

# **IMPLEMENTASI PROGRAM KONVERSI MINYAK TANAH KE LPG**

**(Studi Kasus Di Kelurahan Gedong Kiwo Kecamatan Mantrijeron  
Kota Yogyakarta Tahun 2007-2008)**



**Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S-1  
pada Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**Oleh:  
Tia Sintawati  
20040520080**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA  
2008**

## **LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

Telah Dipertahankan dan Disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada

Hari/tanggal : Senin, 03 November 2008  
Tempat : Ruang Lab Ilmu Pemerintahan

Susunan Tim Penguji

Ketua

( Drs Suranto, M.Pol )

Penguji I

Penguji II

( Drs. Juhari S.IP M.Si )

( Dian Eka Rahmawati S.IP, M.Si)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar Sarjana ( S-1 )

Tanggal, 03 November 2008

( Drs. Suswanta. M.Si. )

Ketua jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY

# HALAMAN PERSEMBAHAN

Ty persembahkan karya Skripsi ini kepada semua yg sangat berarti dalam hidupKu dan yg sangat ty cintai, Tuntut :

- ALLAH SWT, Alhamdulillah, dengan segenap rahmat, hidayah dan inayahNya, petunjuk dan perlindunganNya, dan atas kehendakNya, akhirnya ty dapat menyelesaikan skripsi ini...
  - Mamak'Q ku ...., Terima kasih untuk semua kerja kerasmu membesarkan'Q dan doa-doa'Mu yang selalu mengiringi setiap langkahku ..
- Mb'Q "fitriana suciati" yang telah memberiku semangat sehingga skripsi ini dpt selesai dgn cpt !!.
  - Buat si'babe yang ada di Jkt ,makasih taZ doa'Ny .....
- Mb' Endang yang memberi'ku semangat, makasihh yaaaaaaa .....
- Seluruh Keluarga besar'Q yang ada di Kota Yogyakarta ..
- Keluarga besar "JSB" khususnya mb'puputZzzzz ,yang telah banyak banget membantu'Q !, Pengorbanan'Mu tak akan pernah ku lupakan !!!.. ,Pokokny Makasihhh banyak yaaaaaaaaaaaaa .....
- Temen-temen se'perjuangan'Q di UMY ,khususnya Husna, ardia ,maya, erna, ocha, indah ,puputZzz, Lucas ,Makasih banyak untuk persahabatan yang kalian berikan kepadaku !!!..
  - Temen2 UMY 04' , ty Cayank X-an !!!..
- Lulu ma mas Adi makasih banyak udah mau tungguin'in ty pas Ujian pendadaran!, thx yaaaaaaa..... ^\_^
- Buwat sobat' T'Kasihhhh ku, Hendra, Shinta ,OgelZzz, DewiQ, GaniZzz, Raras, Makasih untuk persahabatan yang kalian berikan hingga detik ini.....
  - Mas riyon yang bnyk membantu memberi data bwt skripsi'Q ,makaCihhh banyak yaw mas !! .klo ndak ada mas riyon, ty bakal di bantai habiZ ma Dosen !!!, hihiiiiiii ^\_^
- Tutuk ma nia temen SD'Q makasih yaaa, X'aN ud mau nganterin ty kemana-mana .....

- **LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

- 
- 
- 

- 

- 

- Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada satu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, Kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar serta ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

