

**ANALISA KONFLIK PEMILIHAN KEPALA DAERAH  
DAN WAKIL KEPALA DAERAH PROVINSI  
JAWA TIMUR TAHUN 2008**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan  
memperoleh gelar sarjana (S1)



**Disusun Oleh:**

**Nama : ARIF BUDIMAN SUYONO**  
**NIM : 20040520002**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**ANALISA KONFLIK PEMILIHAN KEPALA DAERAH  
DAN WAKIL KEPALA DAERAH PROVINSI  
JAWA TIMUR TAHUN 2008**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Sebagai Salah Satu Persyaratan untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana (S1) Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu  
Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :  
**ARIF BUDIMAN SUYONO**  
NIM. 20040520002

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2009**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, April 2009

**ARIF BUDIMAN SUYONO**

## MOTTO

“ALLAH akan meninggikan  
orang-orang beriman di antara kamu  
dan orang-orang yang diberi ilmu beberapa drajat”  
(petikan Q.S Al Mujaadalah ayat 11)

“Menjadi Anak yang Shaleh & Berbakti Kepada Orang Tua,  
Menjadi Orang yang Berguna,  
Menjadi Laki-laki Pemimpin dan Bertanggungjawab”

“Diam Itu Emas,  
Namun...  
Berbicara yang Baik adalah Berlian”

(ora et labora)  
“Berdoa dan Berusaha,  
Insya ALLAH Tercapai”

“Selagi Mampu, Kerjakanlah Sendiri”

“Harus Selalu Bersyukur,  
atas Semua yang Telah Diterima”

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Sujud dan syukur untuk zat yang paling mulia, yang patut kita sembah dan puji, raja dari segala raja dengan segala kekuasaan-Nya ALLAH SWT, atas berkat rahmat, ilmu dan ridho-Nya dengan segala nikmat yang telah diberikan.

Tak lupa shalawat dan salam junjungan Rasul akhir zaman, sang pembawa kebenaran dan mujahid sejati Muhammad SAW, yang telah membawa kita pada kehidupan yang lebih mulia dan memuliakan kita.

- Penulis Persembahkan Khusus kepada kedua orang tua, Bapak Drs. Suyono dan Ibu Sukaesih S.Pd atas kasih sayang, pengorbanan, pengabdian yang takkan ternilai harganya. Menjadikan penulis bangga serta bersyukur tumbuh atas didikan beliau berdua.
- Adik-adikku, Alfian Budikusuma, Anis Pramesti, dan Arrizal Buditama. Kalian adalah penyemangat dan menyadarkan arti pentingnya persaudaraan.
- Orang spesial di hati penulis.
- Rakyat, bangsa dan negara Nusantara ini.

Terimakasih, atas semua makna yang telah diberikan. mungkin hanya itu yang pantas penulis ucapkan untuk segala pengorbanan, ketulusan serta pemberian yang penuh kasih sayang. Semoga ALLAH SWT memberkahi, mengampuni dan menghapus dosa, memudahkan segala urusan, menambahkan rezeki, memanjangkan umur, diberi kesehatan, melindungi kalian selalu. Amin, amin ALLAHumma amin...

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr.Wb*

*Alkhamdulillahirobbil'alamin*, dengan memanjatkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufiq dan hidayah-Nya serta nikmat kesehatan dan kesempatan, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan Judul "ANALISA KONFLIK PEMILIHAN KEPALA DAERAH DAN WAKIL KEPALA DAERAH PROVINSI JAWA TIMUR TAHUN 2008". Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat menyelesaikan Program S-1 pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penyusun Menyadari Bahwa selesainya skripsi ini berkat bantuan, bimbingan, dukungan, petunjuk, pengarahan serta motivasi dari berbagai pihak. **Maka pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penyusun menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:**

1. Bapak Prof. Dr. Tulus Warsito, sebagai Dekan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dian Eka Rahmawati S.Ip.,M.Si, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu dan pemikirannya untuk memberikan bimbingan dan pengarahan mulai dari awal sampai akhir penyusunan skripsi ini.

