

**Analisis Implementasi Kebijakan Pemerintah Provinsi
NTB Mengenai Pembangunan Bandara Internasional di
Daerah Lombok Tengah**

*An Analysis on the Implementation of NTB Province's
Decision in the International Airport Development in
Lombok Tengah Region*

SKRIPSI

Di ajukan Guna Memenuhi Syarat-syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh:

Rossi Maunofa Widayat

20040520137

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL dan POLITIK**

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tangga : Senin, 10-Maret-2008
Tempat : Ruang Sidang Lantai I

SUSUNAN TIM PENGUJI


Ketua,


Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

Penguji I

Penguji II


Drs. Akhmad Nurmadi, M.Sc


Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal : 31 Maret 2008

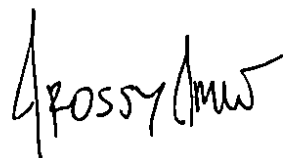

Drs. Suswanta, M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 31 Maret 2008
Yang membuat pernyataan



Rossi Maunova Widayat

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum wb.wr

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT sang penguasa semesta pemilik jiwa ini yang telah memberikan limpahan nikmat, rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul : “Analisis Implementasi Kebijakan Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Barat Mengenai Pembangunan Bandara Internasional Di Daerah Lombok Tengah”.

Adapun tujuan dari penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar kesarjanaan pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa keberadaan dan kehadiran karya skripsi ini tidak terlepas dari peran serta, dukungan, bantuan, dan bimbingan berbagai pihak. Dari hal tersebut, maka pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih penulis kepada:

1. Bapak DR. H. Khoirudin Bashori, M.Si, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak DR. Tulus Warsito, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Kepala Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si, selaku dosen pembimbing skripsi, yang telah meluangkan waktunya dan memberikan banyak masukan serta pengarahan kepada penulis demi terselesainya skripsi ini.
5. Bapak Drs. Akhmad Nurmadi, M.Sc, selaku dosen penguji I yang telah memberikan kritik dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini.
6. Ibu Dian Rahmawati, S.IP., M.Si, selaku dosen penguji II yang telah memberikan saran dan masukan dalam skripsi penulis.
7. Seluruh dosen dan staf pengajar Jurusan Ilmu Pemerintahan, yang senantiasa memberikan ilmu pengetahuan dan pengalamannya.
8. Seluruh karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang selalu siap memberikan pelayanan akademik.
9. Bapak Drs. Soeli, selaku Kepala Seksi Dinas Perhubungan Provinsi NTB yang telah banyak memberikan informasi kepada penulis dalam penyusunan skripsi.
10. Seluruh pejabat dan aparatur di lingkungan Dinas Provinsi NTB, yang telah banyak membantu penulis dalam penyusunan skripsi.
11. Seluruh pejabat dan aparatur di lingkungan PT. Angkasa Pura I, yang telah bersedia memberikan izin penelitian serta informasi yang penulis butuhkan

12. Kedua orang tua yang selalu memberikan kasih sayang, yang dengan gigih senantiasa memberikan do'a, nasehat, serta inspirasi. *Ayah* meskipun kita jarang ngobrol tapi ananda tau *Ayah* sangat perhatian dan menginginkan yang terbaik tuk anaknya. Dan *ibu* yang sangat pengertian dan sabar, disaat anakmu terpuruk dalam kesedihan engkau bantu ananda bangun hadapi kenyataan bahwa hidup ini indah, sehingga ananda mampu berdiri dengan semangat dan selalu optimis untuk meraih masa depan. Sungguh...! *Ayah* dan *Ibu* merupakan kekaguman dan rasa syukur terbesar dalam hidupku.
13. Adikku *Riki*, dek...lanjutkan cita-citamu belajarlh yang rajin apalagi sekarang *Riki* sudah mau kuliah, yang rajin kuliahnya jangan suka bolos ya he..he..Buatlah suatu keyakinan bahwa kita bisa memberikan yang terbaik buat kedua orang tua kita.
14. Adikku *Ayu*, cepet sembuh geh dek. Kakak berjanji akan selalu menjagamu dan selalu ada disampingmu, kak *Oci* sangat sayang sama dek *Ayu*.
15. Abah *Mail*, Om *Gatot*, Umi dan Abah *Hayudin* makasih nggeh sudah banyak membantu dan mempermudah ananda dalam memperoleh data.
16. Semua keluarga, teman dan sahabat yang selalu memberikan motivasi dan dukungan kepada ananda untuk sebuah keyakinan atas apa yang ananda tetapkan.
17. Yang selalu ada dihati "*Oos*", terima kasih atas segalanya adek adalah anugerah cinta yang terindah dalam hidup ini. Hanya adek yang bisa mengerti