## MOTTO

- Mulialah segala aktifitas kita dengan mengucapkan Basmalah, yakin Bi Ism ALLAH AL-Rahim. Dengan mengucapkan ucapan ini, kita bukan sekedar mengharapkan "Berkah", tapi juga menghayati maknanya, sehingga dapat melahirkan sikap dan karya positif.  
*( M. Quraish shihab )*
- Dan janganlah engkau berjalan di bumi ini dengan sombong. Karena sesungguhnya engkau tidak akan dapat menembus bumi dan tidak akan mampu menjulang setinggi gunung.  
*( Surat AL-ISRA 37 )*
- Kekuasaan, jadikan deritaku ini sebagai kesaksian, bahwa kekuasaan seorang presiden sekalipun Ada batasnya, karena kekuasaan yang langgeng hanyalah kekuasaan rakyat. Dan diatas segalanya adalah kekuasaan Tuhan Yang Maha Esa.  
*( Soekarno )*
- ALLAH tidak berjanji langit akan selalu terang & daun akan selalu hijau, DIA juga tidak pernah berjanji hidup akan selalu terasa mudah, tapi DIA berjanji untuk menemani dalam setiap langkah hidupku & memberikan rencanaNya yang terindah untukku pada saat'nya nanti.  
*( ty )*

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmannirrahim

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Segala puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas petunjuk dan bimbingannya, Sehingga penulis dapat berhasil menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Teriring rasa syukur penulis menyajikan skripsi yang berjudul **“IMPLEMENTASI PROGRAM KONVERSI MINYAK TANAH KE LPG (Studi kasus di Kelurahan Gedongkiwo Kecamatan Mantrijeron Kota Yogyakarta Tahun 2007-2008)”**, sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan program S1 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa laporan akhir ini jauh dari sempurna, karena keterbatasan penulis. Oleh karena itu dengan segala keterbukaan, untuk itu kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan demi penyempurnaan karya tulis ini.

Terselesainya penulis dan penyusun skripsi ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan dan dorongan berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis dengan kerendahan hati menyampaikan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Drs Suranto, M.Pol. Selaku Dosen Pembimbing Skripsi, Terima kasih atas kesabarannya dalam membimbing skripsiku.
2. Drs Juhari S.IP ,Selaku Dosen penguji I.
3. Dian Eka Rahmawati S.IP, M.Si, Selaku Dosen penguji II.
4. Drs. Suswanta, M.Si, Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
5. Dian Eka Rahmawati S.IP, M.Si, Selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
6. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membagi ilmunya padaku.
7. Seluruh Staf Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah melayani Administrasi skripsiku.
8. R. Totok Sugiharto, Selaku
9. Seluruh Staf Kelurahan Gedongkiwo, Kecamatan Manterjeron Kota Yogyakarta.
10. Emak & babe serta seluruh keluarga atas do'a, Curahan Kasih Sayang, Motivasi, dan Pengorbanannya.
11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu yang telah membantu kelancaran dalam penyusunan skripsi ini.

12. Almamaterku.

Semoga Allah SWT berkenan melimpahkan Rahmat dan KaruniaNya kepada semua pihak yang telah memberiku bantuan, bimbingan dan dorongan kepada penulis.

vii

Akhirnya penulis berharap semoga laporan ini bermanfaat bagi pembaca untuk menambah wawasan dan ilmu pegetahuan serta memperkaya khasanah kepustakaan.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Yogyakarta, 03 November 2008

Penulis

Tia Sintawati

## DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Pengesahan.....	ii
Halaman Pernyataan.....	iii
Halaman Motto.....	iv
Halaman Persembahan.....	v
Kata Pengantar.....	vi
Daftar isi.....	vii
Daftar Tabel.....	viii
Daftar Gambar.....	ix
Sinopsis.....	x

### BAB I.

#### PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
1. Tujuan Penelitian.....	7
2. Manfaat Penelitian.....	8
D. Kerangka dasar Teori.....	8
1. Kebijakan.....	8

a. Pengertian Kebijakan.....	8
b. Proses Kebijakan .....	9
2. Implementas kebijakan.....	
11	
a. Keberhasilan Implementasi.....	
11	
b. Sumber-sumber kegagalan Implementasi Kebijakan.....	
16	
3. Program Konversi minyak tanah ke LPG.....	
18	
a. Perhitungan penghematan konsumen.....	
19	
b. Kriteria penerima paket konversi.....	
19	
i. Rumah tangga.....	
19	
ii. Usaha mikro.....	
19	

iii. Penduduk musiman.....	
c. Mekanisme Pengalihan.....	
21	
i. Target PERTAMINA.....	
22	
ii. Jalur distribusi.....	
22	
iii. Uji pasar Elpiji 3kg.....	
23	
d. Perencanaan konversi minyak tanah ke LPG.....	
24	
e. Pembagian Paket Kompor Gas dan Tabung Elpiji 3kg.....	
25	
f. Wilayah konversi Region III, Jawa Tengah & DI Yogyakarta....	26
E. Definisi Konseptual.....	27
F. Definisi Operasional.....	28
G. Metode Penelitian.....	30
1. Jenis Penelitian.....	30

