

**STRATEGI PEMERINTAH DALAM PENINGKATAN PROFESIONALISME APARATUR  
PEMERINTAH DAERAH UNTUK MEWUJUDKAN *GOOD GOVERNANCE***

**(Studi Di Kabupaten Tanjung Jabung Barat Provinsi Jambi Tahun 2008)**

**Skripsi**



**Oleh:**

**M. Alfian**

**20040520120**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA**

**2009**

## **HALAMAN PENGESAHAN**

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Selasa, 18 Agustus 2009

Tempat : Ruang Hibah FISIPOL

## **SUSUNAN TIM PENGUJI**

Ketua

**Drs. H. Muchamad Zaenuri, M.Si**

Penguji I

Penguji II

**Drs. Suswanta, M.Si**

**Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si**

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk  
memperoleh gelar sarjana (S1)  
Tanggal : 18 Agustus 2009

**Drs. Suswanta, M.Si**

**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun, sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya yang ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dengan segala kosekuensinya.

Yogyakarta, Agustus 2009

M. Alfian

## MOTTO

*“Sesungguhnya Pemimpin kamu hanyalah Allah, Rasul-Nya, dan orang-orang yang beriman, yaitu yang mendirikan shalat dan menunaikan zakat, seraya mereka tunduk (kepada Alla)”*

*QS Al-Maidah 55*

*“Orang-orang yang beriman dan hati mereka menjadi tenteram dengan mengingat Allah.*

*Ingatlah, hanya dengan mengingat Allah-lah hati menjadi tenteram.”*

*Qs Ar-Ra'du 28*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

- **Allah SWT** yang telah memberikan Rahmat, Hidayah, dan Inayah-Nya Kepada penulis. Disaat hambaMu goyah dengan godaan yang datang hanya kepada Mu ya Allah tempatku ku mengadu dan bersimpuh.....berilah terus petunjuk mu ya Allah Tuhan semesta alam.....
- Baginda Rasul....**Nabi Muhammad SAW** yang membawa pencerahan di dunia ini...Engkau adalah seorang panutan dan suri tauladan setiap manusia....
- **Almarhum Abah**.... Makasih atas doa dan nasehatnya....maafin ian bah..dak sempat kasih liat abah ian selesai kuliah.....ian janji ian jadi yang terbaik buat orang tua dan keluarga....amin..
- **Almarhum Kae'**.....makasih atas doa dan petuah-petuah nya...ian selesai kuliah kae'....
- **Mama' Tersayang**....makasih atas segenap cinta dan kasih sayang yang salalu dilimpahkan untuk ian. Makasih juga untuk doa, nasehat, motivasi, dukungan, kerja keras dan semua pengertian ampe ian bias selesai kuliah....ian jadi sarjana ma...
- **Untuk nenek ku**, makasih atas petuah-petuah, dan doa nya....
- **Untuk keluarga ku tercinta** : **bang Khair**, makasih bang atas dukungannya....jadi abang yang baik jadi contoh buat adik2..**Kak Ani**,...heheh makasih ya...doa dan tambahan amunisi di jogja...., **Bang Dahlan**, woi,,gmana udah ada jodoh dak...nikah lah cepet...jadi diri sendiri....pikirin masa depan...ok boss.....**Kak Yayah**...hahahah makasih ya buk...atas dukungan moril dan materil...hidup adalah perjuangan...jadi kejogja dak...Buat abang dan kakak ipar ku...**bang Haris, Bang Adi**..makasih atas doa dan dukungannya,,**Kak idah**...makasih atas doa nya..dan kepeting nya klo pulang k jogja..heheh....ponakan-ponakan ku yang lucu...**Aziz, Rizki** (jangan Nakal Kasian nenek..), **Sherin, Salwa, Nadhien**....cepat gede n moga jadi anak yang soleh n pinter...amin..

- Buat **beby**...Bodoh..., Makasih ya udah nemenin kakak,,,cayo..say "YES WE CAN"
- Buat Best sepupu lah...**Kak Eka n Ompu**...gamana ditungguin gak jadi2 ke jogja lagi...Thanks 4all...sepi kak dak de kau di jogja..siapa nich next generation di jogja uadah dak ada...hahaha..Mudah2n dapat anak yang pinter n soleh ya...
- Semua keluarga besar ku di kwalatungkal,...makasish atas dukungan yang tiada henti doa dan nasehat nya...keluarga yang unik dech...gile be sebutin satu-satu...dak cukup selemba kertas nich...yang penting ade dihati...
- Buat X-Womens....Makasih atas hari2 na di jogja...mudah2n kita bias ketemu lagi...tak akan ku lupakan..

