

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI  
BERAKHIRNYA KERJASAMA  
INDONESIA-AMERIKA SERIKAT DALAM MASALAH NAMRU-2 2009**

**SKRIPSI**

Diajukan guna memenuhi syarat untuk mencapai gelar strata satu

Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**IKE ERTA FRANSISCA**

**20040510159**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
JURUSAN HUBUNGAN INTERNASIONAL  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2011**

**HALAMAN JUDUL**

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI  
BERAKHIRNYA KERJASAMA  
INDONESIA-AMERIKA SERIKAT DALAM MASALAH NAMRU-2 2009**

**SKRIPSI**

Diajukan guna memenuhi syarat untuk mencapai gelar strata satu  
Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Diajukan oleh :

**Ike Erta Fransisca**

**20040510159**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
JURUSAN HUBUNGAN INTERNASIONAL  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2011**

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi dengan Judul :

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI  
BERAKHIRNYA KERJASAMA  
INDONESIA-AMERIKA SERIKAT DALAM MASALAH NAMRU-2 2009**

**Ike Erta Fransisca  
20040510159**

Telah dipertahankan dalam ujian pendadaran dan dinyatakan LULUS serta telah disahkan di depan tim penguji Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada :

Hari / Tanggal : Selasa, 8 Maret 2011

Pukul : 11.00 WIB

Tempat : Ruang HI. B

**Tim Penguji**

**Prof. Bambang Cipto, MA**

**(Ketua Penguji)**

**Siti Muslikhati, S.IP., M.Si**

**(Penguji Samping I)**

**Ratih Herningtyas, S.IP., MA**

**(Penguji Samping II)**

# MOTTO

Tuhan, bersama-Mu sesungguhnya aku telah kaya.  
Peliharalah aku dalam kekayaan yang termulia,  
yaitu iman.

(Mario Teguh)

Saat rasa sakit yang dalam melukai kita,  
kita tidak akan pernah pulih sampai kita memaafkan.  
(Alan Paton)

“It’s impossible” said pride, “It’s risky” said experience,  
“It’s pointless” said reason,  
“Give it a try” whispered the heart.  
(Oh Teen Quotes)

An eye for an eye and the world goes blind.  
(Mahatma Gandhi)

I have decided to stick with love.  
Hate is too great burden to bear.  
(Martin Luther King, Jr)

# Kalaman Persembahan

Alhamdulillah, segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat-Nya sehingga karyaku yang sederhana ini bisa terselesaikan.

Dengan kerendahan hati, karya sederhanaku ini aku persembahkan untuk :

Ayahanda Tercinta Hj. Budi Waskitho dan  
Ibunda Terkasih Rosiana Anggarini

Terimakasih atas cinta kasih yang tulus, semua dukungan, perhatian, dan do'a yang tiada henti serta kesabaran yang menenangkan dan memberikan aku semangat untuk selalu lebih baik.

Kakak-kakakku Endhike Yudha Anggara dan  
Dessy Mayasari,  
Adikku Dian Ayu Wijayanti,  
serta Keponakan-keponakanku Jasmine Amalia Putri  
dan Amanda Meidi Salsabila

Terimakasihku atas semua kasih sayang kalian, dukungan, perhatian dan keceriaan yang mewarnai hari-hariku.

*Yang Terkasihku, Septiadi Wirawan*  
Terimakasih selalu ada untukku,  
memaklumi semua kekuranganku,  
menghargai semua kelebihanku, memperjuangkanku dan  
membanggakan apa adanya aku pada dunia.  
*You're the best I ever had.*

*Sahabat-sahabat Terbaikku : Arsih Amalia, Pia,  
Yuliani, Proti, Danang, Bayu, Taufik, Rita, Bagus,  
Echi, Endah, Nana, Dewi, Imma, Dessy, Dita, Spi,  
Rere, Ayu, Mutia, Mbak Vita*

*Terimakasih atas semua pengalaman berhargaku bersama  
kalian yang telah mewarnai hari-hariku.  
Terimakasih karena membuatku merasa "aku tidak sendiri".*

*Anak Asuhku, Ridho Rahman Al-Ghifari*  
Terimakasih Ridho sudah memberikan Mama pengalaman  
baru dan sangat berharga sebagai seorang ibu.  
Semoga kamu tumbuh menjadi anak yang sehat, shaleh,  
cerdas dan berbakti kepada kedua orangtua.  
*I will never forget you, Dodo.*

