

**KEWENANGAN DEWAN PERWAKILAN DAERAH REPUBLIK  
INDONESIA (DPD RI) DALAM PROSES LEGISLASI  
DI INDONESIA**

**SKRIPSI**



**Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh:**

**Nama : RUDHI ACHSONI  
NIM : 20040610044  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Bagian : Hukum Tata Negara**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2008**

## **LEMBAR PERSETUJUAN**

Skripsi ini disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 11 Maret 2008

Penyusun

**RUDHI ACHSONI**  
**20040610044**

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

**Iwan Satriawan, S.H., MCL.**  
**NIK. 153 039**

**Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H.**  
**NIK. 153 043**

## **LEMBAR PENGESAHAN**

Skripsi ini telah dipertahankan di depan dewan penguji Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada tanggal 05 Juli 2008

Ketua

**Anang Sya'roni, S.H., M.Hum.**  
NIP. 131 415 402

Anggota I

Anggota II

**Iwan Satriawan, S.H., MCL.**  
NIK. 153 039

**Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H.**  
NIK. 153 043

Mengetahui  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**H. Moh. Endriyo Susila, SH, MCL**  
NIK. 153 042

## HALAMAN MOTTO

- Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi (pula) kamu menyukai sesuatu, padahal ia amat buruk bagimu; Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui.

(Q.S. Al-Baqarah: 216)

- Kebermaknaan hidup adalah sebuah motivasi yang kuat dan mendorong orang untuk melakukan sesuatu kegiatan yang berguna. Hidup yang berguna adalah hidup yang terus memberi makna pada diri sendiri dan orang lain

( Dr. Djamaluddin. A)

- Dont be afraid of growing slowly but be afraid of standing still, and believe that, The Willingness to do creative the ability to do.

( Putut Pare)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

**Skripsi ini kupersembahkan kepada:**

- ❖ **Abahku H. Abdus Said, dan ibu H. Siti Muslikhah**
- ❖ **Kakak dan Mbakku tercinta Didik Zamroni, Enis Nurhayati, Mbak Ika, Mas Muin.**
- ❖ **Mas Ali. Aksa dan Irwansyah.**
- ❖ **Keluarga besar di Tuban**
- ❖ **Almamaterku.**

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, serta inayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi berjudul : **KEWENANGAN DEWAN PERWAKILAN DAERAH REPUBLIK INDONESIA (DPD RI) DALAM PROSES LEGISLASI DI INDONESIA.** Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk melengkapi dan memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini terwujud berkat dorongan dan bimbingan dari berbagai pihak. Kepada mereka penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya, dan pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang ditujukan pada:

1. Kedua orang tuaku H. Abdus Said dan H. Siti Muslikhah yang selalu memberikan lautan kasih sayang, kepercayaan, bimbingan, kebutuhan finansial, dan yang tak kalah penting adalah Do'a yang terus-menerus dipanjatkan, sehingga penulis dapat menyelesaikan studi ini. Terima kasih Abah dan Ibu, jasa-jasa Abah dan Ibu tidak akan pernah saya lupakan.
2. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak H. Moh. Endriyo Susila, SH, MCL selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Bapak Iwan Satriawan, SH, MCL. selaku Dosen Pembimbing 1 yang telah memberikan, bimbingan, pengarahan dan nasehat untuk selalu terus belajar dan belajar.
5. Ibu Nanik Prasetyoningsih SH, MH. selaku Dosen Pembimbing 2 yang telah memberikan bimbingan, saran, pengarahan, nasehat sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
6. Kakak dan Mbakku Didik Zamroni, Enis Nurhayati, Mbak Ika, Mas Muin yang selalu memberikan dorongan, semangat dan sebuah kepercayaan yang tak ternilai sehingga penulis merasa tegar dalam menatap masa depan
7. Keluarga besar di Tuban yang tidak dapat saya sebut satu persatu
8. Bapak Drs. Ali Warsito selaku anggota DPD yang telah banyak berjasa dalam penyusunan Skripsi ini, serta memberikan pengarahan dan masukan yang sangat membangun karakter penulis.
9. Bapak Prof. Dahlan Thaib SH. selaku pakar Hukum Tata Negara Universitas Islam Indonesia yang telah memberikan penjelasan dan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
10. Bapak Denny Indrayana, Ph.D. selaku pakar Hukum Tata Negara Universitas Gajah Mada yang telah meluangkan waktunya di tengah kepadatan aktifitas, dan juga telah memberikan sebuah pesan singkat yang menurut penulis sangat berharga yang mampu membangunkan dari ”tidur lelap penulis” selama ini.

