

**PERANAN DINAS KEHUTANAN DAN PERKEBUNAN DALAM
PEMBERDAYAAN HUTAN KEMASYARAKATAN
DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL TAHUN 2007**

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**



Disusun Oleh :

Nama : HARRI PRASETYO

NIM : 20030520152

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2009**

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 19 Agustus 2009
Tempat : Ruang Sidang IP

Susunan Tim Penguji

Ketua

Dian Eka Rahmawati, SIP. M.Si

Penguji I

Penguji II

Ane Permatasari, SIP., M.Si

Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal : 19 Agustus 2009

Drs. Suswanta, M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yang membuat pernyataan

Harri Prasetyo

HALAMAN MOTTO

"Sesungguhnya sesudah ada kesulitan ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap".

(QS. Al Insiroh : 6-8)

"Cukuplah Allah sebagai pelindung dan Allah adalah sebaik-baik pelindung"

(QS. Ali-Imraan : 174)

*Kualitas seseorang bukan terletak pada apa yang diucapkan
tetapi pada apa yang dilakukannya.*

*Barang siapa yang memudahkan jalannya orang menuntut ilmu,
maka Allah memudahkan baginya jalan ke surga.*

(H.R. Turmudzi)

*"Jika kita yakin akan sesuatu hal, maka lakukanlah segera,
tapi jika kita tidak yakin maka janganlah kita kerjakan, karena itu
akan mempersulit diri sendiri".*

(H. Prasetyo)

*"Nikamati apa yang ada hari ini, karena hari esok kita tidak akan seperti hari ini, mungkin akan
menjadi lebih baik dari hari ini".*

(G. Prasetya)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Harri Thanks to:

The One and only Allah Swt, Tuhan semesta alam, yang selalu membawamu menuju jalan kebaikan, Subhanallah maha besar engkau ya Allah, hamba bersujud dan bersyukur padamu.....

Ayahku yang terhormat terima kasih atas segala doa bimbingan bantuan, semangat, suri tauladan yang kau bias menjadi seperti sekarang ini dan Insya Allah aku akan mendengar, mentaati perintah, dan melanjutkan apa yang slalu kita cita-citakan, Amien....

Ibu Tercinta, makasih ini untuk kesabarannya, bimbingan dan doanya juga pengertiannya hingga aku sampai sekarang ini....

Kakak2ku Mas Di2k dan Mbak DENNI terima kasih atas doa dan semangat yang selalu kau berikan

Lovly Hani, makasih sayang, meskipun jauh kamu selalu menjadi penyemangat di saat aku malas, dan kamu juga selalu di hatiku.. Percayalah suatu saat kita akan menikmati kebahagiaan bersama, Love U.....

Temen-Temen semua

Anak ex'kost Kawulo Alit: Juragan Nanto tobat2, wahyu, Gigih, Lukman, Burhan, Ho2 MX... Temen2 anak-anak Pekalongan Fahrul Thanks udah bantuin skripsiku, Yusuf juragan baju Ko2, Gepeng, Teguh, Jacky Colibry..

Temen-Temen Alumni UMY dari alumni dan yang masih betah

Devi maniez, Ale, Adi(kecap), Hamka, Alung, Mey2, Eko, Wahyu MENWA 86 NDAN, Fahrul Angel OTOX Thanks buat spirit n dan bantuan saran skripsi, Bang DEdi, Agung SLOW..... Lah....., Drajat, Eko, Bayu, ALvian, Andidan temen-temen yang belum bisa kusebut aku gk bermaksud melupakan kalian tapi emang bingung mau nulis apa lagi.....

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“PERANAN DINAS KEHUTANAN DAN PERKEBUNAN DALAM PEMBERDAYAAN HUTAN KEMASYARAKATAN DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL TAHUN 2007-2008”** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dian Eka Rahmawati, SIP. M.Si., selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
3. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan
4. Kedua orang tua Ayah dan Ibu yang telah memberikan doa, dukungan dan kasih sayang selama ini

5. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini

Penulis tak lupa mohon kritik dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini, karena penulis yakin bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan.

Akhir kata semoga atas bantuannya, baik moril maupun materil akan mendapat balasan dari Allah SWT. Dan semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

Wasalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, Agustus 2009

Penulis

Harri Prasetyo

DAFTAR ISI

| | |
|---|------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PENGESAHAN | ii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iii |
| HALAMAN MOTTO | iv |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | v |
| KATA PENGANTAR | vi |
| DAFTAR ISI | viii |
| DAFTAR TABEL | xi |
| SINOPSIS | xii |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 4 |
| C. Kerangka Dasar Teori | 5 |
| 1. Peranan | 6 |
| 2. Pemerintah Daerah | 8 |
| 3. Dinas Kehutanan dan Perkebunan | 18 |
| 4. Pemberdayaan | 20 |
| 5. Kebijakan Hutan Kemasyarakatan..... | 23 |
| D. Definisi Konseptual | 30 |
| E. Definisi Operasional | 31 |
| F. Metode Penelitian | 32 |

| | |
|--|-----------|
| 1. Jenis Penelitian | 32 |
| 2. Tujuan dan Manfaat Penelitian | 33 |
| 3. Unit Analisis | 34 |
| 4. Jenis Data | 34 |
| 5. Teknik Pengumpulan Data..... | 35 |
| 6. Teknik Analisa Data | 36 |
| BAB II GAMBARAN OBYEK PENELITIAN | 37 |
| A. Gambaran Umum Kabupaten Gunungkidul | 37 |
| B. Dinas Kehutanan dan Perkebunan Kabupaten Gunung Kidul | 56 |
| 1. Kedudukan, Tugas, dan Fungsi..... | 56 |
| 2. Organisasi | 57 |
| 3. Tata Kerja..... | 60 |
| 4. Program Kerja | 60 |
| C. Peran Dinas Kehutanan dan Perkebunan dalam Pemberdayaan Hutan Masyarakat | 62 |
| BAB III PERAN DINAS KEHUTANAN DAN PERKEBUNAN KABUPATEN GUNUNG KIDUL DALAM PEMBERDAYAAN HUTAN KEMASYARAKATAN | 64 |
| A. Peranan Pemda dalam Mengelola Hutan Masyarakat | |
| 1. Pemberian Izin Pengelolaan Hutan Masyarakat | 64 |
| 2. Penyuluhan Pengelolaan Hutan Masyarakat | 70 |
| 3. Pemberian Bibit tanaman pada Hutan Masyarakat | 74 |

