

**IMPLEMENTASI PROGRAM DANA BANTUAN KEMASYARAKATAN
GOTONG-ROYONG**

**(Studi Kasus Di Desa Lumbungrejo, Kecamatan Tempel,
Kabupaten Sleman, Daerah Istimewa Yogyakarta
Tahun 2008)**



Oleh :

Nama : NANANG KURNIAWAN

Nomor Mahasiswa : 20040520034

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
YOGYAKARTA
2010**

**IMPLEMENTASI PROGRAM DANA BANTUAN KEMASYARAKATAN
GOTONG-ROYONG**

**(Studi Kasus Di Desa Lumbungrejo, Kecamatan Tempel,
Kabupaten Sleman, Daerah Istimewa Yogyakarta
Tahun 2008)**

**Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Guna Menyelesaikan Program S-1
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun oleh :

Nama : NANANG KURNIAWAN

Nomor Mahasiswa : 20040520034

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
YOGYAKARTA
2010**

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi Berjudul:

**IMPLEMENTASI PROGRAM DANA BANTUAN KEMASYARAKATAN
GOTONG-ROYONG
Studi Kasus Di Desa Lumbungrejo, Kecamatan Tempel, Kabupaten Sleman,
Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2008**

Disusun Oleh:

Nama : **NANANG KURNIAWAN**
Nomor Mahasiswa : **20040520034**

Telah Dipertahankan dan Disahkan di Depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari / tanggal : Rabu / 21 April 2010
Tempat : Ruang Hibah IP

Tim Penguji
Ketua

(Dian Eka Rahmawati S.IP, M.Si)

Penguji I

Penguji II

(Dra. Atik Septi Winarsih M.Si)

(Drs. Suswanta, MSi)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal :

(Drs. Suswanta, MSi)
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 17 Maret 2010

Nanang Kurniawan

MOTTO

❖ *Orang sukses adalah orang yang menggunakan waktu dengan optimal dan ia melakukan sesuatu yang tidak diminati oleh orang yang gagal. Orang malang, yaitu orang yang hari-harinya diisi dengan kekecewaan dan selalu memulai sesuatu pada keesokan harinya.*

(Aa Gym)

❖ *Hidup adalah perjuangan. Perjuangan membuat kita hidup.*

(Anonim)

❖ *Man Jadda Wa Jadda....barang siapa yang bersungguh-sungguh maka apapun akan didapatkannya*

(H.R Bukhori & Muslim)

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirobbil' alamin..... Akhirnya dengan perjuangan yang keras dan perjalanan yang melelahkan, aku dapat menyelesaikan pendidikanku. Kini, gelar kesarjanaan telah aku sandang. Ilmu yang bermanfaat telah aku peroleh. Skripsi ini merupakan bukti dari keberhasilanku dalam menempuh study. Tetapi, ini bukanlah dari akhir darijuanganku. Justru inilah awal langkahku untuk memasuki babak baru dalam kehidupanku.

Ingin ku persembahkan buah karyaku ini untuk:

- *Sujud syukurku kepada Allah SWT atas rahmatNya telah memberiku kesempatan untuk meneguk setetes demi setetes ilmu di dunia dan mengirimku orang-orang yang senantiasa memberi dukungan dan semangat serta kasih.*
- *Bapak dan Ibu yang sangat kusayangi, yang telah mencurahkan segenap cinta dan sayangnya serta pengorbanan yang begitu besarnya kepada buah hatimu ini. Terima kasih atas semua dukungan dan do'a tulus yang Bapak dan Ibu berikan untukku. Mohon maaf apabila Nanang belum bisa membuat bangga Bapak dan Ibu selama ini.*
- *Buat kakak-kakakku tercinta, terima kasih atas support dan nasehatnya. Serta adik-adikku tersayang, makasih ya atas doa dan dukungannya, sekolah yang bener dan jangan nakal ya. Semoga kita menjadi anak yang sholih dan sholihah. Amin.*
- *Buat my big family di Tempel makasih atas do'a dan dukungannya selama ini. I love you all...*
- *Untuk Bu Dian, terima kasih atas bantuan dan bimbimgannya selama ini. Maaf ya Bu saya sudah banyak ngrepotin.*
- *Buat temen-temenku di jogja yang ga mungkin kusebut namanya satu per satu, kayaknya kertasnya ga bakalan cukup. Pokoknya makasich atas support kalian selama ini. Aku tidak akan melupakan kalian...*
- *Buat temen-temen IP khususnya IP-A, kalian temen-temen kuliah yang asyik dan rame...tetep kompak ya ?*
- *Buat temen-temen yang ngak bisa aku sebutin satu-satu, pokonya Makasih ya, atas dukungannya selama ini....*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul :

.....