**ABSTRAKSI**

**Ike Erta Fransisca. 20040510159. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Berakhirnya Kerjasama Indonesia-Amerika Serikat dalam Masalah NAMRU-2 2009.**

Pada tahun 1968 Indonesia dihadapkan pada wabah pes atau yang dikenal dengan istilah *bulbolic plague* di Boyolali, Jawa Tengah. Keterbatasan kemampuan medis Indonesia membuat Menteri Kesehatan, GA Siwabessy meminta bantuan kepada Amerika Serikat. Dua tahun kemudian terjadi wabah malaria di Papua dan NAMRU diminta kembali bantuannya. Dinilai sukses, bantuan itu lalu ditingkatkan menjadi sebuah kerjasama permanen dengan mendirikan laboratorium biomedis, NAMRU-2, di Jakarta. Kerjasama itu dituangkan dalam sebuah *Memorandum of Understanding* (MoU) yang ditandatangani Duta Besar AS untuk Indonesia, Francis Joseph Galbraith dan Menteri Kesehatan GA Siwabesi pada 16 Januari 1970.

Misi awal NAMRU-2 di Jakarta, Indonesia adalah untuk mendukung kepentingan penelitian medis Amerika Serikat di Pasifik Tengah dan memajukan diplomasi AS di kawasan dengan mempelajari penyakit menular yang kritis demi pentingnya kesehatan masyarakat Amerika Serikat, Indonesia dan negara-negara lain di dunia. Keberadaan NAMRU-2 dirasakan oleh banyak pihak sangat bermanfaat bagi Indonesia. Namun, pada tanggal 16 Oktober 2009, Menteri Kesehatan, Siti Fadhillah Supari menghentikan kerjasama tersebut.

Berdasarkan latar belakang masalah tersebut, penulis mengambil judul : Faktor-faktor yang Mempengaruhi Berakhirnya Kerjasama Indonesia-Amerika Serikat dalam Masalah NAMRU-2 2009. Adapun rumusan masalah dari skripsi ini adalah : Mengapa Indonesia mengakhiri kerjasama dalam masalah NAMRU-2 dengan Amerika Serikat? Penelitian ini mempunyai dua tujuan : mengetahui proses dan berlangsungnya kerjasama Indonesia - Amerika dalam masalah NAMRU-2 serta mengetahui penyebab berakhirnya kerjasama Indonesia - Amerika dalam masalah NAMRU-2 tahun 2009.

Untuk menjawab pertanyaan tersebut, penulis menggunakan konsep kerjasama internasional yang dikemukakan oleh KJ. Holsti. Dalam skripsi ini penulis membandingkan faktor-faktor kerjasama internasional yang ideal yang dijelaskan oleh KJ. Holsti dengan praktek kerjasama NAMRU-2 di Indonesia.

Penulis kemudian menghasilkan beberapa hipotesis mengenai penyebab berakhirnya kerjasama NAMRU-2 berdasarkan konsep KJ. Holsti mengenai kerjasama internasional. Adapun faktor-faktor tersebut adalah tidak adanya lagi kesamaan kepentingan, tujuan dan kebutuhan antara NAMRU-2 dengan Indonesia, tidak adanya pembagian resiko beban dan penghargaan yang pantas antara NAMRU-2 dan Indonesia, komitmen yang disepakati oleh NAMRU-2 dan Indonesia gagal dan yang terakhir adalah reputasi NAMRU-2 yang buruk di mata Indonesia.

## Ucapan Terimakasih

- ☞ Alhamdulillah segala puji syukur kepada Allah SWT, Yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang atas rahmat dan ijin-Nya, saya diberikan kelancaran dan kemudahan dalam menyelesaikan skripsi ini tanpa suatu halangan yang berarti.
  
- ☞ Untuk Sang Pembawa Kebenaran dan Kemuliaan Seluruh Alam, pemberi inspirasi dan panutan, Nabi Agung Muhammad SAW. Dialah Nabi yang terakhir dan rahmat bagi seluruh alam.
  