| | |
|---|----|
| 4. Pendampingan Pengelolaan Hutan Kemasyarakatan | 76 |
| 5. Pengawasan Hutan Kemasyarakatan | 78 |
| B. Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Pegelolaan Hutan di Kabupaten Gunungkidul | 88 |
| 1. Faktor Pendukung | 88 |
| 2. Faktor Penghambat | 89 |
| BAB IV PENUTUP | 91 |
| A. Kesimpulan | 91 |
| B. Saran..... | 92 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

| | | |
|------------|---|----|
| Tabel 1.1 | Fungsi Hutan serta Luas Hutan di Kabupaten Gunungkidul | 3 |
| Tabel 3.1 | Rekapitulasi Jumlah Kelompok Tani Hutan Kabupaten Gunungkidul Tahun 2007 | 67 |
| Tabel 3.2. | Hasil Tanaman Tumpangsari dan Perkebunan Tahun 2007-2008 | 68 |
| Tabel 3.3 | Luas Panen, Produktivitas dan Produksi Tanaman Perkebunan Utama di Kabupaten Gunung Kidul Tahun 2007 dan Tahun 2008 | 74 |
| Tabel 3.4. | Data Potensi Produksi Aneka Hasil Hutan Kabupaten Gunung Kidul tahun 2007 | 76 |

SINOPSIS

Pemerintah merupakan pihak yang paling berwenang untuk mengelola hutan termasuk hutan kemasyarakatan. Tujuan pemerintah yang bermaksud mensejahterakan dan memakmurkan masyarakat sekitar hutan melalui pengelolaan hutan secara adil, berkelanjutan, transparan dan bertanggungjawab bukanlah hal yang mudah. Pemerintah Daerah Kabupaten Gunungkidul melalui Dinas Kehutanan dan Perkebunan dalam mengelola hutan yang bermanfaat bagi masyarakat dari lahan kering disulap menjadi hijau dengan tanaman jati melalui kebijakan yaitu Surat Keputusan Bupati Nomor 213/KPTS/2003 tentang Pengelolaan Hutan Kemasyarakatan. SK ini menjadi pedoman teknis umum masyarakat dan semua stakeholder yang peduli hutan kemasyarakatan di Kabupaten Gunungkidul untuk pengelolaan hutan kemasyarakatan.

Penelitian ini dilakukan di Kabupaten Gunungkidul. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif analisis. Teknik-teknik pengumpulan data yang digunakan dokumentasi untuk melengkapi informasi, interview yakni memberikan pertanyaan secara langsung kepada responden dalam rangka mencari data yang jelas mengenai peran Dinas Kehutanan dan Perkebunan dalam Pemberdayaan Hutan Kemasyarakatan. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisa kualitatif.

Hasil penelitian peranan Dinas Kehutanan dan Perkebunan dalam pemberdayaan hutan kemasyarakatan di Kabupaten Gunungkidul adalah melalui pemberian bibit, penyuluhan kepada petani hutan dan pengawasan dalam pengelolaan hutan. Partisipasi masyarakat dalam mengelola hutan melalui terbentuknya kelompok tani hutan bersama-sama melakukan pelestarian hutan rakyat untuk menjaga keseimbangan alam dan membangkitkan kembali kegiatan-kegiatan pokok warga masyarakat sekitar hutan untuk menjadi berkualitas dalam mengelola hutan. Faktor pendukung dalam Pengelolaan Hutan Kemasyarakatan di Kabupaten Gunung Kidul adalah adanya Surat Keputusan Bupati Gunungkidul No. 213/KPTS/2003 tentang pengelolaan Hutan Kemasyarakatan, partisipasi masyarakat lokal di sekitar hutan yang tinggi dalam pengelolaan hutan kemasyarakatan dan dukungan dari Pemda dan LSM. Sedangkan faktor yang menghambat adalah kesiapan dan pemahaman akan aturan pelaksanaan Hutan Kemasyarakatan dari masyarakat masih kurang. Pemberian izin sementara (5 tahun) akan menghambat dalam pengelolaan hutan kemasyarakatan apabila tidak mendapat perpanjangan ijin karena masyarakat akan menebang habis pohon jati sehingga akan membuat hutan menjadi gundul kembali.

Kesimpulan bahwa peranan Dinas Kehutanan dan Perkebunan dalam pengelolaan hutan kemasyarakatan di Kabupaten Gunungkidul sudah baik. Saran dalam penelitian ini yaitu pemerintah Daerah diharapkan memberikan kepercayaan kepada masyarakat dalam mengelola hutan kemasyarakatan dengan memberikan ijin tetap terhadap areal hutan kemasyarakatan. Pemerintah Daerah diharapkan dapat lebih meningkatkan perannya dalam mengelola hutan kemasyarakatan yaitu dengan pemberian bibit yang sesuai keinginan masyarakat hutan, peningkatan sarana dan prasarana pengairan serta meningkatkan frekuensi penyuluhan terhadap petani hutan kemasyarakatan, sehingga dapat meningkatkan hasil produksi dan ekonomi masyarakat.