

**KERJASAMA PEMERINTAH PROVINSI DIY DENGAN DEUTSCHE GESELLSCHAFT
FUER TECHNISCHE ZUSAMMENARBEIT (GTZ) JERMAN DALAM
PEMBENTUKAN GOOD LOCAL GOVERNMENT**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial
dan Politik**

Universitas Muhammadiyah

Yogyakarta



Disusun oleh :

Nama : Adi Tama

NIM : 20040510115

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2010

SKRIPSI

KERJASAMA PEMERINTAH PROVINSI DIY DENGAN DEUTSCHE GESELLSCHAFT FUER TECHNISCHE ZUSAMMENARBEIT (GTZ) JERMAN DALAM PEMBENTUKAN GOOD LOCAL GOVERNMENT

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana pada Fakultas Ilmu
Sosial dan Politik

Universitas Muhammadiyah

Yogyakarta

Disusun oleh:

Adi Tama

20040510115

JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2010

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini berjudul

**“Kerjasama Pemerintah Provinsi DIY dengan Deutsche Gesellschaft Fuer
Zusammenabeit (GTZ) Jerman dalam Pembentukan *Good Local Government*”**

Disusun oleh:
Adi Tama
2004 0151 0115

Telah dipertahankan dalam ujian pendadaran,
dinyatakan lulus dan disahkan di depan tim penguji

Jurusan Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Pada:

Hari/Tanggal : Senin, 28 Desember 2009
Pukul : 13.30-14.00 WIB
Tempat : Ruang HI-B Fisipol UMY

Tim Penguji :

Drs. Sudiyono, S.U
ketua

Dra. Mutia Hariati H., M.Si

Penguji I

Winner Agung P., SIP M.A

Penguji II

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbil'alamin. Segala puji dan syukur hanya milik Allah *Subhanahu Wa Ta'ala*, satu-satunya Tuhan Yang Maha Esa yang berhak disembah yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, taufiq dan nikmatnya kepada kita semua. *Sholawat* dan salam semoga senantiasa terlimpah kepada pembawa risalah Islamiyah, nabi penutup para nabi, Rasulullah Muhammad *Sallahu 'Alaihi wa salam.* *Alhamdulillah* penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul KERJASAMA PEMERINTAH PROVINSI DIY DENGAN DEUTSCHE GESELLSCHAFT FUER TECHNISCHE ZUSAMMENARBEIT (GTZ) JERMAN DALAM PEMBENTUKAN *GOOD LOCAL GOVERNMENT*. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar sarjana dalam Jurusan Ilmu Hubungan Internasional di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pemilihan tema ini berawal dari ketertarikan penulis terhadap krisis 1997 yang menjadi puncaknya adalah runtuhnya rezim Orde Baru yang disebabkan karena penyelenggaraan pemerintahan yang buruk (*Poor Government*) ditandai semakin maraknya Korupsi, Kolusi dan Nepotisme di Jajaran Pemerintahan ,baik pusat maupun daerah. Dan dalam Reformasi 1998 terjadi perubahan yang signifikan di bidang desentralisasi yaitu dengan disahkannya Undang-undang No. 32 Tahun 2004 tentang Pemerintah Daerah, yang di dalamnya menjelaskan bahwa Pemerintah Daerah dapat mengatur pemerintahannya dan rumah tangganya sendiri dan tidak ada campurtangan dari Pemerintah Pusat. Namun yang menjadi masalah adalah tingkat kemampuan yang ternyata dianggap kurang ideal untuk menjalankan Otonomi Daerah dengan sebenar-benarnya. Karena itu sebagai upaya untuk meningkatkan kualitas dan kemampuan Pemerintah Daerah, Pemerintah Pusat yang diwakili Departemen Dalam Negeri menjalin kerjasama dengan GTZ organisasi teknis milik pemerintah Jerman dalam program *Good Local Government*. Kemudian tindak lanjutnya adalah kepada Provinsi

yang ditunjuk, salah satunya Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta. Kerjasama ini diselenggarakan dengan maksud agar Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta dapat menjalankan tugas dan kewajiban pemerintahannya dengan baik dan tentunya sesuai dengan prinsip dari *Good Governance*.

