

**ANALISIS PERAN DAN FUNGSI KPU BANTUL  
DALAM PEMILIHAN LEGISLATIF TAHUN 2009**



**Di Susun Oleh :  
YERI SEPRIADI  
20040520121**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2010**

**SKRIPSI**  
**Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji**  
**Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**  
**Pada:**

**Hari/Tanggal : Selasa, 20 April 2010**  
**Tempat : Ruang Sidang FISIPOL UMY**

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**Ketua,**

**Dian Eka Rahmawati, S.IP.M.Si**

**Penguji I**

**Penguji II**

**Dr. Suranto, M.Pol**

**Ane Pemasari, S.IP.MA**

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah Satu**  
**persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)**

**Tanggal**

**Drs. Suswanta M.Si**

**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis ini (skripsi) adalah benar-benar buah karya pribadi saya. Dan sepengetahuan saya didalamnya tidak terdapat karya yang pernah di ajukan orang lain sebagai bentuk pengajuan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi/universitas manapun. Saya juga merasa bahwa tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis, dimuat ataupun diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah yang disebutkan dalam daftar pustaka. Kemudian apabila dikemudian hari terdapat duplikasi pada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut saya atas karya tulis ini, maka dengan ini saya nyatakan bahwa saya akan bertanggung jawab dan menerima segala resiko serta konsekwensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Maret 2010  
Yang membuat pernyataan

Yeri Sepriadi

## KATA PENGANTAR

Puja dan puji syukur penulis haturkan kehadiran Allah SWT, dan Nabi besar Muhammad SAW junjunganku. Atas segala rahmat dan hidayahnya sehingga tugas skripsi ini dapat terselesaikan. Penulis menyadari bahwa tanpa berkah dan karunia yang diberikan Allah SWT, maka niscaya apapun yang penulis lakukan tak akan ada artinya dan tak akan ada maknanya.

Skripsi ini berjudul "Analisis Peran dan Fungsi KPU Bantul dalam Pemilihan Legislatif Tahun 2009" dimana dalam proses penyusunannya adalah tidak lepas dari bantuan banyak pihak sehingga karya tulis ini dapat diselesaikan sebagai prasyarat untuk memperoleh kelulusan. Penulis juga patut mengucapkan terimakasih sedalam-dalamnya serta penghargaan setinggi-tingginya kepada "

1. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si selaku dosen pembimbing dalam penulisan skripsi ini, yang dengan sabar memberikan saran dan pengarahan sehingga skripsi ini dapat penulis selesaikan.
2. Bapak Drs. Suswanta selaku Kepala Jurusan Ilmu Pemerintahan.
3. Ibu Titin. P.S.IP. selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Bapak/Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan bekal Ilmu Pengetahuan.
5. Bapak/Ibu karyawan perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah membantu meminjamkan buku-buku referensi yang dibutuhkan untuk kepentingan penulisan skripsi ini.
6. Bapak/Ibu anggota KPU Kabupaten Sleman, dalam hal ini:
  - Bapak Budhi Wiryawan selaku ketua KPUD Kabupaten Bantul

- Bapak Rumanto PM, S.Sos selaku anggota KPUD Bantul sekaligus sebagai ketua Sub Bagian Program
  - Bapak Suryadi Raharjo, SH selaku anggota KPUD Bantul sekaligus sebagai ketua Sub Bagian Teknis Penyelenggara.
  - Bapak Bambang Nugroho, SH, selaku anggota KPUD Bantul, sekaligus sebagai ketua Sub Bagian Hukum dan Humas.
  - Ibu Sri Sundari, selaku anggota KPUD Bantul, sekaligus sebagai ketua Sub Bagian Umum.
7. Semua pihak yang tidak dapat penulis cantumkan satu persatu, yang telah berjasa ikut membantu kelancaran penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan karya tulis ini mungkin masih jauh dari kata sempurna. Namun alhamdulillah atas dasar kerja keras, penulis akhirnya mampu menyelesaikan karya tulis ini dengan satu harapan bahwa kritik dan saran dari pembaca kiranya dapat menyempurnakannya. Semoga semua yang ada dalam skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca terhormat.