dan selalu ada di sepanjang hari-hariku. Tiada kata pisah selain maut yang memisahkan kita, *I promise with you.*

Rumah keduku “*Kost Pak Jiman*” dimana suka dan duka terjadi dan kulalui disini, banyak kenangan yang tidak bisa dilewatkan begitu saja, ia...itu dikarenakan tingkah polanya anak-anak kost...

❖ Jeng Anggun, makasih atas pertemanan yang sudah kita bangun sejauh ini, semoga silaturahmi ini tidak berhenti sampai disini. Gun jangan pernah menyerah untuk mencari cinta sejatimu, dan percayalah dibalik semua ini sudah ada yang mengaturnya. Oya, kapan-kapan main PS-nya dilanjuti lagi. Inget diluar kita teman, tapi ketika main PS kita adalah musuh. Dan musuhmu adalah AC. Milan.

❖ Mas Rajaf (fajar), kapan kita foto-foto lagi? Oya bos photo yang kemarin belum aku ambil lho. Itu gimana MU nya udah lama lho kita tidak main PS lagi, masalahnya lawan Juventus trus jadi capek deh he..he..

❖ Jaya inget lho dengan bangun paginya entar kalo Rossi sudah tidak di Jogja gimana kuliahmu? ayo yang semangat untuk bangun pagi.

❖ Hamdi makasih ya bos sudah sering bakar cd game di komputermu, ayo Ham.. kapan nyusul wisudanya ?

❖ Ari kapan kita bisa buka puasa bareng lagi? Rossi inget banget sewaktu kita makan dikamarmu sambil nonton film Para Pencari Tuhan bareng Rajaf

❖ Yuda bagaimana dengan barcelonanya? Sudah mampu belum mengatasi pemain tua-tua dari Milan, masa kalah dengan Milan? Tua vs muda lho...

❖ Hafis udah bab berapa sekarang? kapan nyusul wisudanya?

❖ Anak-anak kost depan (Arnes, Erwin, Danu, dll) kapan ni kita bisa pergi-pergi lagi..selain ke Ketep trus ke mana lagi? Sumpah dingin banget lho sewaktu diketep Rossi jadi inget Jaya sewaktu kedinginan kayak orang sekarat, he..he..he...

Kakak-kakak sepupuku yang ada di Jogja (kak Lana dan Kak Mia)

☺ kak lana makasih banyak nggeh udah banyak mengajari Oci banyak hal. Kak, masih inget ndak swaktu kak Lana ajari oci blajar naik motor di Mataram? Gara-gara kak Lana ajari, kelas 2 SMP Oci sudah boleh bawa motor lho ke sekolah. Oya kak ada lagi hal yang tidak bisa Oci lupakan, swaktu pertama kali Oci datang ke Jogja kak Lana langsung suruh Oci pijitin punggungnya he..he..kak lana, makasih nggeh atas semuanya. Oya dimana-mana seorang kakak harus mengalah sama adeknya masa main catur tidak mau mengalah.

