

EFEKTIVITAS PENGELOLAAN KEUANGAN DESA
(Studi Kasus Desa Seling Kecamatan Karang Sambung Kabupaten
Kebumen Tahun 2007-2008)

SKRIPSI



Disusun Oleh:

SUTIYONO
20030520051

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2009

EFEKTIVITAS PENGELOLAAN KEUANGAN DESA
(Studi Kasus Desa Seling Kecamatan Karang Sambung Kabupaten
Kebumen Tahun 2007-2008)

SKRIPSI

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta



Disusun Oleh :

SUTIYONO
20030520051

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2009

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 24 Desember 2009

Pukul : 08.00 – 09.00 WIB

Tempat : R. Hibah IP

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Drs. H. Muchamad Zaenuri, M.Si

Penguji I

Penguji II

Drs. Suswanta, M.Si

Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal : 24 Desember 2009

Drs. Suswanta, M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yang membuat pernyataan

Sutiyono

HALAMAN MOTTO

**Barang siapa yang memudahkan jalannya orang menuntut ilmu,
maka Allah memudahkan baginya jalan ke surga.**

(H.R. Turmudzi)

**Kualitas seseorang bukan terletak pada apa yang diucapkan
tetapi pada apa yang dilakukannya.**

**Setiap kegagalan merupakan suatu pijakan awal
Setiap langkah yang kau tempuh mulailah dengan hal yang terkecil
Setiap langkah yang kau lakukan harus didasari dengan cinta dan usaha**

(Sutyono)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil' alamin

*Puji Syukur Hanya BagiMu Ya Allah atas segala yang Engkau
Limpahkan Pada hamba-hambaMu.*

*Kupersembahkan karya ini untuk mereka yang telah berjasa dalam
hidupku :*

- ❖ Ayahanda S.Wismodiharjo & Ibunda Siti Rahayu tercinta ...
terima kasih atas segalanya, untuk semua limpahan cinta &
kasih sayang yang teramat dalam serta do'a yang senantiasa
menyertai langkahku, tak mungkin dapat terbalas dan
terlupakan*
- ❖ Mbah biyung, Kakak-kakakku (mas Haris, mas Mitro, mas Pujo,
mba Diroh) dan adik-adikku (Anto Dan Amrih) yang telah
memberi semangat dan dukungan moril, sehingga
terselesaikannya skripsi ini*
- ❖ Seseorang (R.A.R) yang telah memberi semangat baru dalam
hidupku*
- ❖ Semua teman-teman kost GPPH & Sederhana, karna kalianlah
aku bisa memaknai hidup.*
- ❖ PRATAMA Transport dan Mas' BektI atas suntikan dananya
selama ini*
- ❖ Almamaterku
(Universitas Muhammadiyah Yogyakarta)*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: **EFEKTIVITAS PENGELOLAAN KEUANGAN DESA (Studi Kasus Desa Seling Kecamatan Karang Sambung Kabupaten Kebumen Tahun 2007-2008)** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak Drs. Akhmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Drs. M. Zaenuri, M.Si., Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
3. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan
4. Kepala Desa Desa Seling Kecamatan Karang Sambung Kabupaten Kebumen yang telah memberikan izin penelitian dan membantu dalam pencarian data selama ini

5. Seluruh Perangkat Desa di Desa Seling yang telah membantu memberikan data dan wawancara untuk penyelesaian skripsi ini
6. Kedua orang tua Ayah dan Ibu yang telah memberikan doa, dukungan dan kasih sayang selama ini
7. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini

Penulis tak lupa mohon kritik dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini, karena penulis yakin bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan.

Akhir kata semoga atas bantuannya, baik moril maupun materiil akan mendapat balasan dari Allah SWT. Dan semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

Wasalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, Desember 2009

Penulis

Sutiyono

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL.....	x
SINOPSIS	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Kerangka Dasar Teori	8
1. Tentang Desa.....	8
2. Efektivitas	16
3. Pengelolaan Keuangan Desa.....	20
E. Definisi Konseptual	29
F. Definisi Operasional	30
G. Metode Penelitian	30
1. Jenis Penelitian.....	30
2. Lokasi Penelitian.....	31
3. Unit Analisis	31

4. Teknik Pengumpulan Data.....	31
6. Sumber Data.....	31
7. Analisis Data	31
8. Validitas Data.....	32
BAB II GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN	33
A . Gambaran Umum Desa Seling	33
1. Keadaan Geografis.....	33
2. Keadaan Demografi	34
3 . Keadaan Sosial Budaya Ekonomi	39
4. Pemerintahan Desa Atau Pemerintah Desa.....	44
5. Susunan Organisasi Pemerintah Desa.....	46
6. Tugas dan Fungsi Perangkat Desa	49
7. Badan Permusyawaratan Desa	52
B. Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa.....	56
1. Pengertian APBDes.....	56
2. Perencanaan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa	57
3. Prinsip-Prinsip Penyusunan Anggaran.....	58
4. Langkah-Langkah Penyusunan APBDes	59
5. Tahap Pelaksanaan Anggaran	63
6. Pengawasan APBDes.....	73
7. Pertanggung Jawaban Pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes).....	75