2. Unit Analisa.....	31
3. Jenis Data dan Sumber Data.....	32
a. Jenis Data.....	32
b. Sumber Data.....	32
4. Teknik Pengumpulan Data.....	33
a. Tinjauan Pustaka.....	33
b. Wawancara.....	33
c. Observasi.....	34
d. Dokumentasi.....	34
5. Teknik Analisis Data.....	34

## **BAB II**

### **DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN**

A. Keadaan Geografis.....	35
1. Letak Batas dan Luas Wilayah.....	35
2. Keadaan Iklim.....	35
3. Orbitasi.....	36
B. Keadaan Demografi.....	36
C. Keadaan Sosial dan Ekonomi.....	40

Kecamatan Mantrijeron Kota Yogyakarta.....	43
E. Deskripsi Program Konversi.....	59

### **BAB III**

#### **ANALISA IMPLEMENTASI PROGRAM KONVERSI MINYAK TANAH KE LPG**

A. Isi dan Konteks Kebijakan Konversi Minyak Tanah Ke LPG.....	65
1. Latar Belakang Pelaksanaan Konversi minyak Tanah Ke LPG....	65
2. Dasar Pelaksanaan Program Konversi Minyak Tanah ke LPG.....	66
3. Tujuan dan Manfaat Konversi LPG.....	67
4. Mekanisme Program Konversi Minyak Tanah ke LPG.....	69
5. Pembagian tugas program konversi minyak tanah ke LPG.....	75
6. Sanksi terhadap Penyelewengan konversi minyak tanah ke LPG.....	75
B. Implementasi Program Konversi Minyak Tanah ke LPG di Kelurahan Gedongkiwo Kecamatan Mantrijeron Kota Yogyakarta.....	77
1. Implementasi tahap sosialisasi program minyak tanah ke LPG.....	77
2. Sensus atau Survey.....	80

3. Distribusi paket kompor dan tabung Gas.....	83
4. Pelatihan singkat penggunaan kompor Gas dan posko pelayanan.....	85
C. Faktor-faktor yang mempengaruhi program konversi minyak tanah ke LPG	
1. Komunikasi.....	89.
2. Sumber daya.....	90
3. Disposisi/sikap pelaksana.....	91
4. Struktur birokrasi.....	91

#### **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	92
B. Saran.....	94

#### **LAMPIRAN-LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Perhitungan penghematan konsumen.....	19
Tabel 1.1. Road map Perencanaan Konversi Minyak Tanah ke LPG tahun 2007 – 2010.....	24
Tabel 2. Jumlah penduduk Menurut Jenis Kelamin .....	38
Tabel 2.1. Komposisi jumlah penduduk menurut komposisi usia.....	39
Tabel 2.2. Komposisi Penduduk Menurut Mata Pencaharian.....	41
Tabel 2.3. Keadaan Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan.....	42
Tabel 2.4 Keadaan Pegawai Berdasarkan Jabatan dan Golongan di Kelurahan GedongKiwo Kota Yogyakarta.....	57
Tabel 2.5. Keadaan Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan di kelurahan Gedongkiwo Kota Yogyakarta.....	58
Tabel 2.6. Perhitungan keuntungan pemerintah dalam pelaksanaan program Konversi minyak tanah ke LPG.....	63

Tabel 3. mengetahui maksud dan tujuan adanya program ini.....

Tabel 3.1. Apakah program ini dapat mempermudah anda dalam memperoleh gas.....