☺ kak Mia kapan lagi kita bisa pergi bareng-bareng ? Besok gentian kak Mia yang teraktir. O nggeh kak kapan nyusul wisudanya? Kak salam buat mas Izet .

Temen-temen Jurusan IP klas (C) angkatan 2004, ndak terasa sudah banyak yang lulus semua, smoga jika kelak kita bertemu lagi jangan segan-segan untuk saling menyapa ya, terutama buat Fandi, makasih banyak sudah pinjem laptop nya sewaktu Rossi pendadaran, berkat bantuanmu akhirnya Rossi bisa persentasi pendadaran. Oya Fandi yang semangat sama sekiranya ketanya mau wisuda

bareng!. Diwan, Antok gimana kuliah kalian inget jangan sampai kelamaan, kalian memang edan kabeh he..he... Iah gimana kabarmu? Aziz, Rini, Nora, Aaj, Rosid, Puji, Ibin, Adi, Rino, Lukas, Intan, Ariel, pokoknya semua anak kelas (C) maaf aje ndak bisa sebutin nama kalian semua, semoga sukses ya!!!

Dek Ola, kapan main ke Jogja lagi? Kak Oci pengen ajak jalan-jalan lagi naik becak bareng Ola dan uni Oos

Ilyas, kamu adalah sahabat Rossi yang paling baik dan pengertian. Sudah banyak yang kita lalui bersama suka maupun duka kita jalani bersama meski tak jarang menimbulkan perselisihan, namun itu tidak menyurutkan persahabatan diantara kita.

Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan namanya semua terima kasih.

Wassalamualaikum warrahmatullahi wabarakatuh

SINOPSIS

Permasalahan utama yang mendasari pengembangan pembangunan Bandar Udara di Provinsi NTB yaitu dikarenakan kondisi Bandar Udara yang ada saat ini masih belum mampu untuk didarati oleh pesawat yang berukuran besar dan lebar. Sehingga, berdasarkan pertimbangan yang dilakukan PT. Angkasa Pura I memutuskan untuk mengembangkan Bandara yang ada saat ini menjadi Bandara yang bertaraf Internasional di Lombok Tengah. Alasan utama yang mendasari pembangunan Bandara harus dipindah yaitu dikarenakan letak atau posisi Bandara yang ada saat ini, berada di tengah kota sehingga menjadi kendala teknis bagi pembangunan Bandara. Untuk itu penulis perlu mengetahui bagaimana implementasi dari kebijakan tersebut, yang mana nantinya dapat memberikan masukan terhadap implementasi kebijakan tersebut.

Untuk mengetahuinya penulis mengadakan penelitian menggunakan data primer dan data sekunder. Data primer didapatkan melalui wawancara dengan Kasubdin Perhubungan Udara Provinsi NTB, Manajer Teknik PT. Angkasa Pura I, Kepala Seksi Dinas Perhubungan Provinsi NTB, dan Perwakilan masyarakat di tiga desa. Sedangkan data sekunder penelitian diperoleh di Kantor Dinas Perhubungan Provinsi NTB dan PT. Angkasa Pura I. Teknik analisis data yang penulis gunakan yaitu teknik analisis data kualitatif, selain itu penulis juga menggunakan metode stakeholder analisis yang tujuannya untuk memperjelas data kualitatif.

Sepanjang pembahasan dalam skripsi ini melalui analisa data, diperoleh suatu kesimpulan bahwa implementasi kebijakan pembangunan Bandara, pada intinya sudah disetujui oleh seluruh pihak, karena sebelum dimulainya pembangunan tersebut para implementator sudah melakukan sosialisasi kepada masyarakat. Dalam pelaksanaan pembangunan Bandara kali ini para implementator sudah mempersiapkan segala sesuatunya, mulai dari pengukuran seluruh area Bandara, pengadaan dana, pembagian pelaksana kegiatan, hingga terbentuknya pengawas kegiatan. Mengenai adanya pro-kontra ditengah masyarakat terhadap rencana pembangunan Bandara di Lombok Tengah, hal itu terjadi karena hadirnya sekelompok organisasi yang menamakan diri mereka Serikat Tani (SERTA), yang dimana tujuan organisasi tersebut yaitu untuk menggagalkan kegiatan pemerintah untuk membangun Bandara Internasional di Lombok Tengah. Namun hal tersebut sudah dapat diatasi karena adanya koordinasi yang kuat antara para implementator dengan masyarakat.