My Best Friend :

- Cecep (Jablai, Arai)apalah nama mu to gak jelas jadi pengusaha yang sukses ya bos..no. 1 keluarga n diri sendiri.. n (Iqbal) obed selesaiin kul bro. ..thanks ya buat semua yang di jogja kalian udah kayak keluarga ku di jogja...
- Kost pertama ku....KOS DOA IBU...Riman, Rahmat, Arif, Frenky, Funky, achil, denis, dan Bagus.....n semua lah yang pernah kenal di kos doa ibu....
- Kost kedua ku...Kost putra kapur...
- N kost terakhir ku.... Fajar (bareng kita ya wisuda na), Said, Krek, Dimas bibir...wwoi gilo..., febi, haris, uyung,wisnu, cahyo, dwie (Kok tanto), Pak yan (yanu), Roni, Imam, Ari Bonding (Aria Wahyuddin)maaf kalo salah nulis nama...sukses boss n makasih bantuan selama ini ya temen-temen...SKUBIDO(dibaca SCOBYDO) Putra ringu, Heru keriting, Jun dompu, Deden...Dormitory..
- Temen-temen Genk IP B 2004 : Apex (adam), bayu, destra, agung (bareng kita bro..)dan awe(yogi) kawan nyusul dah frend.., sukron, imam, farid mo, depip, yuli, budi, sulaiman, dedy, Bobby, faisal (memet), gayuh, abay, irfan, rustam, catur, arif, fardi, awan, agus, edi, maya, indah, ocha..,ardia, husna, tia, Indri, Citra, Tia lampung..gmana kabar na nich..

- Temen-temen UMY Seperjuanagn : Ijal Pak cik, fahrul, bang dedy, bayu., ghona (Ratna)ayo bias buk., mega juga to., diwan,..diana, achul siapa aja yang belum disebut sory..banget...
- Temen-temen perantauan : Keluarga IKAPEMTA, Fadil, Ijang, Eno, Awe, Ria, Bowo, Reki, Rudi, Lelek, Aan, Husni, Jack, Spek, dan semua lah...
- Temen-temen futsal...my team futsal gmana kapan juara kompetisi nich...hahah
- Temen-temen maen di jogja,, Teguh, Mas Indro,Rhamadhan, dll senior...kapan bilyard lagi nich..Dita godean(AKARI), Dita DM kapan k bandung lagi, Loelly, siti, sintha, dll gw bingung banyak banget maklum kelanjur gaul...hahahah
- My Ride... AB 2257 CY aduh sihitam juve baru,,,tetap tangguh di jalan jangan boros ya...
- Komputer ku...walu kau rewel akhir nya...bisa selesai juga nich skripsi.....jangan rewel lagi...

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmannirrahim

Syukur Allamdulillah saya panjatkan kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat, karunia dan hidayah-Nya penulis diberikan kesehatan dan kekuatan untuk dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Strategi Pemerintah Dalam Peningkatan Profesionalisme Aparatur Pemerintah Daerah Untuk Mewujudkan *Good Governance*” dengan studi di Kabupaten Tanjung Jabung Barat Provinsi Jambi. Yang tentunya dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan semua pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih kepada :

- 1) Bapak Ir. H. M. Dasron Hamid, M.Sc, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- 2) Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M. Sc, Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
- 3) Bapak Drs. Suswanta M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
- 4) Ibu Dian Eka Rachmawati, S. IP, M.Si., selaku Sekertaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
- 5) Bapak Drs. H. Muhammad Zaenuri, M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi.
- 6) Bapak Drs. Suswanta, M. Si, selaku Penguji I
- 7) Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M. Si, selaku Penguji II
- 8) Seluruh dosen Khususnya Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan.
- 9) Seluruh staf TU FISIPOL.
- 10) Seluruh staf Perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- 11) Seluruh staf Dinas Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Tanjung Jabung Barat.
- 12) Abah ku tercinta H. Arbain Noor (Alm) dan Kaek ku H. Husein Noor (alm) terima kasih atas doa dan petuah-petuahnya,
- 13) Ibu ku tersayang Hj. Nurhayati Husein makasih ma untuk semuanya tiada kata yang bias mengungkapkan terimakasih Fian buat mama’.