Penulis sangat menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam skripsi ini. Proses penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan dan bimbingan berbagai pihak. Dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Drs. Sudiyono, S.U selaku dosen pembimbing skripsi atas bimbingan, saran, dan dorongan semangat selama proses penulisan skripsi.
2. Ibu Dra. Mutia Hariati H., M.Si selaku dosen pembimbing akademik selama penulis menempuh pendidikan di bangku kuliah dan sekaligus dosen penguji atas bimbingan, saran dan kritiknya.
3. Bapak Winner Agung P., SIP M.A selaku dosen penguji, atas segala saran dan bimbingannya
4. Kepada seluruh staf pengajar Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas segala ilmu yang diberikan.
5. Kedua orang tua penulis yang selalu memberikan semangat, dukungan, dan kasih sayang.
6. Teman-teman HI UMY angkatan 2004

“Memang sulit untuk mencapai kesuksesan,
tapi akan lebih menyulitkan lagi ketika kita tidak sukses.

Jadi tua itu pasti, tapi jadi sukses itu pilihan”

Yogyakarta, Januari 2010

“Dan agar orang-orang yang telah diberi ilmu, meyakini bahwasanya Al-Qur’an
itulah yang hak dari Tuhanmu lalu mereka beriman dan tunduk hati mereka kepadanya
dan sesungguhnya Allah adalah Pemberi Petunjuk bagi orang-orang
beriman kepada jalan yang lurus”

{QS Al-Hajj : 22}

“.....Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan (5) sesungguhnya
sesudah kesulitan itu ada kemudahan (6) Maka apabila kamu telah selesai (dari
sesuatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain (7) dan
hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap (8)

{QS Alam Nasyrah : 5-8}

“Barangsiapa yang meniti jalan untuk memperoleh ilmu, maka Allah memberikan
kemudahan baginya jalan menuju surga”

{HR Muslim}

“Serahkanlah segala sesuatunya kepada Tuhan, tidak hanya saat kamu diserang musuh tapi juga saat menjalani kehidupan sehari-hari”

{Morihei Ueshiba}

“Orang sukses adalah orang yang selalu mencari cara untuk sukses, sedangkan orang gagal adalah orang yang selalu mencari-cari alasan untuk gagal”

“lakukan apa yang hari ini orang tidak lakukan, maka esok anda akan mendapatkan apa yang orang lain tidak dapatkan”

{Lion Network International}

HALAMAN PERSEMBAHAN

Terima kasih untuk :

- Kedua Orang Tua ku yang tercinta yang telah berkorban banyak untukku.
- Kakak-kakakku yang aku sayangi dan hormati, meski sering berbeda pendapat dan argument : Gandung Wardoyo beserta istri Sri Budi Utami, Nanang Setia Budi dan Istri Widji Handayani. Terima kasih atas argument kalian semua. Dan untuk mas Nanang, maaf selalu merepotkan dan selamat atas anak pertama dan yang berarti keponakan ketigaku. doakan aku cepat menyusul. Mas Gandung, terima kasih atas ide-ide gilanya. Riski Pradana dan Pani kedua keponakanku.
- Teman-teman Mu'allimin Muhammadiyah Yogyakarta. *We have been being a fantastic bond.* Tidak ada sahabat se-LUAR BIASA kalian. Kurniawan Sidik (*sukseskan DOTNET, bung*), Muhammad Rifqi (*I wish I can fly, flying away, and falling down into Germany*), Amri Amrullah (*Calon paling ideal pengganti Sri Mulyani*), Masrur Wicaksono (*go Diamond*), Syahir Amani (*finally Hir, aku lulus*), Mikdad Syahid, AH Ruseno, Ibrahim Agil, Nur Wahid Hidayat, Sidik Suprayogi, Abdul“Satria”wahid, Rahmat Zuliyansyah, Fuad KP, Doni Nur Cahyo, Sutriyono, Wildan Zia MD, Rizqi Muhson, Angga Firmana (*yang suaranya menggema kemana-mana*). Aku sangat bersyukur bisa bersaudara dengan kalian. *Good luck my “nakama”*.
- Teman-teman kos Multazam, Mael, Bagus, mas Aris, Diego (*Sukses Go*), fathur, Adi kurniawan, Deni dan pak Suyut beserta istri. Terimakasih atas doanya.