- ☞ Untuk orangtuaku tercinta, ayahanda Hj. Budi Waskitho dan ibunda Rosiana Anggarini, terimakasih atas do'a, kasih sayang, pengertian, perhatian dan cinta yang tanpa akhir dan tanpa syarat. Papa dan Mama adalah alasan terkuatku untuk selalu tegar dan bersemangat dalam menghadapi semua cobaan dan tantangan hidup. Cinta dan sayangku yang tulus untuk Papa dan Mama.
  
- ☞ Untuk kakak-kakakku tercinta Endhike Yudha Anggara, dan Dessy Mayasari, adikku Dian Ayu Wijayanti dan keponakan-keponakanku Jasmine Amalia Putri dan Amanda Meidi Salsabila yang selalu memberikan dukungan, semangat dan perhatiannya kepadaku, aku ucapkan terimakasih. Kalian adalah penyemangatku.



☞ Untuk yang selalu di hati dan pikiranku, Abe, terimakasih ya tah selalu mendukung aku dalam keadaan apapun, tidak pernah meninggalkan aku dalam keadaan tersulit, berbagi semua kesedihan dan kebahagiaan bersamaku, dan menunjukkan pada dunia bahwa kamu bangga memilikiku. Terimakasih atas semua yang kamu lakukan untuk selalu membuatku merasa spesial.

☞ Terimakasihku yang tulus untuk anak asuhku, Ridho Rahman Al-Ghifari dan keluarga. Terimakasih ya, Ridho. Karena Ridho, Mama punya pengalaman yang luar biasa yang tidak akan pernah Mama tukar dengan apapun. *You will always in my heart, son.* Untuk Bapak Sunawan dan Ibu Sriningsih, keluarga Ridho yang baru, saya ucapkan terimakasih telah dengan tulus menerima saya dan menganggap saya sebagai bagian dari keluarga bapak dan ibu. Hal tersebut sungguh tak ternilai harganya bagi saya.

☞ Terimakasih saya untuk keluarga Bapak Kiswanul Arifin, Ibu, Gin dan Essy atas kemurahan hati, keterbukaan dan kehangatan sebuah keluarga yang diberikan kepada saya. Membuat saya merasa nyaman dan seperti berada di tengah-tengah keluarga meskipun jauh dari rumah.

☞ Untuk yang saya hormati, Bapak Sugito, S.P.P., M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi saya, saya ucapkan banyak terimakasih telah memberikan waktunya yang berharga untuk membantu penyusunan skripsi ini. Terimakasih atas ketulusan hati bapak dalam memberikan bimbingan kepada saya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan lancar.

- ☞ Kepada Ibu Siti Muslikhati, S.S.P., M.Si., selaku dosen penguji proposal skripsi dan penguji skripsi, Prof. Bambang Cipto, M.A., dan Ibu Ratih Kerningtyas, S.S.P., M.A., selaku dosen penguji skripsi saya, saya ucapkan terimakasih telah memberikan masukan-masukan yang membangun demi kesempurnaan skripsi saya.
- ☞ Terimakasih saya kepada Bapak Sugeng Riyanto, S.S.P., M.Si., selaku ketua Prodi KS UMY dan segenap dosen-dosen Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, UMY, yang telah memberikan ilmu dan pengalaman yang berharga kepada saya selama menempuh pendidikan di UMY.
- ☞ Terimakasih kepada Bapak Gumari, Bapak Waluyo dan Bapak Ayub selaku staf TU dan jurusan KS atas keramahan, kesabaran dan ketulusan membantu semua proses administrasi selama saya menempuh studi, saat penyusunan skripsi maupun dalam persiapan wisuda.
- ☞ Terimakasih untuk sahabat-sahabatku Arsih Amalia, Pia, Yuliani, Proti, Danang, Bayu, Taufik, Rita, Bagus, Echi, Endah, Mana, Dewi, Imma, Dessy, Dita, Ipi, Rere, Ayu, Mutia, Mbak Vita yang telah mewarnai hari-hariku dan memberikan sejuta kenangan dan pengalaman yang tidak akan pernah aku lupakan.