Yogyakarta, Maret 2010

Penulis

## SINOPSIS

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan peran dan fungsi KPU Bantul sebagai pelaksana Pemilu legislatif tahun 2009, untuk mengetahui kendala apa saja yang dihadapi oleh KPU Bantul dalam pelaksanaan peran dan fungsi KPU Bantul sebagai pelaksana Pemilu legislatif tahun 2009

Metodologi yang digunakan dalam penelitian ini adalah jenis penelitian kualitatif deskriptif. Sumber data berasal dari data sekunder dan data primer. Teknik pengumpulan data menggunakan studi pustaka, wawancara, dan dokumentasi. Yang menjadi unit analisa data dalam penelitian ini adalah KPU Bantul yang meliputi divisi-divisi yang ada di KPU Bantul dan Sekretariat KPU Bantul. Teknik analisa data secara kualitatif, dimana penelitian ini untuk menunjukkan gambaran situasi secara sistematis mengenai faktor-faktor yang berhubungan dengan fenomena yang sedang diteliti tanpa menggunakan perhitungan statistik.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa peran dan fungsi KPU Bantul sebagai pelaksana pemilu legislatif tahun 2009 meliputi pemutakhiran data pemilih dan penyusunan daftar pemilih, pendaftaran peserta pemilu dan penetapan peserta pemilu, penetapan jumlah kursi dan daerah pemilihan, pencalonan anggota DPRD Kabupaten Bantul, pemungutan suara dan penghitungan suara dan penetapan hasil pemilu. Kendala yang dihadapi KPU Bantul dalam pelaksanaan peran dan fungsi sebagai pelaksana pemilu legislatif tahun 2009 adalah dalam hal pemutakhiran data pemilih, keberadaan data DP4 yang diberikan oleh Dinas Pendaftaran Penduduk dan Catatan Sipil sebagian besar tidak valid. Pada proses rekrutmen penyelenggaraan pemilu, permasalahan yang muncul adalah animo masyarakat untuk mendaftar sebagai anggota PPK/PPS tidak merata yang mengakibatkan terdapat kecamatan dan desa yang surplus peminat, sehingga sangat kompetitif seperti di Kasihan dan Sedayu, namun ada juga yang kurang peminat seperti di Pleret dan Bantul. Dalam pelaksanaan Bimtek, materi seringkali tidak bisa diberikan tuntas pada hari-H pelaksanaan Bimtek. Dalam kegiatan sosialisasi permasalahan yang muncul adalah keterlambatan aturan serta tidak tuntasnya aturan dan informasi yang harus disampaikan. Sementara dalam pengadaan logistik, kendala yang muncul adalah kualitas surat suara yang buruk dan mengalami banyak cacat, serta kejelasan aturan dari pusat yang tidak konsisten dan datang mendadak menyebabkan setting dan pelipatan surat suara tidak berjalan lancar, namun selalu menyesuaikan dengan instruksi dari KPU Pusat yang terus berubah-ubah. Dalam hal penertiban atribut kampanye, aturan belum berjalan dengan tuntas, karena masih ada beberapa atribut yang belum ditertibkan sendiri oleh peserta Pemilu pada H-1.

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>SINOPSIS.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	
 <b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah.....	9
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	10
1. Tujuan Penelitian.....	10
2. Manfaat Penelitian .....	10
D. Kerangka Dasar Teori .....	11
1. Pemilu.....	11
A. Sistem Pemilihan .....	11
B. Sistem Pemilu 2009 .....	12
1). Memilih DPR dan DPD .....	13

2). Sistem Pemilu Ideal .....	15
2. Konsep Demokrasi.....	19
3. Peran .....	22
4. KPU (Komisi Pemilihan Umum) .....	25
5. Peran dan Fungsi KPU Kabupaten .....	31
E. Definisi Konseptual.....	34
F. Definisi Operasional.....	35
G. Metodologi Penelitian .....	36
1). Jenis Penelitian.....	36
2). Sumber Data.....	36
3). Teknik Pengumpulan Data .....	37
4). Unit Analisa Data.....	38
5). Teknik Analisa Data .....	38

## **BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN**

A. Gambaran Umum Kabupaten Bantul.....	40
a. Keadaan Wilayah Kabupaten Bantul .....	40
1. Letak Geografis.....	40
2. Batas Wilayah .....	40
3. Luas Wilayah.....	40
4. Pembagian Wilayah Administrasi Pemerintahan .....	42
b. Kependudukan .....	43
1. Kepadatan Penduduk Geografis .....	43
2. Kepadatan Penduduk Agraris .....	45