4. Dosen penguji Bapak Drs. Suswanta, M.si dan Bapak Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si, terima kasih atas masukan dan kritiknya yang membangun penulis untuk lebih baik lagi dalam skripsi ini maupun berkarya nantinya.
5. Bapak/Ibu Dosen serta staff Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Keluarga besar Alm. Mbah Madiksan (Cirahab & Purwokerto) dan Keluarga besar Mbah Surdika (Indramayu). Atas dukungan, kepercayaan dan doanya.
7. Keluarga Bapak Achmad Fatoni dan Ibu Retnowati terimakasih atas kasih sayang yang diberikan seperti kepada anak sendiri. Teteh Rini Fajarwati, Chandra Darmawan (Otonong) yang menganggap penulis seperti keluarga. Pakde, Bude, Om dan Tante. Mengenal kalian membuat hidup lebih bermakna.
8. “Yang Menyinari”, terimakasih atas kasih sayang & kesabarannya.
9. Bapak DR. A. SONNY KERAF (Ketua Komisi VII DPR-RI 2004-2009, Mantan Menteri lingkungan hidup) atas perhatian, pengalaman yang berharga dan sharing penulisan skripsi sebelum skripsi judul ini dibuat.
10. Keluarga Ibu Ani dan Pak Edy yang tidak hanya sebagai Ibu kost tapi juga menjadikan penulis sebagai keluarga selama di Jogja.
11. Teman-teman dan saudara-saudaraku di Indramayu. Hendri & keluarga, Bang Joz & keluarga, Rio & keluarga, Bowo & keluarga, Juanda & keluarga, Faturokhman (lebe) & kawan-kawan Arahana, Alumni SMPN 2 Sindang khususnya angkatan 1998. Apunk, A Bantat, Jefri, Trias, Angga dan keluarga

di Cidhayu. Yang selalu menemani saat pulang kampung. Dan semua Pemuda Pantura.

12. Teman-teman dan saudara-saudaraku di Cirebon. Ardy Wibowo & keluarga, Prasewigunanta & keluarga, Rahmat & keluarga, Pak Aam & keluarga, Ibu Nani & keluarga (yang selalu hubungi penulis ketika tulisannya dimuat), Ranto (Dozer), Mas Topik (yang juga selalu menemani dan menghormati penulis ketika refreshing ke Purwokerto), Alm.Ernawati & keluarga, Prima, Jimmy, Luthfi, Andika, Asep, Rizky Anom (Billy) dan alumni SMAN 5 khususnya angkatan 2001.
13. Teman-teman dan Saudara-saudaraku di Kuningan. A Herdi, A Yunus, Bapak Maman Rohman & Keluarga, Tete.
14. Teman-teman dan Saudara-saudaraku di Semarang. Topik, Sofa, Citra dan kawan-kawan KKN UNDIP tematik PBA Februari-Maret 2008 di kaki gunung Ambarawa. Terimakasih atas bantuan & rasa kekeluargaannya.
15. Keluarga Rumah Ki Sospol (Bang Jam'ul, Mas Agung, Ibenq, Reki, Boa, Djuwarti, Apriyadi, Abdilah Umbola Titin, Del, Ilham, Arul) "*we are Founding fathers*" serta Chokey, Solihin, Septi, Rifa'i dan semua "keluargaku" yang telah - banyak memberikan ilmu, wawasan dan masukan serta pengalaman yang luar biasa.
16. Teman-teman di Kost Wirobrajan dan sekitarnya Otong, Agung, Arsy atas pinjaman motornya disaat-saat genting. A Sapto, Eko Jebod, Warji IM, Warji Crb dan Aa Nanan Sumardiana (Burjo), Mas Adi Gombang, Mas Cipto, A Aris, Sadana Riau atas bantuan tugas-tugasnya, Tores Padang dll.



