

**ANALISIS TERHADAP DINAMIKA DAN PROSES PEMEKARAN WILAYAH  
DI KECAMATAN MANDIOLI SELATAN, KABUPATEN HALMAHERA  
SELATAN, PROVINSI MALUKU UTARA TAHUN 2007**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Disusun oleh :**

**NAMA : FARDI TOMANGOKO**

**NIM : 20040520110**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA**

**2010**

## **HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI  
ANALISIS TERHADAP DINAMIKA DAN PROSES PEMEKARAN  
WILAYAH DI KECAMATAN MANDIOLI SELATAN, KABUPATEN  
HALMAHERA SELATAN, PROVINSI MALUKU UTARA TAHUN 2007**

**Telah dipertahankan dalam ujian pendadaran, dinyatakan lulus dan  
disahkan**

**didepan tim penguji jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Pada**

**Hari / tanggal : Sabtu, 27 Maret 2010**

**Waktu : Pukul 09.00 WIB**

**Tempat : Ruang Sidang**

**Tim Penguji  
Ketua**

**Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si**

**Penguji I**

**Penguji II**

**Dian Eka Rahmawati, S.IP.,M.Si**

**Dr.Ulung Pribadi, M.Si**

**Mengetahui  
Ketua jurusan Ilmu pemerintahan**

**Drs. Suswanta, M.Si**

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya :

**Nama : Fardi Tomangoko**

**No. Mhs : 20040520110**

Menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini dengan judul “ **Analisis Terhadap Dinamika dan Proses Pemekaran Wilayah diKecamatan Mandioli Selatan, Kabupaten Halmahera Selatan, Provinsi Maluku Utara Tahun 2007**” benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun, yang sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain. Bilapun ada kesamaan, hal tersebut merupakan kutipan yang kemudian saya cantumkan dalam daftar pustaka yang menunjukkan sebagai bahan referensi dalam penulisan skripsi ini. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan untuk menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Maret 2010

Yang Membuat Pernyataan

Fardi Tomangoko

## MOTTO

Jangan bertanya soal apa yang harus diberikan oleh Negara, akan tetapi bertanyalah apa yang seharusnya kita berikan untuk Negara.

(Jhon F. Kenedy)

Orang yang melewati satu hari dalam hidupnya tanpa ada satu hak yang ia tunaikan, satu fardhu yang ia lakukan atau kebaikan yang ia tanamkan, serta ilmu yang ia dapatkan, maka sesungguhnya

ia telah durka pada hari dan dirinya. (Dr.yusuf Qurdhawi)

Jadikanlah diri kita yang terbaik sebelum orang lain. (Fardi.

Tomangoko)

Setiap orang adalah guru, alam raya Sekolahku.

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segenap jiwa raga dan kecintaanku serta penuh pengorbanan yang begitu besar, sebagai wujud bakti, rasa syukur dan hormatku serta rasa terima kasih yang tak terhingga kepada orang yang paling berharga dalam hidupku.

- Allah SWT atas segala ridho dan petunjuknya serta karunianya yang telah ia berikan padaku
- Nabi Muhammad saw yang menjadi referensi hidup bagi umatnya, membawah cahaya di saat peradaban di rundung kegelapan
- Mama dan Papa tercinta

kupersembahkan sebuah karya kecil ini serta hidupku hanya untuk kalian. Kasih sayang yang tulus dan ikhlas ini, membuatku bertahan menjalani hidup ini, terimakasih yang tak terhingga atas segala doa dan dukungannya.

- Adik-adikku yang tersayang

Kalian telah menjadi mutiara kecil dalam hidupku, terimakasih atas segala kesabaran dan ketulusan untuk memahami dan mengerti, dalam menghadapi segala ujian dan tantangan hidup. Kita harus yakin, bahwa pada suatu saat nanti kita akan menemukan kebahagiaan.

## KATA PENGANTAR

Ungkapan rasa syukur yang mendalam dan tak terhingga kepada Allah S.W.T yang senantiasa memberikan karunia-Nya sehingga penulis bisa menyelesaikan penulisan dan penyusunan skripsi ini. Sholawat serta salam semoga tercurah kepada keharibaan junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW, adalah manusia pilihan yang kehadirannya sebagai pembawa cahaya disaat peradaban dirundung kegelapan. teriring untaian rasa syukur dan bahagia, penulis menyajikan skripsi yang berjudul “ Analisis terhadap Proses Pemekaran Wilayah Di Kecamatan Mandioli Selatan, Kabupaten Halmahera Selatan, Maluku Utara Pada Tahun 2007” sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan sarjana strata satu pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Jurusan Ilmu Pemerintahan, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penulisan dan penyusunan Skripsi ini penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan ataupun masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Dengan segala keterbatasan, skripsi ini tidak mungkin dapat terselesaikan tanpa bimbingan, bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Ucapan tulus, penghargaan dan terimakasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Ir. H. M. Dasron Hamid, M.Sc., selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak DR. Ahmad Nurmandi. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

3. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Bpk Drs. Juhari SA.MSi. (Dosen Pembimbing Skripsiku) Terima kasih saya ucapkan atas bimbingan, arahan, nasihat dan waktu yang telah diberikan selama proses penulisan skripsi ini
5. Ibu Dian Eka Rahmawati.S.IP.,MSi. (Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan)
6. Ibu Atik Septi Winarsih (Dosen Pembimbing Akademik)
7. Bpk Tunjung Sulaksono S.IP., MSi
8. Ibu Titin Purwaningsih S.IP., Msi
9. Semua pihak yang tidak sempat saya sebutkan satu persatu yang telah membantu menyelesaikan skripsi ini.

Ketulusan, keiklasan dan kerja keras tanpa pamrih Semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda kepada orang-orang yang penulis sebutkan di atas dan semoga Allah berkenaan menjadikan budi baiknya sebagai amal ibadah dikemudian hari. Amin..

Yogyakarta, Maret 2010

Penyusun

Fardi Tomangoko

20040520110

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
DAFTAR BAGAN.....	xi
SINOPSIS .....	xii
<b>BAB I. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah .....	7
C. Kerangka Dasar Teori .....	7
1. Desentralisasi .....	7
2. Pemerintahan Daerah .....	15
3. Pemekaran Wilayah.....	18
4. Pemerintah Kecamatan.....	22
D. Defenisi Konsepsional .....	28
E. Defenisi Operasional.....	29
F. Metode Penelitian .....	30
1 Tujuan Penelitian .....	30
2. Manfaat Penelitian .....	30
3. Jenis Penelitian .....	30
4. Lokasi Penelitian .....	31
5. Unit analisa Penelitian .....	31
6. Data dan sumber data.....	32
7. Teknik Pengumpulan Data.....	33
8. Teknik analisa Data .....	34
<b>BAB II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....</b>	<b>36</b>
A. Gambaran Umum Kecamatan Mandioli Selatan .....	36
B. Letak Geografis.....	37
C. Letak Demografis.....	38
D. Potensi Daerah.....	44
E. Kondisi Sosial Budaya .....	45
F. Stabilitas Keamanan .....	46
G. Organisasi Pemerintah Kecamatan Mandioli Selatan.....	48
H. Tugas dan Fungsi Pemerintah Kecamatan .....	51

<b>BAB III. PROSES PEMEKARAN WILAYAH DI KECAMATAN MANDIOLI SELATAN, KABUPATEN HALMAHERA SELATAN, PROVINSI MALUKU UTARA TAHUN 2007.</b>	58
A. Dinamika dan Proses Pemekaran Kecamatan Mandioli Selatan Tahun 2007 .....	60
1. Dinamika Pemekaran .....	60
a. Adanya Aspirasi Masyarakat .....	60
b. Keputusan Politik .....	68
2. Proses Pemenuhan Syarat Formal .....	74
a. Jumlah Penduduk.....	75
b. Luas Wilayah .....	76
c. Jumlah Desa .....	77
B. Kebijakan Pemerintah Kabupaten Halmahera Selatan untuk mengembangkan Kecamatan Mandioli Selatan Tahun 2007 .....	93
a. Pengembangan Infrastruktur jalan .....	94
b. Pembukaan dan Penyediaan Fasilitas Pendidikan.....	96
c. Pembangunan Pusat Pemerintahan dan Pengembangan Ekonomi Masyarakat .....	99
 <b>BAB IV. PENUTUP</b> .....	 103
A. Kesimpulan.....	103
B. Saran-saran .....	104

**DAFTAR PUSTAKA**

- LAMPIRAN:
1. Daftar Pertanyaan
  2. Hasil Wawancara
  3. Perda No 8 Tahun 2007 Tentang pembentukan kecamatan-  
Kecamatan dalam wilayah Kabupaten Halmahera Selatan
  4. KepMenDagri No 4 Tahun 2000 Tentang pedoman pembentukan  
kecamatan
  5. Surat ijin Penelitian