Tabel 3.2. . Apakah anda bisa menerima program tersebut dari Pemerintah untuk menganti bahan baker minyak ke gas.....

Tabel 3.4. info-info yang diberikan oleh petugas pd saat sosialisasi berlangsung.....

Tabel 3.5. keluhan terhadap pelaksanaan program tersebut.....

Tabel 3.6. pada sikap warga saat menerima kompor, apakah kompor tersebut langsung di gunakan.....

Tabel 3.7. bagaimana kualitas atau kondisi kompor tersebut pada waktu di gunakan untuk memasak.....

## **DAFTAR GAMBAR**

- Gambar 1. Peta Region III Jawa Tengah dan DI  
Yogyakarta.....26**
- Gambar 2. Bagan struktur organisasi Kelurahan  
Gedongkiwo.....47**
- Gambar 3. Bagan implementasi program  
konversi.....69**
- Gambar 4. Bagan Aktivitas pencacahan dan pendistribusian paket  
konversi.....70**

## SINOPSIS

Skripsi ini berjudul ” IMPLEMENTASI PROGRAM KONVERSI MINYAK TANAH KE LPG ( Studi kasus di Kelurahan Gedongkiwo Kecamatan Mantrijeron Kota Yogyakarta Tahun 2007-2008 )”. Harga minyak dunia yang semakin meninggi memaksa pemerintah menaikkan harga BBM dalam negeri untuk menutupi kerugian negara dalam pembelian minyak dari luar negeri untuk mencukupi kebutuhan BBM di Indonesia. Untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat dan penghematan APBN. Pemerintah membuat kebijakan konversi minyak tanah ke LPG. Program ini diharapkan dapat dinikmati masyarakat tak mampu untuk membantu meringankan beban pengeluaran ekonomi dalam penggunaan bahan bakar sehari-hari. Dengan adanya kebijakan tersebut, pemerintah melakukan realisasi pelaksanaan program pengurangan jatah minyak tanah secara bertahap di sejumlah daerah agar masyarakat yang kurang mampu yang terkena program konversi minyak tanah ke gas dapat beralih menggunakan bahan bakar minyak tanah menjadi gas untuk mendukung program konversi dari pemerintah yang dilaksanakan di daerah-daerah.

Penelitian ini menggunakan metode yang penulis gunakan dalam penelitian ini melalui pendekatan analisa deskriptif kualitatif yang didukung oleh data kuantitatif. Dalam hal ini data diperoleh dari tinjauan pustaka, Observasi, dokumentasi, wawancara yang ditujukan kepada para warga kelurahan Gedongkiwo Kecamatan Mantrijeron penerima subsidi paket konversi berupa kompor dan tabung LPG 3kg.

Hal-hal yang dapat diungkapkan dari hasil penelitian dilapangan ialah kinerja konsultan saat pelaksanaan program konversi di kelurahan Gedongkiwo Kecamatan Mantrijeron terlihat belum maksimal. Masih terdapat tahap-tahap program konversi yang belum dilaksanakan oleh konsultan. Proses sosialisasi yang dilakukan pun belum berjalan dengan baik. Konsultan tidak menginformasikan dengan lengkap dan jelas tentang ketentuan-ketentuan program konversi minyak tanah ke LPG ini.

Akhirnya dari seluruh data di dapatkan suatu kesimpulan bahwa permasalahan implementasi program konversi minyak tanah ke LPG yang dilaksanakan di kelurahan Gedongkiwo kecamatan Mantrijeron ialah kurangnya kinerja konsultan dalam mensosialisasikan program konversi dengan baik. Hasil dari penelitian yang dilakukan sepanjang pembahasan analisa data dalam skripsi ini adalah Implementasi Program Konversi minyak tanah ke LPG di Kelurahan Gedongkiwo Kecamatan Mantrijeron kota Yogyakarta telah berjalan cukup baik walaupun masih banyak hal-hal yang harus di perbaiki oleh para konsultan.