Dalam penulisan skripsi ini, menyadari bahwa masih banyak kekurangan karena keterbatasan waktu, pengetahuan dan kemampuan yang penulis miliki. Untuk itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga segala bantuan, bimbingan dan do'a yang telah diberikan kepada penulis mendapatkan balasan dari Allah SWT. Amin Ya Robbal'alamin.

Yogyakarta, Agustus 2009

M. Alfian

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI .....	vi
DAFTAR TABEL .....	ix
SINOPSIS .....	xi
<b>BAB I           PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	9
D. Kerangka Dasar Teori.....	10
1. Manajemen SDM Sektor Publik.....	11
2. Profesionalisme Aparatur.....	13
3. Manajemen Strategis.....	16
4. Otonomi Daerah.....	28
5. Good Governance.....	30
E. Defenisi Konsepsional.....	31
F. Defenisi Oprasional.....	32

G. Metode Penelitian.....	34
1. Jenis Penelitian.....	34
2. Unit Analisis.....	35
3. Jenis Data.....	36
4. Teknik Pengumpulan Data.....	36
a. Observasi.....	36
b. Interview.....	36
c. Dokumentasi.....	37
5. Lokasi Penelitian.....	37
6. Teknik Analisis Data.....	37

## BAB II      DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Deskripsi Umum Daerah Kabupaten Tanjung Jabung Barat.....	39
1. Kondisi Daerah .....	39
a. Letak Geografis .....	39
b. Letak Strategis Wilayah .....	39
c. Iklim .....	30
2. Gambaran Umum Demografis .....	41
3. Visi Misi Kabupaten Tanjung Jabung Barat .....	41
a. Visi .....	41
b. Misi .....	42
4. Pemerintahan .....	43
a. Jumlah Pegawai .....	43

### B. Gambaran Umum Badan Kepegawaian Daerah (BKD)

Tanjung Jabung Barat.....	44
1. Visi dan Misi Badan Kepegawaian Daerah (BKD)	
Tanjung Jabung Barat .....	44
a. Visi .....	44
b. Misi .....	45
2. Struktur Organisasi Badan Kepegawaian Daerah (BKD)	
Tanjung Jabung Barat.....	47

### BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Analisa Kondisi Lingkungan .....	59
1. Analisa lingkungan internal .....	60
2. Analisa lingkungan eksternal .....	65
B. Identifikasi Isu-isu Strategis .....	69
C. Strategi BKD Tanjung Jabung Barat Dalam Peningkatan Profesionalisme Aparatur Pemerintah Daerah Tahun 2008 .....	76
D. Pelaksanaan Strategi BKD Tanjung Jabung Barat Dalam Peningkatan Profesionalisme Aparatur Pemerintah Daerah Tahun 2008 .....	83
E. Evaluasi Kinerja BKD Tanjung Jabung Barat Dalam Peningkatan Profesionalisme Aparatur Pemerintah Daerah.....	97

### BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan .....	113
B. Saran .....	116

### DAFTAR PUSTAKA

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1	Matrik SWOT.....	24
Tabel 2. 1	Jumlah Pegawai Pemerintah Daerah Kabupaten Tanjung Jabung Barat Menurut Status Kepegawaian Tahun 2005 - 2008.....	44
Tabel 3. 1	Tabel Jumlah Pegawai Pemerintah Daerah Kabupaten Tanjung Jabung Barat Menurut Status Kepegawaian tahun 2005 – 2007.....	61
Tabel 3. 2	Table Rasio Jumlah Pegawai Pemerintah Daerah dengan Jumlah Penduduk Kabupaten Tanjung Jabung Barat Menurut Status Kepegawaian Tahun 2005 – 2007.....	62
Tabel 3. 3	Matrik SWOT.....	69
Tabel 3. 4	Matrik Analisa SWOT.....	74
Tabel 3.5	Strategi, Kebijakan dan Kerjasama BKD Kabupaten Tanjung Jabung Barat dengan Satuan Kerja Pemerintah Daerah (SKPD) lainnya.....	90
Tabel 3.6	Kebijakan dan Indikator kinerja BKD Kabupaten Tanjung Jabung Barat Tahun 2008.....	93
Tabel 3.7	Indikator capaian sasaran peningkatan Profesionalisme Aparatur Daerah Kabupaten Tanjung jabung Barat Tahun 2008.....	98
Tabel 3. 8	Indikator capaian sasaran peningkatan Profesionalisme Aparatur Daerah Kabupaten Tanjung jabung Barat Tahun 2008.....	100
Tabel 3. 9	Indikator capaian sasaran peningkatan Profesionalisme Aparatur Daerah Kabupaten Tanjung jabung Barat Tahun 2008.....	101
Tabel 3. 10	Indikator capaian sasaran peningkatan Profesionalisme Aparatur Daerah Kabupaten Tanjung jabung Barat Tahun 2008.....	103