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Menurut Desa di Kecamatan Mandioli Selatan.....	40
Tabel 2.2 Sarana Pendidikan Menurut Desa di Kecamatan Mandioli Selatan .....	41
Tabel 2.3 Sarana Peribadatan Menurut Desa di Kecamatan Mandioli Selatan .....	42
Tabel 2.4 Sarana Kesehatan Menurut Desa di Kecamatan Mandioli Selatan.....	43
Tabel 2.5 Jumlah Tenaga Medis Menurut Desa di Kecamatan Mandioli Selatan.	45
Tabel 2.6 Syarat Formal Pembentukan Kecamatan .....	79

## DAFTAR BAGAN

Bagan. Struktur Organisasi Kecamatan Mndioli Selatan .....	51
--	----

## SINOPSIS

Bangsa Indonesia telah melakukan reformasi dari segala aspek salah satu di antaranya adalah dalam bidang pemerintahan, semenjak diberlakukannya Undang-undang Nomor 22 Tahun 1999 yang lahir pada saat era reformasi di mana salah satu sumber energi terbesar yang menggerakkan reformasi politik pasca 1998 adalah perlu adanya desentralisasi. diperlukan perubahan mendasar dalam penyelenggaraan pemerintahan di Indonesia dari sentralistik ke desentralisasi, Salah satu aspek yang sangat penting dari pelaksanaan otonomi daerah saat ini adalah terkait dengan pemekaran dan penggabungan wilayah yang bertujuan untuk memperkuat hubungan antara pemerintah daerah dan masyarakat lokal, dalam rangka meningkatkan kesejahteraan dalam kehidupan yang demokratis, Otonomi daerah sebagai wujud pelaksanaan asas desentralisasi dalam penyelenggaraan pemerintahan yang digulirkan oleh pemerintah sebagai jawaban atas tuntutan masyarakat. berdasarkan latar belakang di atas penulis dapat mengambil perumusan masalah: (1) Bagaimana Dinamika dan Proses Pemekaran Wilayah di Kecamatan Mandioli Selatan tahun 2007? (2). Langkah-langkah/kebijakan apa saja yang dibuat oleh Pemerintah Kabupaten Halmahera Selatan, untuk mengembangkan Kecamatan Mandioli Selatan?

Di dalam penelitian ini, penulis menggunakan metode penelitian deskriptif, dimana penelitian berusaha menggambarkan secara sistematis dari situasi, problem, fenomena, atau program tertentu. Teknik pengumpulan data dengan metode wawancara, dokumentasi serta observasi. Kemudian mereduksi data, interpretasi lalu membuat penafsiran secara umum dan komprehensif untuk merumuskan kesimpulan

Bahwa penulis dapat melihat proses dan dinamika Pemekaran Kecamatan Mandioli Selatan Tahun 2007. *pertama:* adanya aspirasi masyarakat, pembentukan Kecamatan Mandioli Selatan adalah berawal dari peributan Ibu kota Kecamatan Pulau Mandioli dalam perjalanan kemudian karena ada dinamika ditingkat masyarakat maka pemerintah Kabupaten Halmahera Selatan mengakomodir keinginan masyarakat setempat dengan membentuk dua Kecamatan yang ada di Pulau Mandioli. *kedua:* pemenuhan syarat teknis administratif, bahwa suatu daerah layak atau tidak untuk dimekarkan, tentu dengan berdasarkan pada rekomendasi. *ketiga:* Keputusan Politik, lahirnya Perda Nomor 8 tentang Pembentukan Kecamatan-Kecamatan Dalam Daerah Kabupaten Halmahera Selatan adalah merupakan proses legislasi yang kemudian menjadi sebuah keputusan politik bersama antara Pemda dan DPRD. Untuk selanjutnya pemerintah daerah dapat mengembangkan Kecamatan tersebut dalam 3 hal *pertama:* pembangunan Infrastruktur Jalan, *kedua:* Pembukaan dan Penyediaan Fasilitas Pendidikan dari setiap jenjang, *ketiga:* Pembangunan Pusat Pemerintahan dan Pengembangan Ekonomi Masyarakat.

Dari penelitian di atas dapat disimpulkan bahwa Pemekaran kecamatan mandiola selatan adalah merupakan keinginan dan kemaun masyarakat, berdasarkan pada syarat-syarat teknis administratif serta melalui keputusan politik. masyarakat harus ikut berpartisipasi dan berperan langsung dalam pembangunan daerah, segera memberikan kewenangan otonomi daerah yang menjadi kewenangan Bupati dan dapat menambah aparatur kecamatan agar proses pelayanan publik dapat berjalan dengan baik.

