Saran	108
Daftar Pustaka	110
Lampiran-lampiran	112

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Jumlah desa dan luas wilayah menurut kecamatan.....	47
Tabel 2.2 Jenis tanah di kab. Purworejo.....	50
Tabel 2.3 Luas wilayah dan jumlah penduduk	51
Tabel 2.4 Penduduk berdasar umur	52
Tabel 2.5 Penduduk usia 10 tahun keatas berdasar jenis kegiatan	52
Tabel 2.6 Perkembangan sumber-sumber pendapatan	53
Tabel 2.7 Ratio kemandirian	54
Tabel 2.8 Komposisi belanja APBD Kab. Purworejo	54
Tabel 2.9 Perkembangan surplus defisit APBD Kab. Purworejo.....	55
Tabel 2.10Perkembangan PDRB	58
Tabel 2.11Perkembangan produksi sektot pertanian Kab. Purworejo.....	59
Tabel 2.12 Bidang Pertambangan.....	60
Tabel 2.13 Perkembangan ratio guru, murid dan sekolah.....	63
Tabel 2.14 Keberadaan sarana dan prasarana pendidikan kab. Puworejo.....	64
Tabel 2.15 Kondisi jalan Kab. Purworejo	65
Tabel 2.16 Sarana fisik dan ketenagaan bidang kesehatan	67
Tabel 2.17 Data pegawai menurut jenjang pendidikan	71
Tabel 2.18 Data pegawai menurut kelompok usia.....	72
Tabel 3.1 Data kepala sekolah berdasar pendidikan.....	78
Tabel 3.2 Data jumlah calon kepala sekolah yang mengikuti tes.....	86

Tabel 3.3 Data jumlah calon kepala sekolah yang telah diangkat maupun yang belum diangkat	91
Tabel 3.4 Data jumlah kepala sekolah di Kab. Purworejo	91
Tabel 3.5 Data tentang syarat calon kepala sekolah berdasar pendidikan, golongan dan masa kerja	96
Tabel 3.6 Data guru berprestasi Kab. Purworejo tahun 2004	97
Tabel 3.7 Data guru berprestasi Kab. Purworejo tahun 2005	97

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Model Implementasi Kebijakan	29
Gambar 2.1 Bagan Organisasi Dinas Pendidikan Kab. Purworejo.....	74

SINOPSIS

Penelitian yang berjudul "Implementasi Kebijakan Kabupaten Purworejo Tentang Seleksi dan Promosi Kepala Sekolah Tahun 2004-2005", penelitian ini dilakukan karena penulis tertarik dengan kebijakan kepala sekolah dalam menjalankan sistem pendidikan serta melihat kualitas pendidikan di Kabupaten Purworejo yang cukup bagus tetapi belum ditunjang dengan adanya sumber daya manusia yang kurang optimal. Yang nantinya SDM tersebut merupakan faktor yang cukup penting untuk mewujudkan sistem penyelenggaraan pendidikan yang sesuai dengan aturan-aturan peraturan daerah di Kabupaten Purworejo sekaligus meningkatkan mutu pendidikan yang diharapkan oleh masyarakat.

Penelitian ini dilaksanakan di Dinas Pendidikan Kabupaten Purworejo menggunakan metode penelitian kualitatif. Karena dengan data kualitatif data lebih obyektif dan sesuai dengan fakta yang ada. Karena data yang diperoleh secara langsung dan tidak langsung. Kemudian data dianalisis secara induktif dan penyusunan data dilakukan secara sistematis, logis dan deskriptis untuk menggambarkan kenyataan yang ada di lokasi penelitian tentang implementasi kebijakan pemerintah Kabupaten Purworejo tentang seleksi dan promosi kepala sekolah.

Dari kebijakan yang digunakan Dinas Pendidikan Kab. Purworejo ada beberapa variable yaitu: kriteria proses promosi dan seleksi, terdapat variable yang digunakan seperti pendidikan formal, pengalaman/kinerja masa lalu, dan karakteristik kepribadian. Untuk teknik-teknik promosi dan seleksi yang digunakan di Kab. Purworejo hanya rekomendasi dan pengecekan referensi. Sedangkan untuk tahap-tahap promosi dan seleksi tahap yang dilakukan hanya wawancara seleksi. Kemudian ada beberapa variabel untuk faktor-faktor yang mempengaruhi kebijakan, seperti : faktor politik, faktor pendidikan, faktor kepribadian dan faktor teknis.

Bedasarkan kesimpulan dari hasil penelitian dan pembahasan penulis mengajukan saran-saran untuk pemerintah daerah dengan harapan untuk dapat dijadikan masukan bagi pemerintah Kabupaten Purworejo dalam meningkatkan sumber daya manusia di sektor pendidikan yaitu dengan mempergunakan teori yang ada serta menekan berbagai bentuk tindak yang berkaitan dengan "faktor politik" yang berdampak adanya kecemburuan sosial. Dengan melakukan perubahan atau penambahan peraturan yang tegas yang berhubungan dengan rekrutmen kepala sekolah di dalam peraturan daerah atau keputusan bupati mungkin bisa mengurangi adanya dampak kecemburuan sosial.