Tabel 3.11	Indikator capaian sasaran peningkatan Profesionalisme Aparatur Daerah Kabupaten Tanjung jabung Barat Tahun 2008.....	104
Tabel 3. 12	Indikator capaian sasaran peningkatan Profesionalisme Aparatur Daerah Kabupaten Tanjung jabung Barat Tahun 2008.....	105
Tabel 3. 13	Indikator capaian sasaran peningkatan Profesionalisme Aparatur Daerah Kabupaten Tanjung jabung Barat Tahun 2008.....	106
Tabel 3. 14	Indikator capaian sasaran peningkatan Profesionalisme Aparatur Daerah Kabupaten Tanjung jabung Barat Tahun 2008.....	107
Tabel 3. 15	Indikator capaian sasaran peningkatan Profesionalisme Aparatur Daerah Kabupaten Tanjung jabung Barat Tahun 2008.....	108

## SINOPSIS

Strategi Pemerintah Dalam Peningkatan Profesionalisme Aparatur Pemerintah Daerah Untuk Mewujudkan *Good Governance*. Disini pegawai atau aparatur pemerintah daerah merupakan ujung tombak dalam penyelenggaraan pemerintahan dan pelayanan kepada masyarakat. Oleh karena itu kualitas sangat vital untuk jalannya pemerintahan daerah, yaitu pemerintahan yang baik (*Good Governance*) merupakan pradigma kunci keberhasilan dalam penyelenggaraan pemerintahan. dalam kenyataannya masih sering di jumpai adanya ke tidak disiplin suatu instansi pemerintah. oleh karena itu Badan Kepegawaian Daerah Tanjung Jabung Barat sebagai instansi yang berwenang melakukan pembinaan dan pengarahan pegawai berusaha meningkatkan kualitas kinerja pegawai.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif untuk memahami dan menjelaskan situasi tertentu, bukan hanya mencari sebab-akibat dari fenomena yang diteliti. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui strategi Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Tanjung Jabung Barat dalam meningkatkan Profesionalisme Aparatur Pemerintah Daerah Tahun 2008 dan Hambatan apa saja yang dihadapi dalam peningkatan profesionalisme aparatur tersebut.

Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa strategi Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Tanjung Jabung Barat dalam peningkatan profesionalisme aparatur pemerintah daerah tahun 2008 yaitu sebagai berikut : peningkatan sumber daya aparatur, peningkatan ketersediaan aparatur, peningkatan kinerja aparatur, peningkatan koordinasi instansi, peningkatan sarana dan prasarana. Strategi peningkatan profesionalisme aparatur Pemerintah Daerah Kabupaten Tanjung Jabung Barat yang dirumuskan BKD Kabupaten Tanjung Jabung Barat bertujuan untuk meningkatkan profesionalisme dan kinerja pegawai. Pencapaian sasaran pengukuran kinerja sasaran terwujudnya pendayagunaan pegawai secara optimal melalui pengembangan pegawai secara tepat dan layak mencapai predikat berhasil. Secara umum dapat dikatakan bahwa strategi peningkatan profesionalisme aparatur pemerintah daerah sebagaimana yang tertuang dalam Renstra BKD Kabupaten Tanjung Jabung Barat tahun 2006-2010 sudah cukup mampu meningkatkan sikap profesionalisme dan kinerja aparatur.

Masih banyak kekurangan dan hambatan yang dihadapi berkaitan dengan Peningkatan Profesionalisme aparatur, diantaranya 1)terbatasnya anggaran yang ada, dan 2)kendala internal yang ada adalah pada diri aparatur itu sendiri seperti etos dan mental kerja yang perlu terus ditingkatkan. Peningkatan profesionalisme aparatur merupakan suatu keharusan untuk dilakukan oleh Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Tanjung Jabung Barat untuk pemberian pelayanan yang lebih baik kepada masyarakat dan juga menambah kualitas membangun pemerintahan yang baik (*good governance*).