B. Gambaran Khusus KPU Kabupaten Bantul .....	46
1. Sejarah Terbentuknya .....	46
2. Visi dan Misi .....	49
3. Tujuan dan Sasaran .....	50
4. Tugas Pokok dan Fungsi Devisi-devisi di Kabupaten Bantul .....	51
5. Struktur Organisasi Institusi .....	54

### **BAB III ANALISIS PERAN DAN FUNGSI KPU BANTUL DALAM PEMILU LEGISLATIF 2009 DI**

#### **KABUPATEN BANTUL**

##### **A. Tugas dan Wewenang KPU Kabupaten Bantul dalam Pelaksanaan Pemilu**

<b>Legislatif Tahun 2009 di Kabupaten Bantul .....</b>	<b>56</b>
1. Pemutakhiran Data Pemilih dan Penyusunan Daftar Pemilih ..	57
2. Pendaftaran Peserta Pemilu dan Penetapan Peserta Pemilu .....	58
3. Penetapan Jumlah Kursi dan Daerah Pemilihan .....	64
4. Pencalonan Anggota DPRD Kabupaten Bantul .....	73
5. Pemungutan Suara dan Penghitungan Suara .....	74
6. Penetapan Hasil Pemilu .....	78

##### **B. Kendala yang di Hadapi oleh KPU Kabupaten Bantul dalam Pelaksanaan**

##### **Peran dan Fungsi Sebagai Pelaksana Pemilu Legislatif Tahun 2009**

..... **91**

### **BAB IV PENUTUP .....**

A. Kesimpulan .....

B. Saran .....

### **DAFTAR PUSTAKA .....**

**98**

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 2.1	Kepadatan Penduduk Geografis per Kecamatan di Kabupaten Bantul Tahun 2007 ..... 43
Tabel 2.2	Kepadatan Penduduk Agraris per Kecamatan di Kabupaten Bantul Tahun 2007 ..... 45
Tabel 3.1	Daftar Partai Politik Peserta Pemilu 2009 di Kabupaten Bantul ..... 63
Tabel 3.2	Profil Calon Terpilih Anggota DPRD Kab. Bantul dalam Pemilu Legislatif 2009 Dapil Bantul I ..... 68
Tabel 3.3	Profil Calon Terpilih Anggota DPRD Kab. Bantul dalam Pemilu Legislatif 2009 Dapil Bantul II ..... 69
Tabel 3.4	Profil Calon Terpilih Anggota DPRD Kab. Bantul dalam Pemilu Legislatif 2009 Dapil Bantul III ..... 70
Tabel 3.5	Profil Calon Terpilih Anggota DPRD Kab. Bantul dalam Pemilu Legislatif 2009 Dapil Bantul IV ..... 71
Tabel 3.6	Profil Calon Terpilih Anggota DPRD Kab. Bantul dalam Pemilu Legislatif 2009 Dapil Bantul V ..... 72
Tabel 3.7	Data Hasil Perolehan Suara Pemilu Legislatif Tahun 2009 di Kabupaten Bantul 81
Tabel 3.8	Perhitungan Perolehan Kursi Tahap I Partai Politik Peserta Pemilu Legislatif 2009 Dapil Bantul I ..... 83
Tabel 3.9	Perhitungan Perolehan Kursi Tahap I Partai Politik Peserta Pemilu Legislatif 2009 Dapil Bantul 2 ..... 85

Tabel 3.10	Perhitungan Perolehan Kursi Tahap I Partai Politik Peserta Pemilu Legislatif	
	2009 Dapil Bantul 3 .....	87
Tabel 3.11	Perhitungan Perolehan Kursi Tahap I Partai Politik Peserta Pemilu Legislatif	
	2009 Dapil Bantul 4 .....	88
Tabel 3.12	Perhitungan Perolehan Kursi Tahap I Partai Politik Peserta Pemilu Legislatif	
	2009 Dapil Bantul 5 .....	90

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 3.1. Daerah Pemilihan Kabupaten Bantul .....	65
Gambar 3.2. Pembagian Dapel Pileg Kab Bantul .....	66