11. Bapak Hafid Asrof, selaku anggota DPD yang telah memberikan pengarahan dan masukan dalam penyusunan skripsi ini, dan juga Bapak Faras Umayya yang telah meluangkan waktunya untuk berdiskusi terkait skripsi ini.
12. Bapak Rt Dr. Drs. Dadan Mutaqien, SH., M.Hum. Selaku penasehat spiritual penulis yang selalu mengingatkan terkait sabda Nabi Muhammad SAW bahwa "Srigala yang buas tidak akan memangsa domba-domba yang bergerombol".
13. Temen seperjuangan: Mas Ali yang tak kenal lelah untuk mendukung setiap langkah, Irwansyah yang telah memberikan banyak hal kepada penulis, Anita yang selalu memberikan motivasi, Lisa yang selalu mendukungku dalam berbagai hal, Agus, Atok, sofie, Syarif, Deny, Ahmad, fakih, Christo, Arkie, Pipin, Septi, Emi, Bren, Mbak Jay, Anisa, Isty, Ade, Fini Tasik, Prilla, Okka, Imoy, dan teman-teman lain yang tidak bisa saya sebut satu persatu.
14. Temen-temen di HMI (Himpunan Mahasiswa Islam) mbak Kiki, Mbak Sri, Bang Gagap, Bang Fatah, Bang Fatwa, Mas Elsa, dan yang tidak bisa saya sebut satu persatu, yang selalu menuntunku dalam berproses serta selalu memacu untuk dapat berfikir progresif..
15. Temen-temen di LABH (lembaga advokasi bantuan hukum) Halimah Ginting SH. Mbak Yanti, Mas Totok, Jubes, Tumpal, Mbak Indi. Dan tak lupa temen-temen di WALHI (wahana Lingkungan Hidup) Mas Gendon, Eyang, dll. Dan juga semua teman-teman Lembaga ekstra maupun intra kampus yang tidak dapat saya

sebutkan satu persatu, penulis ucapkan matur suwon kalian semua telah ”memberikan ladang” bagi penulis untuk berproses.

16. Tak lupa teman-teman di Pare. Warda yang telah menjadi temen sharing, Retno, Nurin, Anton, Iwan, Nova, Sukron, Pepy, Asep, Dan semua teman-teman yang tidak dapat disebutkan satu persatu.
17. My Beloved friends in Boarding House. Sofie, Eko, Rifky tak lupa mas Risdi dan mbak Heny, si imut Risyah dan Karin dan juga Mbok Kas, khusus buat Mbok Kas semoga diberi kemudahan dalam belajar membaca Al-Quran.Amin..
18. Temen di Kampung Halaman Fendi, Aji, Mastur, Rusdi, Miun, Ismail, kakim, Mujib, Debby, Dan teman-teman lain yang tidak dapat disebutkan satu persatu.
19. Bagi teman-teman yang telah saya sebut di atas, kalian semua sudah saya anggap sebagai keluarga besar saya. Terima kasih atas semua.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih terdapat berbagai kekurangan yang perlu dilengkapi, sehingga diperlukan saran yang membangun demi kesempurnaan penulisan ini.

Akhirnya penulis berharap semoga penulisan skripsi ini bermanfaat bagi pembaca pada umumnya.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb*

Yogyakarta, 08 Juli 2008

Penulis

## DAFTAR ISI

|  |     |
|--|-----|
| HALAMAN JUDUL.....                                       | i   |
| HALAMAN PERSETUJUAN.....                                 | ii  |
| HALAMAN PENGESAHAN.....                                  | iii |
| HALAMAN MOTTO.....                                       | iv  |
| HALAMAN PERSEMBAHAN.....                                 | v   |
| KATA PENGANTAR.....                                      | vi  |
| DAFTAR ISI.....  | x   |
| BAB I: Pendahuluan.....                                  | 1   |
| A. Latar Belakang Masalah.....                           | 1   |
| B. Perumusan Masalah.....                                | 7   |
| C. Tujuan Penelitian.....                                | 7   |
| D. Manfaat Penelitian.....                               | 8   |
| E. Tinjauan Pustaka.....                                 | 8   |
| F. Metode Penelitian.....                                | 14  |
| BAB II: PROSES LEGISLASI DI INDONESIA.....               | 17  |
| A. Pengertian Legislasi.....                             | 17  |
| B. Kekuasaan Legislatif di Indonesia.....                | 20  |
| C. Mekanisme Penyusunan dan Penetapan Undang-Undang..... | 24  |
| BAB III: TINJAUAN TENTANG DPD RI.....                    | 30  |
| A. Pengertian DPD RI.....                                | 30  |

|   |           |
|---|-----------|
| B. Sejarah Pembentukan DPD RI dan Dasar Hukumnya.....         | 31        |
| C. Keanggotaan DPD RI.....                                    | 44        |
| D. Fungsi Tugas Wewenang, dan Kewajiban DPD RI.....           | 46        |
| E. Kedudukan DPD RI.....                                      | 49        |
| F. Hubungan DPD RI dengan Konstituennya.....                  | 51        |
| <b>BAB IV: KEWENANGAN DPD RI DALAM PROSES LEGISLASI DI</b>    |           |
| <b>INDONESIA.....</b>   | <b>54</b> |
| A. Proses Penyerapan Aspirasi DPD RI .....                    | 54        |
| B. Kewenangan DPD RI dalam Proses Legislasi di Indonesia..... | 58        |
| C. Permasalahan Kewenangan DPD RI dalam Proses Legislasi      |           |
| di Indonesia .....  | 61        |
| D. Rekomendasi Kewenangan DPD RI dalam Proses Legislasi       |           |
| di Indonesia.....   | 91        |
| <b>BAB V : Penutup.....</b>                                   | <b>99</b> |
| A. Kesimpulan.....  | 99        |
| B. Saran.....   | 100       |

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN