

**PROMOSI KESEHATAN DINAS KESEHATAN
KABUPATEN CIREBON DALAM PROGRAM DESA SIAGA
(Studi Deskriptif Promosi Kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon
dalam Mewujudkan Program Desa Siaga)**

**HEALTH PROMOTION DINAS KESEHATAN KABUPATEN CIREBON
IN DESA SIAGA PROGRAM
(*STUDY DESCRIPTIVE HEALTH PROMOTION DINAS KESEHATAN
KABUPATEN CIREBON IN DESA SIAGA PROGRAM*)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk menempuh sebagian persyaratan guna memperoleh derajat
gelar sarjana S-1**



Disusun Oleh :

Fitri Lidiani

20040530054

**JURUSAN ILMU KOMUNIKASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2008

**PROMOSI KESEHATAN DINAS KESEHATAN
KABUPATEN CIREBON DALAM PROGRAM DESA SIAGA
(Studi Deskriptif Promosi Kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon
dalam Mewujudkan Program Desa Siaga)**

**HEALTH PROMOTION DINAS KESEHATAN KABUPATEN CIREBON
IN DESA SIAGA PROGRAM
(*STUDY DESCRIPTIVE HEALTH PROMOTION DINAS KESEHATAN
KABUPATEN CIREBON IN DESA SIAGA PROGRAM*)**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan Ilmu Komunikasi

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Oleh :

Fitri Lidiani

20040530054

**JURUSAN ILMU KOMUNIKASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2008

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji

Jurusan Ilmu Komunikasi

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari : Sabtu

Tanggal : 6 Desember 2008

Tempat : Ruang Hibah Ilmu Komunikasi UMY

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Tri Hastuti Nur Rochimah, S.Sos., M.Si.

Penguji I

Penguji II

Muria Endah S., S.IP., M.Si.

Sovia Sitta Sari, S.IP., M.Si

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-I)
Tanggal 6 Januari 2009**

Fajar Iqbal, S.Sos., M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Komunikasi

ABSTRAKSI

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Departemen Ilmu Komunikasi

Konsentrasi Public Relations

Fitri Lidiani

Promosi Kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon dalam Program Desa Siaga

(Studi Deskriptif Promosi Kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon dalam Program Desa Siaga)

Tahun Skripsi : 2008.viii+ 162 hal + 12 hal lampiran + 8 hal grafik + 10 hal tabel + 19 hal gambar.

Daftar Pustaka : 18 buku + 10 sumber online (2007-2008) + 2 sumber lain.

Studi ini berusaha mendeskripsikan kegiatan pelaksanaan promosi kesehatan yang dilakukan oleh Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon dalam Program Desa Siaga. Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk memahami dan mendeskripsikan secara mendetail promosi kesehatan dalam Program Desa Siaga yang dilakukan oleh Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon. Kerangka teori dalam penelitian ini melihat bahwa promosi kesehatan yang dilakukan oleh Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon sebagai sumber informasi yang dimaksudkan untuk mengubah perilaku masyarakat agar sadar akan pentingnya kesehatan dan berupaya secara mandiri dalam menghadapi setiap masalah kesehatan di wilayahnya. Metode penelitian yang digunakan adalah metode deskriptif kualitatif yaitu metode yang hanya memaparkan, menuliskan, dan melaporkan suatu objek yang berupa penyingkapan sebuah fakta. Hasil penelitian ini memperlihatkan bahwa promosi kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon dalam melakukan kegiatan Program Desa Siaga cukup baik sesuai yang diharapkan. Dalam melaksanakan promosi kesehatan dalam Program Desa Siaga, pihak Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon melakukan tiga tahap, yaitu tahap perencanaan, tahap pelaksanaan, dan tahap evaluasi. Pada tahap perencanaan Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon melakukan proses koordinasi dengan para penentu kebijakan. Pada tahap pelaksanaan kegiatannya Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon melakukan strategi promosi kesehatan. Sedangkan pada tahap terakhir yaitu mengevaluasi hasil kegiatan promosi kesehatan yang dilakukan setiap tiga bulan sekali.

