

**KONSEP KEDAULATAN RAKYAT  
DALAM SISTEM KETATANEGARAAN REPUBLIK INDONESIA  
PASCA AMANDEMEN UUD 1945**

**SKRIPSI**



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana  
Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Diajukan oleh:**

**ALEX ADY ISKANDAR**

**NIM: 20040610033**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2010**

# **HALAMAN PERSETUJUAN**

## **KONSEP KEDAULATAN RAKYAT DALAM SISTEM KETATANEGARAAN REPUBLIK INDONESIA PASCA AMANDEMEN UUD 1945**

### **SKRIPSI**

Diajukan Oleh:

Nama : Alex Ady Iskandar

No. Mhs : 20040610033

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,

Pada tanggal: 10 November 2009

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Iwan Satriawan, SH., MCL  
NIK. 153 039

Anang Sya'roni, SH., M. Hum  
NIK. 1952050519840301

**HALAMAN PENGESAHAN**

**KONSEP KEDAULATAN RAKYAT  
DALAM SISTEM KETATANEGARAAN REPUBLIK INDONESIA  
PASCA AMANDEMEN UUD 1945**

**SKRIPSI**

Telah diseminarkan dihadapan tim penelaah pada tanggal, 16 Juli 2010  
yang terdiri dari:

Ketua

Septi Nurwijayanti, SH., M. Hum  
NIK. 153 029

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Iwan Satriawan, SH., MCL  
NIK. 153 039

Anang Sya'roni, SH., M. Hum  
NIK. 1952050519840301

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

H. Muhammad Endrio Susilo, SH., MCL  
NIK. 153 043

## HALAMAN M O T T O

*“Janganlah kamu mengikuti apa yang kamu tidak mempunyai pengetahuan tentangnya .”*

(QS. Al-Israa : 36).

*“Hai orang-orang yang beriman, hendaklah kamu jadi orang-orang yang selalu menegakkan (kebenaran) karena Allah, menjadi saksi dengan adil. Dan janganlah sekali-kali kebencianmu terhadap sesuatu kaum mendorong kamu untuk berlaku tidak adil.*

*Berlaku adillah, karena adil itu lebih dekat kepada taqwa.*

*Dan bertaqwalah kepada Allah, sesungguhnya Allah*

*Maha Mengetahui apa yang kamu kerjakan”.*

(Q.S. Al-Maidah : 8)

*“Agama adalah akal, siapa yang tiada berakal (menggunakan akal), maka tiadalah agama baginya”.*

(HR. Imam an-Nasa'i)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Penulis persembahkan skripsi ini untuk:*

- Orang tuaku:
    - Ayahanda Abdul Shomad
    - Ibunda Rodiyah
  - Adik-adikku:
    - Suci Dinta Noviani
    - Anggi Ayu Safitri
    - Fahmi Arif Amrullah
  - Semua saudara-saudaraku
  - Teman dan sahabatku
- Almamaterku

## **KATA PENGANTAR**

### ***Bismillahirrahmaanirrahiim***

*Assalamu'alaikum Wr.Wb*

Puji syukur kehadirat Allah SWT karena atas rahmat-Nya dan ridlo-Nyalah penulisan skripsi dengan judul “Konsep Kedaulatan Rakyat Dalam Sistem Ketatanegaraan Republik Indonesia Pasca Amendemen UUD 1945” ini, dapat diselesaikan ditengah kesibukan dan masa kegalauan psikologis yang melanda penulis.

Sesungguhnya Allah SWT telah memberikan banyak rahmat-Nya pada penulis, tetapi penulis terkadang lupa untuk mensyukuri rahmat dan nikmat tersebut. (Nikmat Tuhan mana yang manusia bisa dustakan).

Banyak tantangan yang dihadapi penulis dalam menyusun skripsi ini. Akan tetapi, berkat dukungan dari berbagai pihak, akhirnya skripsi ini terselesaikan. banyak dilema penulis alami dalam menggubah suatu goresan yang mungkin masih jauh dari sebutan bagus ini, telah banyak sekali pihak-pihak yang secara disadari maupun tidak disadari, langsung atau tidak langsung telah di buat repot dalam membantu penulis.