17. Teman-teman IP '04 (Ayak, Heirera, Wanto Ony, Fajar, Fahrul Pekalongan dll) yang sudah wisuda ataupun belum, sukses selalu untuk kalian.
18. Kawan-Kawan dan my Brother di FORSMAD, Bang Darul, Ardian, Sardi, Daus, Mas Ichal, Bang Fery Medan, Dewa, Leo, Sandi. Terimakasih atas ilmu dan pengalaman bersama kalian.
19. Kawan-kawan dari Timur Nusantara ini. Luthfi Kadjim, UL, Fandy, Fadly, Dani Manggarai, Made (Ismail Ende), Rian, Oji, Wahdan, Ano dll.
20. Kopma UMY (mba Win dan mba Shita) tempat dimana penulis banyak waktu habiskan selama dikampus.
21. Mas Jayus Salam, S.IP (Bangkalan, Madura) atas wawancara dan rasa kekeluargaannya.
22. Semua pihak yang tidak sempat penulis sebutkan yang telah memberikan bantuan dan motivasinya.

Teriring doa semoga segala bantuan dan motivasinya yang telah penulis terima sampai skripsi ini selesai akan diberikan oleh Allah SWT pahala yang berlipat ganda. Dan semoga Skripsi ini bermanfaat bagi semua. Amin...

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, April 2009

ARIF BUDIMAN SUYONO

## DAFTAR ISI

	<b>Hal.</b>
HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN	
HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PERNYATAAN.....	ii
MOTTO .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL & DAFTAR GAMBAR .....	xi
SINOPSIS.....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	5
1. Tujuan Penelitian .....	5
2. Manfaat Penelitian .....	6
D. Kerangka Dasar Teori .....	7
1. Teori Konflik .....	7
2. Resolusi Konflik .....	14
3. Pilkada .....	25
E. Definisi Konsepsional .....	28
F. Definisi Operasional .....	29
G. Metode Penelitian .....	30
1. Jenis Penelitian .....	30
2. Data dan Sumber Data .....	30
3. Unit Analisa .....	30
4. Teknik Pengumpulan Data .....	31
5. Teknik Analisis Data .....	31
<b>BAB II DESKRIPSI SUBYEK DAN OBYEK PENELITIAN</b>	
A. Diskripsi Provinsi Jawa Timur .....	33
1. Letak Geografis .....	33
2. Sosial .....	33
3. Sumber Daya .....	34
4. Pemerintahan Jawa Timur .....	38
5. Motto .....	44
6. Lambang .....	45
B. Profil Obyek Penelitian .....	48
C. Pilkada .....	60
D. Pilkada Jawa Timur Tahun 2008 .....	68

**BAB III ANALISA KONFLIK PEMILIHAN KEPALA DAERAH DAN  
WAKIL KEPALA DAERAH PROVINSI JAWA TIMUR TAHUN  
2008**

A. Penyebab Konflik Pilkada Jawa Timur Tahun 2008 .....	70
B. Resolusi Konflik Pilkada Jawa Timur Tahun 2008 .....	89

**BAB IV PENUTUP**

Kesimpulan .....	99
Saran-saran .....	101

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

	<b>Hal.</b>
Tabel 1.1 Kerangka Resolusi Konflik Versi Johan Galtung .....	18
Tabel 2.1 Pembagian Wilayah Administrasi .....	39
Tabel 2.2 Gubernur Jawa Timur .....	40
Tabel 2.3 Pimpinan DPRD .....	41
Tabel 2.4 Hasil Suara di DPRD Jawa Timur Pemilu 2004 .....	61
Tabel 2.5 Perolehan Suara Putaran Pertama .....	69
Tabel 2.6 Perolehan Suara Putaran Kedua .....	70
Tabel 2.7 Perolehan Suara Menurut Pasangan Ka-Ji .....	72