ABSTRACTION

Muhammadiyah University Of Yogyakarta

Faculty of Social and Politic Science

Department of Communication Science

Concentration of Public Relation

Fitri Lidiani

Health Promotion Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon In Desa Siaga Program

(Study Descriptive Health Promotion Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon In Desa Siaga Program)

***Year of Research : 2008.vi + 162 pages + 12 enclosure pages + 8 grafich pages
+ 10 tables pages + 19 picture pages.***

Reference : 18 books + 10 online sources (2007-2008) + 2 other source.

This study tries to describe the activity of the execution of health promotion is conducted by Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon in Desa Siaga program. The intention of this research is to comprehend and discribe on detail the health promotion in program Desa Siaga which conducted by Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon. The theory framework in this reseach sees that health promotion conducted by Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon as source of information which meant to exchange the behaviur of the society in order to become aware on the important of health in their villages. This research uses reseach methodology of descriptive qualitative method that is method as a fact revelation. The results of the research shows that the health promotion of Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon in Desa Siaga program is excellent as to be expected. Inconducting the health promotion of program Desa Siaga, Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon is conductingit though three steps which are planning, implementing and evaluating. On the planning step, Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon conducts the coordinating process together with the policy executor. On the implementing step, Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon conducts the health promotion strategi. Whereas, on the lash step is evaluating the result of healh promotion activity which done once in every three months.

SEBUAH PEGANGAN

“Orang yang perkasa adalah orang yang mampu mengendalikan diri ketika marah”

(HR. Imam Bukhari dan Muslim)

“Tujuan hidup adalah menjalani hidup dengan tujuan”

(Robert Bryne)

“Bersikap sabar dan tawakal ketika mendapat cobaan, insya Allah akan mendapatkan jalan yang terang”

(Pipit)

*Skripsi ini kupersembahkan
untuk :*

✚ *Papah (Mustawa AS) & Mamah (Carsini)... tersayang,
tercinta, terkasih...*

✚ *Kakakku tersayang Musriyani.*

✚ *Adekku tersayang yuli Andriyani dan Adik kecilku
Putri Yulistiyani.*

✚ *Keluarga besarku di Cirebon.*

✚ *Kekasihku Bagus P. Pinandhito, S.T.*

✚ *Keluarga di Pematang.*

✚ *Almamater tercinta UMY.*

Ku Persembahkan kado kecilku, untuk...

- ❖ **Allah SWT** yang telah menciptakan aku ke dunia ini, yang selalu memberikan pintu maaf ketika aku khilaf, senantiasa memberikan rahmat dan karuniaNya hingga aku dapat menyelesaikan study-ku di UMY.
- ❖ **Mamah...Mamah...Mamah...** pada mu Allah SWT telah menitipkanku, dan aku bahagia menjadi seorang anak yang terlahir dari rahimmu. Mamah... Kasihmu padaku sepanjang masa,, akan selalu ku ingat setiap perkataan yang terucap dari bibirmu dan aku akan berusaha untuk membahagiakanmu. Makasih ya mah... atas do'a yang selalu mamah panjatkan untuk keberhasilanku.
- ❖ **Papah...** makasih atas do'a yang selalu papah panjatkan untuk keberhasilanku, makasih buat papah yang tak henti-hentinya mengingatkanku untuk selalu ingat pada-Nya agar aku menjadi wanita yang solehah. Keberhasilanku tak lepas dari hasil jeripayah dan cucuran keringat papah yang selalu berjuang agar anak2nya bisa menjadi anak yang berguna dan berhasil bagi keluarga, masyarakat dan agama.
- ❖ **My Sister & husband...** Makasih buat tetehku tersayang **Yani** atas kasih sayang yang teteh berikan padaku. Selamat buat teteh atas pernikahannya dengan **bang Da'am**, smoga menjadi keluarga yang sakinah, mawadah dan warahmah.
- ❖ **My Young Sister...** makasih buat adekku tersayang **Yuli & Puput**,, kalian adalah penyemangat bagiku untuk terus berjuang dalam menyelesaikan study ini... canda dan tawa kalian menjadi hiburan buatku saat aku terpuruk. Yuli yang rajin kuliahnya ya,, biar cepet lulus dan bisa menjadi penerus papah, Puput juga yang rajin sekolahnya ya,, yang rajin maemnya biar tambah ndut... KaPan Puput Ndut Ya...?! Teh Pipit

selalu berdo'a buat kalian berdua supaya menjadi anak yang solehah, berbakti kepada orang tua, dan bisa menjadi anak yang bisa membahagiakan keluarga.

- ❖ Kekasihku tercinta **Bagus Panggalih Pinandhito, S.T.** yang selalu menerima aku apa adanya, tak pernah lelah menemaniku disaat ku senang, sedih dan bahagia, selalu memberikan semangat saat aku terpuruk. Ketulusanmu memberikan kesejukan pada hati & jiwaku yang membuat aku nyaman saat dekat dan jauh darimu. Makasih ya yank,,, tanpa dukungan yang tulus darimu entah kapan skripsiku ini bisa selesai. Semoga Allah SWT mengabulkan segala permohonan disetiap do'a yang kita panjatkan saat kita berdua bersujud kepada-Nya, Amin...
- ❖ Keluarga di Pematang... **Bapak Noor Sedjati, SE., dan Ibu Sri Hartati,** Terima kasih atas kasih sayang yang bapak dan ibu berikan padaku, semangat, serta do'a yang dipanjatkan untukku disaat aku bimbang dalam menghadapi ujian yang Allah SWT berikan kepadaku.
- ❖ **Mas Galih, S.T. dan Mba Mila...** makasih atas kasih sayang yang diberikan kepadaku selama ini, pit do'ain semoga mas galih & mba mila menjadi keluarga yang sakinah dan cepet dapet momongan, Amin...
- ❖ Teman-temanku IK'04 : Makasih buat **Rizky** (yang selalu memberikan semangat saat aku jatuh, tenang ya nduk,,, semua rahasia kita berdua akan aku simpan dan menjadi pelajaran kita agar lebih dewasa). Makasih buat **Rossy** (yoyo... makasih atas ketulusanmu menemaniku saat aku sakit, jatuh dan terpuruk,,, bersyukur aku bisa kenal orang sepertimu... Smoga Allah SWT membalas semua kebaikanmu, yang semangat ya yo skripsinya ...). Makasih buat **Ika** (wanita yang satu ini selalu bikin aku seneng dideketnya, dia luthu, pintar, tulus dan apa adanya... makasih ya ka dah memberi semangat saat aku bingung ngerjain skripsi...). Buat **Intan & Agus** (smoga cepet kelar skripsinya,,, smangat ya...). Makasih buat Anto, Bony, Aini, Siska, Ian, Teddy, Dian, dan seluruh alumni IK'04... Keep Spirit...!

- ❖ Teman-teman Kos 507: Buat **Mba'da** (mba ku yang cuantik,, akhirnya berjodoh ama mas kukun juga, Smoga langgeng ampe kakek nenek ya...), **Emi** (si gaul yang soleh... kangen mi), **Athul** (mis Distro,, wah kayanya mo married ne ama aa gugun..), **Mpok** (Si Cuek,, diem-diem dah nikah ya mpo...), **Heny** (kebumen... cayo... smangat skripsinya dikerjain yaa...), **Mba nola** (makasih ya mba dah mau ngobatin lukaku saat aku sakit...), **Mba pipit** (slamet ya mba dah punya momongan ne...), **inge** (cepet gede ya...), **De'wulan** (cepat lulus ya de & jangan takut pacaran ya...), **Mba evi & mba rusi** (pakabar ne...?) kangen juga ya ama kalian... makasih ya buat semuanya yang udah memberi warna warni dalam hidupku... MIZZ U All...
- ❖ Kost Al-Baroqah: **Mba Dian** (makasih mba dah sering ngajarin pipit bahasa inggris,, smangat kuliahnya moga cita-cita mba ke Jepang bisa tercapai...), **Mba Pon** (makasih mba dah bikin kost jadi bersih,, banyak maem ya mba biar ga gampang sakit), **Mba Nora** (dewh... mba kostku yang satu ini,, cereweeeeet buanget... kost bisa sepi kalo ga ada mba... cepet lulus ya mba...), **Mba Rini** (cie... yang mau married ne... lagi sibuk persiapan pernikahan ya mba... pit do'ain smoga lancar ya mba...), **Putri** (cayo... kita cari kerja bareng2 put... cayo...ngelamar...ngelamar...).
- ❖ Makasih buat teman-teman yang pernah memberi warna warni dalam hidupku selama menempuh study di UMY.

-LuPitho-

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb

Alhamdulillah rabbil' alamin, puja dan puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya yang diberikan kepada penulis sehingga peneliti dapat menyelesaikan karya ilmiah ini. Tak lupa salam senantiasa kita haturkan kepada Rosullullah SAW beserta sahabat dan keluarganya.

Akhirnya, peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Promosi Kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon dalam Program Desa Siaga”. Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Jurusan Ilmu Komunikasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Halangan, rintangan, do'a serta berbagai usaha maksimal telah dilakukan oleh peneliti untuk menyelesaikan dan memberikan sebuah karya yang terbaik. Namun peneliti menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini memerlukan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu peneliti ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Ir. H. Dasron Hamid, M. Sc. selaku Rektor UMY.
2. Bapak Fajar Iqbal, S.Sos, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Komunikasi UMY.

3. Ibu Tri Hastuti Nur Rochimah,S.Sos.,M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi, makasih ya bu udah mau direpotin ama pipit, serta makasih atas bimbingan dan arahnya selama ini akhirnya selesai juga ya Bu.
4. Ibu Muria Endah S.,S.IP.,M.Si. selaku Dosen Penguji I, terima kasih ya bu, alhamdulillah ujiannya lulus.
5. Ibu Sovia Sitta Sari,S.IP.,M.Si selaku Dosen Penguji II, makasih ya bu udah mau dengerin curhatan pipit.
6. Segenap Dosen Jurusan Ilmu Komunikasi UMY.
7. Pak Jono selaku TU Jurusan IK, makasih ya pak dah mau direpotin dan makasih juga buat info-infonya, moga tambah sukses.
8. Segenap staf dan pegawai Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon. terimakasih telah memberikan ijin bagi peneliti untuk melakukan penelitian di Kantor Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon.
9. Semua pihak yang telah membantu peneliti dalam menyelesaikan skripsi namun tidak bisa disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu peneliti mengharapkan adanya saran maupun kritik bagi pembelajaran dikemudian hari.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 6 Januari 2009

Fitri Lidiani

DAFTAR ISI

JUDUL	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
ABSTRAKSI	iv
ABSTRACTION	v
SEBUAH PEGANGAN	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR GRAFIK	xvi
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR GAMBAR	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	10
E. Kerangka Teori	10
E.1. Proses Komunikasi	10
E.2. Promosi Kesehatan	14
E.3. Strategi Promosi Kesehatan	25

F. Metodologi Penelitian	35
F.1. Jenis Penelitian	35
F.2. Lokasi Penelitian	37
F.3. Teknik Pengumpulan Data	37
F.4. Teknik Analisis Data	39
F.5. Validitas atau Keabsahan data	41
F.6. Sistematika Penulisan	44
BAB II GAMBARAN UMUM KABUPATEN CIREBON	45
A. Geografi dan Topografi Kabupaten Cirebon	45
B. Demografi Kabupaten Cirebon	46
C. Profil Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon	52
D. Pencapaian Program Kesehatan	54
E. Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon	67
F. Fungsi dan Tugas Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon	68
BAB III SAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA	86
A. Sajian Data	86
1. Masalah yang Melatarbelakangi Pelaksanaan Promosi Kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon dalam Program Desa Siaga	86
2. Pelaksana Kegiatan Program Desa Siaga	90
3. Langkah-Langkah Promosi Kesehatan Dinas Kesehatan	

Kabupaten Cirebon dalam Program Desa Siaga	101
3.1 Tahap Perencanaan Promosi Kesehatan	101
3.2 Tahap Pelaksanaan Promosi Kesehatan	108
3.3 Tahap Evaluasi Promosi Kesehatan	131
4. Faktor Pendukung Pelaksanaan Promosi Kesehatan Dinas	
Kesehatan Kabupaten Cirebon dalam Program Desa Siaga	138
5. Faktor Penghambat Pelaksanaan Promosi Kesehatan Dinas	
Kesehatan Kabupaten Cirebon dalam Program Desa Siaga	136
B. Analisis Data	139
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN	157
1. Kesimpulan	157
2. Saran	159
DAFTAR PUSTAKA	160
LAMPIRAN	163

DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1. Jumlah Penduduk Kabupaten Cirebon Tahun 2000-2006	47
Grafik 2.2 Kepadatan Penduduk per km ² Kabupaten Cirebon Tahun 2000-2005	48
Grafik 2.3 Perkembangan Pendapatan Penduduk Kabupaten Cirebon per Kapita Selama Sebulan Tahun 2000-2005	50
Grafik 2.4 Angka Harapan Hidup Kabupaten Cirebon Tahun 2000-2005	55
Grafik 2.5 Angka Kematian Bayi (AKB) Kabupaten Cirebon	56
Grafik 3.1 Angka Kematian Bayi di Kabupaten Cirebon Tahun 2002 – 2006 (per 1000 KH)	134
Grafik 3.2 Angka Kematian Ibu Hamil di Kabupaten Cirebon Tahun 2002 – 2007 (per 100.000 KH)	134
Grafik 3.3 Angka Pertumbuhan Desa Siaga di Kabupaten Cirebon Tahun 2002 – 2007	134

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Distribusi penduduk Usia 10 Tahun ke Atas Kabupaten Cirebon Menurut pendidikan tahun 2004	49
Tabel 2.2 Persentase Penduduk Usia 10 Tahun Ke atas Kabupaten Cirebon Menurut Kemampuan membaca/Menulis Tahun 200-2005	51
Tabel 2.3 Sepuluh Penyakit Penyebab Kematian Tertinggi Pada Kelompok Umur 1-4 Tahun di Rumah Sakit Kabupaten Cirebon Tahun 2006	57
Tabel 2.4 Persebaran Tenaga Kesehatan menurut Unit Kerja di Kabupaten Cirebon Tahun 2006	61
Tabel 2.5 Sarana Pelayanan Kesehatan Swasta yang Berijin di Kabupaten Cirebon Tahun 2006	62
Tabel 2.6 Prosentase Realisasi Biaya Kesehatan Menurut Sumber Dana Tahun 2006	63
Tabel 3.1 Susunan Tim Pembina Desa Siaga Sehat	91
Tabel 3.2 Tim Teknis Desa Siaga Dinas Kesehatan Kabupaten Cirebon.....	93
Tabel 3.5 Data Tenaga Kesehatan Kabupaten Cirebon dalam Program Desa Siaga 2006	100
Tabel 3.4 Dana Program Desa Siaga di Kabupaten Cirebon	107

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Hubungan Antara Sub Bidang Ilmu Kesehatan Masyarakat	24
Gambar 3.1 Pembentukan Tim Petugas Kesehatan	95
Gambar 3.2 Pembentukan Kader Desa Siaga	96
Gambar 3.3 Pelatihan Kader Desa Siaga	98
Gambar 3.4 Penyuluhan Ibu Hamil dan Menyusui	98
Gambar 3.5 Penimbangan Balita	99
Gambar 3.6 Pelaksanaan Imunisasi	99
Gambar 3.7 Pembinaan Kader Desa Siaga	100
Gambar 3.8 Pelatihan Tim Petugas Puskesmas	114
Gambar 3.9 Penyerahan Dana Bantuan Stimulun	115
Gambar 3.10 Pencanaan Gerakan Perilaku Hidup Bersih dan Sehat	117
Gambar 3.11 Acara Pencanaan PSN Masal "GEMESAN" (Gerakan Memberantas Sarang Nyamuk).....	118
Gambar 3.12 Acara Pengadaan Pelatihan atau Geladi Bencana Sunami	119
Gambar 3.13 Mengadakan Aksi Donor Darah di Kabupaten Cirebon	119
Gambar 3.14 Mengadakan Sosialisasi Pengembangan Desa Siaga Sehat	120
Gambar 3.15 Bulletin Desa Siaga	124
Gambar 3.16 Contoh Brosur Program Desa Siaga	125
Gambar 3.17 Contoh Papan Informasi Desa Siaga	127
Gambar 3.18 Plang Sekertariat Desa Siaga	128