- Teman-teman di kampung halaman, yang selalu kompak dan menggila. Aris Munandar, Rido Dinata, Hendri Anggara Dona, Asri Pertiwi, Sigit Wardono, Agus Wibowo, Eli Riana (*ditunggu keponakannya*), Aulia Rahmawati (*kamu tetap yang paling special*), Bage. Aku berdoa semoga kalian sukses semuanya
- Teman-teman di HI 2004 Kelas B dan C. Ongki (*Matur Nuwu sanget bantuane ong, sukses ya*) Nanang, Panjul, Indra, Dian, Rani, Nita, Pak Adi, Budek, Saefuddin (*thanks bajunya bro*), Cipo, sigit, Aji, Yus (*akhirnya kita pernah merasakan Juara UMY*) ferlizan. Dan buat semuanya semoga sukses dengan karir masing-masing.

**“Orang sukses berhenti untuk mencari alasan,
orang gagal mencari alasan untuk berhenti”**

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Tujuan Penelitian	2
B. Latar Belakang Masalah	3
C. Rumusan Masalah	7
D. Kerangka Dasar Teori	7
1. Teori Hubungan Transnasional	8
2. Konsep Otonomi Daerah	12
E. Hipotesa	18
F. Metode Pengumpulan Data	18
G. Ruang Lingkup Penelitian	18
H. Sistematika Penulisan	19
BAB II PROFIL PEMERINTAH PROVINSI DIY	20
A. Visi Pembangunan Daerah	22
B. Misi Pembangunan Daerah	24
C. Sistem Pemerintahan	26

BAB III	PROFIL GTZ JERMAN DAN GOOD GOVERNANCE	41
	A. Profil GTZ	41
	B. GTZ di Indonesia	42
	C. Proyek-proyek GTZ di Indonesia	46
	D. Pemerintahan yang baik	58
BAB IV	IMPLEMENTASI KERJASAMA	63
	A. Pengembangan Kapasitas Dinas Perizinan	64
	1. Kerangka Program	64
	2. Penilaian Kualitas Dinas Perizinan	73
	3. Hambatan-Hambatan	88
	4. Hasil dan Dampak	89
	B. Pengembangan Kapasitas Penanggulangan Bencana	92
BAB V	KESIMPULAN	100
	DAFTAR PUSTAKA	104
	LAMPIRAN	105

DAFTAR TABEL

Tabel IV.1	Daftar Peserta <i>Assessment</i>	78
Tabel IV.2	Hasil <i>Assessment</i>	79
Tabel IV.3	Skor tertinggi untuk semua bidang dan subbidang	80
Tabel IV.4	Skor lengkap untuk indikator kepemimpinan	80
Tabel IV.5	Skor lengkap untuk indikator Pemahaman Visi dan Misi ..	81
Tabel IV.6	Indikator Sub Bidang Kerjasama Antar Instansi	82
Tabel IV.7	Skor terendah untuk semua bidang dan sub bidang.....	83
Tabel IV.8	Skor terendah yang berhubungan dengan stakeholder.....	84
Tabel IV.9	skor terendah yang menyangkut masalah SDM	85

DAFTAR GAMBAR

Gambar I.1	9
Gambar 1.2	11
Gambar IV.1	95