BAB III	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	76
A.	Perencanaan dan Penyusunan Anggaran Desa	76
1.	Penyelenggaraan musyawarah pembangunan desa	76
2.	Penyusunan Rencana Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa .	78
3.	Penetapan APBDes	78
B.	Tata Usaha Keuangan Desa.....	83
1.	Pencatatan bukti penerimaan dan pengeluaran keuangan desa	83
2.	Pencatatan perubahan anggaran pendapatan dan belanja desa	88
C.	Pelaporan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	89
1.	Pencatatan laporan penerimaan dan pengeluaran keuangan desa..	89
2.	Pencatatan Laporan pertanggungjawaban APBDes.....	86
D.	Evaluasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa.....	98
1.	Penilaian secara periodik (frekuensi dan kualitas).....	98
2.	Tindakan korektif terhadap hasil laporan/penyimpangan	100
BAB IV	KESIMPULAN DAN SARAN	107
A.	Kesimpulan.....	107
B.	Saran.....	108

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Distribusi Pemanfaatan Atau Penggunaan Tanah.....	34
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk	35
Tabel 2.3.	Mutasi Penduduk	36
Table 2.4	Distribusi Penduduk Menurut Mata Pencaharian	37
Table 2.5	Distribusi Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan	38
Tabel 2.6	Distribusi Penduduk Menurut Usia Dan Jenis Kelamin	39
Tabel 2.7	Tingkat Kesejahteraan Penduduk.....	40
Tabel 2.8	Sarana Olah Raga	41
Tabel 2.9	Sarana Perhubungan	42
Tabel 2.10	Sarana Transportasi	43
Tabel 2.11	Sarana Komunikasi	44
Tabel 3.1.	Pendapatan Desa Seling Tahun 2008	82
Tabel 3.2.	Belanja Desa Seling Tahun 2008	83
Tabel 3.3	Laporan Kas Umum Desa Seling Tahun 2008	85
Tabel 3.4	Laporan Kas Umum Desa Seling Tahun 2008	87
Tabel 3.5.	Pengeluaran Rutin dan Pembangunan di Desa Seling Tahun 2007-2008	97
Tabel 3.6	Frekuensi Pelaporan Pengelolaan Keuangan Desa Seling Tahun 2008-2009	100

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Susunan Oeganisasi Pemerintahan Desa Seling Periode 2007 – 2013.....	48
--	----

SINOPSIS

Pihak pemerintah desa sebagai lembaga eksekutif mempunyai peran yang penting Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes). Efektivitas pengelolaan keuangan desa merupakan tujuan dari aparat Pemerintah Desa. Pemasukan anggaran tidak stabil, belum tergalinya sumber APBDes masyarakat Desa Seling dan belum adanya Badan Usaha Milik Desa merupakan suatu tantangan bagi Pemerintah Desa. Untuk mengefektifkan pengelolaan APBDes maka diperlukan sistem pengawasan dari pihak terkait, sehingga penyimpangan dalam pengelolaan dapat ditekan semaksimal mungkin. Perumusan masalah dalam penelitian ini yaitu : Bagaimana efektivitas pengelolaan keuangan desa di Desa Seling Kecamatan Karang Sambung Kabupaten Kebumen tahun 2007-2008?

Penelitian ini dilakukan di Desa Seling Kecamatan Karang Sambung Kabupaten Kebumen. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif analisis yaitu suatu metode yang bertujuan untuk membuat deskriptif, gambaran atau tulisan secara sistematis, faktual serta akurat mengenai fakta-fakta. Teknik-teknik pengumpulan data yang digunakan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisa kualitatif, dimana data yang diperoleh, diklasifikasikan, digambarkan dengan kata-kata atau kalimat menurut kategori untuk memperoleh kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa efektivitas pengelolaan keuangan Desa di Desa Seling tahun 2007-2008 telah berjalan dengan baik hal ini dibuktikan dari terlaksananya proses perencanaan dan penyusunan anggaran desa melalui musbangdes, tersusunnya RAPDes dan ditetapkan menjadi APBDes tahun 2007-2008. Efektivitas pengelolaan tata usaha keuangan desa melalui pencatatan bukti penerimaan dan pengeluaran keuangan desa belum efektif khususnya dalam pencatatan dan pembukuan pemungutan pologoro desa yang dalam prakteknya terkendala oleh karena hubungan keluarga atau rasa ewuh pekewuh karena dalam pelaksanaannya dilakukan di luar jam kerja atau dengan mendatangi rumah perangkat desa. Pengawasan pengelolaan keuangan desa yang dilakukan di Desa Seling bertumpu pada pembacaan laporan yang dibuat setiap tiga bulan sekali. Sistem penilaian secara periodik pada tiga bulan sekali ini dilaporkan kepada BPD selaku wakil masyarakat dan juga pihak kecamatan selaku pimpinan. Sistem pengawasan secara periodik ini ditujukan untuk mengeleminir penyimpangan APBDes. Efektivitas pengelolaan keuangan desa di Desa Seling banyak dipengaruhi oleh faktor kepemimpinan dari Kepala Desa.

Saran dalam penelitian ini adalah diperlukan pengawasan dan komunikasi masing-masing aktor baik Pemerintah Desa, BPD dan Masyarakat. Sistem pengawasan yang dilakukan saat ini hendaknya lebih diintensifkan, terutama pengawasan dalam lingkup desa itu sendiri yaitu melalui wadah BPD dan lembaga desa lainnya, khususnya dalam pencatatan bukti kas masuk dari pos pendapatan asli desa. Pengawasan yang dimaksud tidak hanya berkutat pada pembacaan hasil laporan pertanggungjawaban (LPJ) setiap periode saja, tetapi lebih dari itu, yaitu dengan melakukan pemeriksaan pada hasil nyata dari dana APBDes yang telah dipergunakan.