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Hal.</b>
Gambar 1.1 Teori Konflik .....	7
Gambar 1.2 Lima Pendekatan untuk Konflik .....	20
Gambar 1.3 Intervensi pihak ketiga dengan paksaan dan tanpa paksaan	22
Gambar 1.4 Segitiga Konflik .....	23
Gambar 1.5 Aktor dan pendekatan untuk menciptakan perdamaian .....	25
Gambar 1.6 Model sistem pemilihan kepala daerah langsung di Indonesia	28
Gambar 2.1 Peta Jawa Timur .....	37
Gambar 3.1 Intervensi pihak ketiga dengan paksaan dan tanpa paksaan ...	93
Gambar 3.2 Pemetaan Konflik Pilkada Jawa Timur 2008 .....	95

## SINOPSIS

Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur Jawa Timur periode 2009-2014. Hasil perhitungan suara KPUD Jatim yang memenangkan pasangan Soekarwo-Saifullah Yusuf (Karsa) dalam Pilkada Jatim putaran kedua. Lalu dibatalkan keputusannya oleh Mahkamah Konstitusi atas putusan sidang perkara sengketa hasil penghitungan suara Pilkada Jatim 2008. Yang kasusnya diajukan oleh Khofifah Indar Parawansa-Mudjiono (Kaji). Berdasarkan uraian tersebut penting dijelaskan faktor-faktor yang menjadi penyebab konflik pilkada Jawa Timur Tahun 2008.

Dalam penelitian ini peneliti menggunakan metode penelitian deskriptif yang bersifat kualitatif, yaitu dengan mengumpulkan data kualitatif kemudian memaparkan disertai memberi penjelasan mengenai fenomena konflik Pilkada Jawa Timur tahun 2008. Pengumpulan data yang digunakan adalah data primer diperoleh dengan cara wawancara dengan pihak terkait dan sekunder, yaitu penulis menggunakan metode dokumentasi yang mencerminkan tindakan penulis dalam mengumpulkan data sekunder, yaitu sejumlah informasi yang berada di beberapa dokumen, baik pribadi maupun publik. Kesemua informasi yang penulis kumpulkan di beberapa dokumen berkaitan dengan permasalahan penelitian, tentang konflik pasca pilkada di Jawa Timur Tahun 2008. Sedangkan analisa data berguna untuk: Menempatkan data-data ke dalam kategori-kategori. Dalam penelitian ini, kategori-kategori terdapat dalam teori konflik; Memperluas kategori sehingga didapat kategori data yang murni dan tidak tumpang tindih satu dengan lainnya; Mencari hubungan antarkategori dan; Menyederhanakan dan mengintegrasikan data ke dalam struktur teori yang koheren (masuk akal, saling berlingkaran dan bertalian secara logis).

Perbedaan suara yang sangat tipis antara pasangan Kaji dan Karsa membuat konflik tak lagi bisa dibendung. Khofifah Indar Parawansa-Mudjiono, Jumat (14/11) resmi mendaftarkan perkara sengketa Pilkada ke Mahkamah Konstitusi (MK). Perbedaan hasil penghitungan suara antara Kaji dan KPUD Jatim, sebagai awal mula terciptanya konflik antara pihak Kaji dengan KPUD Jatim dan pihak Karsa. Penyelesaian konflik pilkada Jawa Timur ini bisa dilakukan dengan metode atau teknik Negosiasi atau dengan metode Mediasi, intervensi pihak ketiga sangat dibutuhkan, pihak ketiga disini adalah pemerintah yang diwakili oleh MK. MK sebagai mediator yang ditunjuk oleh pemerintah untuk menyelesaikan kasus ini menurut UU Nomor 18 Tahun 2008. Apa pun keputusan MK yang tentunya dengan dasar hukum yang kuat maka kedua belah pihak harus menerimanya.

Konflik yang terjadi dalam Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur Jawa Timur Tahun 2008 ini bisa dijadikan contoh yang baik. Bahwa dalam berkonflik (bersengketa) terhadap hasil perhitungan suara tidak dilakukan dengan kekerasan. Ini menunjukkan kedewasaan berpolitik, profesionalitas dan menggunakan akal sehat dalam menyelesaikan masalah yang ada.