.....ini dengan lancar.

Skripsi ini merupakan tambahan wawasan bagi penulis sekaligus sebagai syarat untuk menempuh jenjang studi Strata Satu di Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Banyak hambatan yang menimbulkan kesulitan dalam penyelesaian program ini, namun atas bantuan dari berbagai pihak akhirnya kesulitan yang timbul dapat teratasi. Untuk itu atas segala bentuk bantuannya disampaikan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
.....
2. Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Drs. Suswanta, M.Si
3. Dosen pembimbing skripsi,
4. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis selama duduk di bangku kuliah beserta staf Fisipol UMY atas semua kerjasamanya selama ini.
5. Rekan-rekan mahasiswa Ilmu Pemerintahan serta semua pihak yang telah membantu terwujudnya skripsi ini.
6. Berbagai pihak yang tidak mungkin disebutkan satu persatu.

Semoga amal kebaikan semua pihak tersebut mendapat imbalan dari Allah *Subhanahu Wata'ala*. Demikian semoga penelitian ini dapat memberi sumbangan pada ilmu pengetahuan dan dunia pragmatik.

Yogyakarta, 17 Maret 2010

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR IS.....	viii
DAFTAR TABEL.....	vii
SINOPSIS.....	viii
BAB I	
PENDAHULUAN.....	1
A. LATAR BELAKANG MASALAH	1
B. PERUMUSAN MASALAH.....	6
C. TUJUAN PENELITIAN.....	6
D. MANFAAT PENELITIAN	7
E. KERANGKA DASAR TEORI.....	7
1. Pemerintah Desa	8
1.1. Pemerintah Daerah.....	8
1.2. Desa.....	9
2. Implementasi Kebijakan Publik.....	
.....	11
2.1. Kebijakan Publik.....	11
2.2. Implementasi Kebijakan	12
2.3. Implementasi Program.....	16

2.4. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Program	19
3. Pemberdayaan Masyarakat	
28	
F. DEFINISI KONSEPTIONAL	29
G. DEFINISI OPERASIONAL.....	30
H. METODE PENELITIAN.....	31
1. Jenis Penelitian.....	31
2. Unit Analisis.....	32
3. Data yang Dibutuhkan	32
4. Teknik Pengumpulan Data.....	33
5. Teknik Analisis Data.....	35
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	36
A. KONDISI GEOGRAFIS KECAMATAN TEMPEL.....	36
1. Batas Wilayah.....	36
2. Keadaan Alam.....	37
3. Demografi.....	37
B. GAMBARAN UMUM SOSIAL EKONOMI.....	37
C. DANA BANTUAN KEMASYARAKATAN GOTONG ROYONG ...	38
D. KEADAAN UMUM MASYARAKAT DESA LUMBUNGREJO.....	40
E. LEMBAGA KEMASYARAKATAN DESA (LKMD) DESA LUMBUNGREJO.....	45
1. Pengertian dan Fungsi Lembaga Kemasyarakatan Desa.....	45
1.1 Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Desa.....	46
1.2 Pemberdayaan dan Kesejahteraan Keluarga.....	48
1.3 Karang Taruna.....	50

1.4 Rukun Tangga.....	52
2. Kepengurusan LKMD Desa Lumbungrejo.....	53
2.1 Susunan Pengurus Lembaga Pemberdayaan Desa Desa Lumbungrejo.....	53
2.2 Pengurus PKK Desa Lumbungrejo.....	54
2.3 Pengurus Karang Taruna Desa Lumbungrejo.....	55

BAB III IMPLEMENTASI PROGRAM DANA BANTUAN

KEMASYARAKATAN GOTONG-ROYONG DESA LUMBUNGREJO

TAHUN 2008.....	56
------------------------	-----------

A. IMPLEMENTASI PROGRAM DANA BANTUAN

KEMASYARAKATAN GOTONG ROYONG.....	56
--	-----------

1. Perencanaan Pembangunan Desa Lumbung Rejo dengan Dana Bantuan Kemasyarakatan Gotong-Royong.....57
2. Pelaksanaan pembangunan Desa Lumbung Rejo dengan Dana Bantuan Kemasyarakatan Gotong-Royong.....62
3. Alokasi Dana Bantuan Kemasyarakatan Gotong-Royong...65

B. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Program Dana Bantuan

Kemasyarakatan Gotong-royong	69
---	-----------

1. Organisasi Pelaksana.....69
2. Sumber Daya.....72
3. Sikap Pelaksana74

BAB IV

PENUTUP.....	79
---------------------	-----------

A. KESIMPULAN.....	79
---------------------------	-----------

B. SARAN.....	80
----------------------	-----------

C. SINOPSIS

- D. Sejalan dengan tujuan pembangunan nasional yaitu untuk mensejahterakan dan memakmurkan rakyat, maka dalam pelaksanaan pembangunan baik yang dilaksanakan pemerintah pusat maupun daerah diharapkan dapat memberikan nilai tambah dan kemanfaatan yang sebesar-besarnya untuk kesejahteraan dan kemakmuran masyarakat. Program Dana Bantuan Kemasyarakatan Gotong-Royong ditetapkan sesuai keputusan Bupati Sleman Nomor 32/Kep.KDH./2001 tanggal 10 Mei 2001. Program ini menstimulan pembangunan desa yang melibatkan langsung masyarakat melalui sub unit LKMD (Lembaga Ke Masyarakat Desa). Desa Lumbungrejo, Kecamatan Tempel, merupakan desa terluar di wilayah Kabupaten sleman yang berbatasan langsung dengan wilayah Jawa Tengah. Oleh karena itu sangat menarik untuk mengamati *bagaimana implementasi Program Dana Bantuan Kemasyarakatan Gotong-Royong di Desa Lumbung Rejo, Kecamatan Tempel Tahun 2008 serta apa saja faktor-faktor yang menghambat dan mendukung implementasi Program Dana Bantuan Kemasyarakatan Gotong-Royong di Desa Lumbung Rejo, Kecamatan Tempel Tahun 2008?*
- E. Dalam penelitian ini digunakan metode deskriptif kualitatif dalam hal ini studi kasus bagaimana implementasi Program Dana Bantuan Kemasyarakatan Gotong-Royong di Desa Lumbung Rejo, Kecamatan Tempel Tahun 2008 serta apa saja faktor-faktor yang menghambat dan mendukung implementasi program tersebut. Pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, studi pustaka, dokumentasi, dan obsevasi. Hal ini dapat diamati dari pelaksanaan pembangunan desa dengan dana bantuan kemasyarakatan gotong royong.
- F. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi program dana bantuan kemasyarakatan gotong royong di Desa Lumbungrejo tahun 2008 dari proses perencanaan program, pelaksanaan program, dan alokasi dana bantuan, telah berjalan dengan baik. Perencanaan pembangunan desa dilaksanakan secara musyawarah yang melibatkan seluruh lapisan masyarakat Desa Lumbungrejo. Semua pelaksanaan kegiatan pembangunan desa yang direncanakan kemudian dilakukan secara gotong royong. Sebagai hasil dari pelaksanaan pembangunan Desa Lumbungrejo dapat diketahui dari telah terlaksananya pembangunan jalan yang mencapai sekitar 65% dari jalan yang ada di desa, sedangkan sisanya 35% adalah dibangun oleh pemerintah desa. Selain itu pembangunan sarana ibadah yang sedang berlangsung sampai saat ini. Pembangunan Desa Lumbungrejo tidak tergantung oleh kucuran dana bantuan dari pemerintah yang nominalnya sangat terbatas. Untuk itu, masyarakat Desa Lumbungrejo mengumpulkan dana swadaya untuk membiayai pembangunan yang telah direncanakan. LKMD Desa Lumbungrejo sebagai implementor program telah melakukan peran dan fungsinya. LKMD mampu menggerakkan sumber daya yang ada sebagai komitmennya untuk mensukseskan program pembangunan dengan dana bantuan stimulan gotong royong tahun 2008. Selain itu, LKMD juga melakukan revitalisasi dan penguatan lembaga perencanaan desa, dan memberikan bantuan pendampingan dalam proses penyusunan perencanaan di tingkat desa Pada prosesnya, keterlibatan masyarakatlah yang menentukan keberhasilan program pembangunan desa, karena bagaimanapun pembangunan ini ditujukan untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat Desa Lumbungrejo.
- G. Penyusun berharap pelaksanaan pembangunan desa yang telah berjalan dengan baik di Desa Lumbungrejo hendaknya dipertahankan dan ditingkatkan, serta LKMD memperbaiki sistem kearsipannya. Serta Pemerintah Daerah Sleman dalam hal ini Bagian Administrasi Pembangunan hendaknya memperhatikan masalah penaksiran dan pencairan dana yang disesuaikan dengan anggaran biaya pembangunan yang diajukan.
- H.
- I.
- J.