Dari hasil analisa tersebut, saran yang dapat penulis berikan yaitu, para implementator lebih serius didalam melaksanakan kebijakan tersebut, agar pelaksanaannya tidak tertunda untuk yang ke dua kali. Dan bagi masyarakat untuk tetap mendukung pelaksanaan dari kebijakan pemerintah serta tidak mudah terprovokasi oleh pihak-pihak tertentu.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
SINOPSIS	xiii
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR TABEL.....	xviii
DAFTAR GAMBAR	xxi
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	11
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	12
D. Kerangka Dasar Teori	13

1. Kebijakan Publik	13
2. Analisis Kebijakan Publik	19
3. Implementasi Kebijakan Publik	24
4. Transportasi Udara	33
E. Definisi Konseptual	38
F. Definisi Operasional.....	39
G. Metode Penelitian.....	41
1. Jenis Penelitian.....	42
2. Data yang Dibutuhkan.....	43
3. Unit Analisis.....	48
4. Teknik Analisis Data	48

BAB II. DESKRIPSI WILAYAH

A. Deskripsi Umum	50
1. Kondisi Geografis	50
2. Kondisi Penduduk	52
3. Kondisi Sosial	55
4. Kondisi Ekonomi	57
B. Deskripsi Khusus.....	60
1. Visi dan Misi Kabupaten Lombok Tengah.....	60
2. Strategi Pembangunan	62
C. Rencana Pembangunan Daerah Internasional	62

**BAB III. ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN MENGENAI
PEMBANGUNAN BANDARA INTERNASIONAL DI DAERAH
LOMBOK TENGAH**

A. Faktor Komunikasi Diukur Dengan Indikator	84
1. Tujuan dan Sasaran dari Kebijakan	84
2. Sosialisasi dari Sebuah Kebijakan Sudah Ditransmisikan Kepada Kelompok Sasaran	95
3. Adanya Komunikasi Dua Arah Antar Kedua Belah Pihak	101
B. Faktor Sumberdaya Diukur Dengan Indikator	105
1. Kemampuan Implementator dalam Melaksanakan Kebijakan	105
2. Sumberdaya Finansial yang Memadai	109
3. Kemampuan Implementator dalam Mengatasi Permasalahan yang Ditimbulkan dari Sebuah Kebijakan	119
C. Faktor Disposisi Diukur Dengan Indikator	126
1. Adanya Komitmen dari Implementator sebagai Langkah Awal untuk Melaksanakan Sebuah Kebijakan	126

2. Kejujuran yang Tertanam pada Masing-masing Implementator dalam Melaksanakan Tugas	131
3. Pengaruh KKN di Lingkungan Implementator	136
D. Struktur Birokrasi Diukur Dengan Indikator	139
1. Adanya Prosedur Operasi yang standar.....	139
2. Adanya Tim Pengawas Pelaksana Kebijakan yang Independent	145