Untuk itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Kedua orang tua penulis, Ayahanda Abdul Shomad dan Ibunda Rodiyah yang telah membesarkan dan mendidik penulis. Tidak lupa juga kepada segenap keluarga besar penulis yang telah memberikan banyak kontribusi dalam upaya penyelesaian skripsi ini.
2. Bapak Iwan Satriawan, S.H., MCL., sebagai pembimbing I dan Mahaguru penulis yang telah banyak memberikan inspirasi dan bimbingan kepada penulis
3. Bapak Anang Sya'roni, S.H., M. Hum., selaku pembimbing II dan Mahaguru yang telah memberikan masukan dan bimbingan kepada penulis.
4. Bapak DR. H. Muchammad Ichsan, Lc., MA., selaku Ketua tim penelaah usulah penelitian skripsi.
5. Ibu Septi Nurwijanti, S.H., M.Hum., selaku Ketua tim penelaah laporan penelitian skripsi, dan sekaligus dosen Hukum Tata Negara yang telah banyak memberikan wawasan ilmu hukum pada umumnya dan ilmu hukum tata negara pada khususnya.
6. Ibu Nanik Prasetyoningsih, SH., M.H., selaku Dosen Hukum Tata Negara yang telah banyak memberikan pengarahan dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Bapak Muhammad Endrio Susilo S.H., MCL., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Mohon maaf bagi yang belum lupa disebutkan. Sekalipun penulisan skripsi ini dilakukan dengan seksama dan penuh ketelitian, penulis yakin skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Sesungguhnya yang benar hanya dari Allah SWT semata dan yang salah dari kelemahan penulis. Untuk itu, penulis mengharapkan saran dan kritiknya.

*Wabillahi Taufiq Wal Hidayah.*

Yogyakarta, November 2009

Penulis,

Alex Ady Iskandar

## **DAFTAR ISI**

Halaman Persetujuan.....	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Halaman Motto.....	iv



Halaman Persembahan.....	v
Kata Pengantar.....	vi
Daftar Isi.....	ix

## BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5

## BAB II KONSEP-KONSEP DASAR SISTEM KETATANEGARAAN

A. Konsep-Konsep Dasar	
1. Konsep Kedaulatan.....	6
a. Teori Kedaulatan Tuhan.....	10
b. Teori Kedaulatan Raja.....	11
c. Teori Kedaulatan Negara.....	11
d. Teori Kedaulatan Hukum.....	12
e. Teori Kedaulatan Rakyat (Demokrasi).....	13
2. Konsep Negara Hukum.....	16
3. Konsep <i>Trias Politica</i> .....	20
4. Konsep Konstitusi.....	30
B. Hubungan Konsep Negara Hukum, Konstitusi, Kedaulatan Rakyat, dan <i>Trias Politca</i> .....	35

C.	Negara Hukum, Kedaulatan Rakyat (Demokrasi) dan <i>Trias Politica</i> di Indonesia	
1.	Negara Hukum di Indonesia.....	37
2.	Kedaulatan Rakyat (Demokrasi) di Indonesia.....	44
a.	Demokrasi Periode 1945-1959.....	47
b.	Demokrasi Periode 1959-1965.....	49
c.	Demokrasi Periode 1965-1998.....	53
d.	Demokrasi Periode 1998-Sekarang.....	56
3.	<i>Trias Politica</i> di Indonesia.....	60
D.	Kolaborasi Kedaulatan Hukum dan Kedaulatan Rakyat (Demokrasi) di Indonesia.....	64

### BAB III METODE PENELITIAN

A.	Tipe Penelitian.....	68
B.	Bahan Penelitian.....	69
C.	Lokasi Pengambilan Bahan Penelitian.....	70
D.	Teknik Pengolahan Bahan Penelitian.....	70
E.	Teknik Analisa Bahan Penelitian.....	70

### BAB IV IMPLEMENTASI KONSEP KEDAULATAN RAKYAT

#### DALAM SISTEM KETATANEGARAAN

A.	Pengertian Sistem Ketatanegaraan.....	72
----	---------------------------------------	----

B. Paradigma dan Rumusan Kedaulatan Dalam UUD 1945	
1. Sebelum Amandemen.....	74
2. Setelah Amandemen.....	77
C. Lembaga-Lembaga Negara Pelaksana Kedaulatan Rakyat.....	85
1. Poros Kekuasaan Legislatif.....	87
a. Majelis Permusyawaratan Rakyat.....	87
b. Dewan Perwakilan Rakyat.....	91
c. Dewan Perwakilan Daerah.....	96
2. Poros Kekuasaan Eksekutif.....	99
3. Poros Kekuasaan Yudikatif.....	113
a. Mahkamah Agung.....	116
b. Mahkamah Konstitusi.....	118
c. Komisi Yudisial.....	121
4. Badan Pemeriksa Keuangan.....	123
D. Pemilu Sebagai Mekanisme Transfer Kedaulatan.....	129

## BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	133
B. Saran.....	133

Daftar Pustaka.....	135
---------------------	-----

Lampiran-Lampiran.....	140
------------------------	-----

➤ Perbandingan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 Hasil Perubahan dan Usul Komisi Konstitusi.....	140
--	-----