BAB V. PENUTUP

A. Kesimpulan.....	156
B. Saran	160

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel.1.1 Tahap Analisis Kebijakan	21
Tabel. 2.1 Jumlah penduduk di Kabupaten	
Lombok Tengah hasil sensus Penduduk Tahun 2005	53
Tabel.3.1 Hasil questioner mengenai pencapaian target	
Terhadap kebijakan pembangunan Bandara Internasional	87
Tabel.3.2 Hasil questioner mengenai pencapaian tujuan	
Terhadap kebijakan pembangunan Bandara Internasional	88
Tabel.3.3 Data Lalu Lintas Angkutan Udara	
Bandar Udara Selaparang – ataram Tahun 2000 s/d 2006	94
Tabel.3.4 Hasil questioner mengenai sosialisasi dari	
Sebuah kebijakan sudah ditransmisikan kepada	
Masyarakat atau kelompok sasaran	97
Tabel.3.5 RAB per Kegiatan Pemberdayaan Masyarakat	
Lingkar Bandar Udara Lombok Baru	
Di Lombok Tengah (NTB)	99
Tabel.3.6 Hasil questioner mengenai adanya	
Komunikasi dua arah antar kedua belah pihak	104
Tabel.3.7 Hasil questioner mengenai kemampuan	
.....	108

Tabel.3.8 Hasil questioner mengenai kemampuan para implementator	
Di dalam melaksanakan kebijakan sudah sesuai	
Dengan kemampuan yang dimiliki	109
Tabel.3.9 Paket Pekerjaan	112
Tabel.3.10 Hasil questioner mengenai sumber daya	
Financial yang sudah sesuai target	119
Tabel.3.1 Hasil questioner mengenai pengaruh	
Sumber daya finansial terhadap proses implementasi kebijakan ...	119
Tabel.3.12 Hasil questioner terhadap kemampuan	
Implementator dalam mengatasi permasalahan	
Yang ditimbulkan dari sebuah kebijakan	125
Tabel.3.13 Hasil questioner mengenai kecepatan implementator	
Dalam mengatasi kekeliruan pada saat melaksanakan kebijakan..	125
Tabel.3.14 Hasil questioner mengenai adanya komitmen	
Dari implementator sebagai langkah awal untuk	
Melaksanakan sebuah kebijakan	130
Tabel.3.15 Hasil questioner mengenai penyelesaian administrasi	
Yang tertulis didalam prosedur	133
Tabel.3.16 Hasil questioner mengenai perilaku dari	
Implementator dalam melaksanakan kebijakan	134

Tabel.3.17 Hasil questioner mengenai kejujuran dari	
Implementator dalam melaksanakan kebijakan	134
Tabel.3.18 Hasil questioner mengenai sikap implementator	
Dalam memerangi praktek KKN didalam	
Pelaksanaan pembangunan Bandara Internasional	138
Tabel.3.19 Hasil questioner mengenai adanya praktek KKN	
Di dalam pelaksanaan pembangunan Bandara Internasional	138
Tabel.3.18 Hasil questioner mengenai kesulitan yang dihadapi	
Para implementator dalam melaksanakan kebijakan bila	
Dilihat dari prosedur operasi yang standar	143
Tabel.3.19 Hasil questioner mengenai tanggapan	
Para implementator terhadap prosedur yang ada	144
Tabel.3.20 Hasil questioner mengenai adanya tim pengawas	
Pelaksana kebijakan yang independent	150
Tabel.3.21 Hasil questioner mengenai tanggapan terhadap	
Pelaksanaan kebijakan dengan adanya tim pengawas	150
Tabel 3.11 Stakeholder Analisis	152

DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 1.1 Permasalahan Operasi Penerbangan	
Pada pengembangan Bandar Udara Selaparang	9
Gambar 1.2 Tahap-Tahap Kebijakan Publik	16
Gambar 1.3 Analisa Kebijakan Yang Berorientasi Pada Masalah	23
Gambar 1.4 Faktor Penentu Implementasi Menurut Edwards III	27
Gambar 1.5 Variabel-Variabel Yang Mempengaruhi Proses Implementasi ...	33
Gambar 1.6 Stakeholder Analisis	49
Gambar 2.1 Pulau Lombok	79
Gambar 2.2 Satuan Kerja Pembangunan	
Bandar Udara Internasional Lombok	82
Gambar 3.1 Metrik Stakeholder Analisis	154