☞ Terimakasih untuk tante-tanteuku, om-omku dan sepupu-sepupuku yang selalu memberikan aku semangat untuk menyelesaikan studiku dan selalu ada saat keluargaku membutuhkan bantuan. Terimakasih selalu kompak dalam mensukseskan hampir semua acara-acara keluarga kita. *You're guys are the best.*

☞ Untuk semua pegawai-pegawai di rumah, Andri, Hari, Gendut, Keru dan semuanya yang namanya tidak bisa aku sebutkan satu persatu, makasih ya selama ini udah mau aku suruh ini itu bahkan bolak-balik Madiun-Jogja cuma buat anterin keperluan-keperluanku. Makasih buat Pak Dhe yang paling gokil yang selalu anterin aku kemana-mana. Buat mbak-mbakku di rumah makasih udah masakin, bersihin kamar, bikinin teh anget dan Indomie bahkan kadang sampe tengah malem.

☞ Untuk sahabat-sahabat virtualku Sarah, Khizra, Raayan, dan Zahwar, teman-teman sepermainan, teman-teman kos, teman-teman SD, SMP, SMA dan kuliah lainnya yang namanya tidak bisa aku sebutkan satu per satu, thank you guys selalu ada disana untuk sekedar berbagi cerita atau bahkan ngerumpi dan curhat yang kadang sampe tengah malam. Terimakasih telah menceriakan hari-hariku dan memberi warna indah dalam hidupku.

☞ Untuk semua yang membaca karya ini, saya ucapkan terimakasih telah meluangkan waktu untuk membaca karya saya yang sederhana ini. Semoga karya saya ini dapat bermanfaat dan membantu dalam penelitian mengenai masalah-masalah terkait.

## ∞ KATA PENGANTAR

∞

∞ Assalamualaikum Wr. Wb.

∞ Puji syukur yang tak terhingga atas kehadiran Allah SWT, atas segala rahmat, karunia dan hidayah-Nya yang selalu dilimpahkan kepada seluruh umat-Nya di muka bumi ini. Shalawat serta salam semoga selalu terlimpah kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membawa kebenaran, kemuliaan dan pencerahan bagi seluruh alam.

∞ Alhamdulillah setelah kurang lebih satu tahun lamanya, penulis akhirnya berhasil menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Penulis meyakini skripsi ini sebenarnya dapat diselesaikan dalam kurun waktu yang lebih singkat, namun adanya beberapa kendala menyebabkan penyusunan skripsi ini memakan waktu yang lebih lama dari yang seharusnya. Ikhtiar, tanggung jawab, keyakinan dan doalah yang ada di balik keberhasilan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Pikiran, lisan dan kenyataan ternyata tidak selalu berjalan sinergis. Akan tetapi, perbedaan itulah yang memberikan warna bagi penulis agar lebih serius dan bersemangat dalam menyelesaikan karya ini.

∞ Skripsi ini digunakan untuk memenuhi syarat mendapatkan gelar kesarjanaan strata satu Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam skripsi yang diberi judul “Faktor-faktor yang Mempengaruhi Berakhirnya Kerjasama Indonesia-Amerika Serikat dalam Masalah NAMRU-2 2009” ini, banyak pengetahuan-pengetahuan baru yang akhirnya penulis dapatkan setelah penyusunan skripsi ini. Pengetahuan-pengetahuan tersebut antara lain adalah bahwa Indonesia selayaknya seperti

negara-negara lain, tidak dapat memenuhi semua kebutuhannya sendiri, dan karenanya kerjasama internasional sangatlah dibutuhkan dalam memenuhi semua kepentingan dan kebutuhan suatu negara, termasuk Indonesia. Namun kerjasama internasional juga terkadang mendatangkan berbagai masalah yang tidak jarang justru merugikan salah satu pihak atau bahkan keduanya. Penulis berharap kelak dapat terus meneliti berbagai masalah-masalah politik mengenai kerjasama internasional terutama adalah kerjasama internasional yang dilakukan oleh Indonesia dengan berbagai negara-negara di belahan dunia.

☞ Dukungan yang terus menerus mengalir, membuat penulis terus bersemangat dan tidak pernah berputus asa dalam menyelesaikan skripsi ini. Namun, penulis yakin bahwa karya ini bukanlah karya terakhir yang akan penulis hasilkan. Penulis berkeinginan untuk terus menghasilkan karya-karya lain yang nantinya dapat berguna bagi banyak orang atau bahkan dapat mengangkat nama baik pribadi maupun bangsa dan negara Indonesia.

☞ Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan kelemahan yang perlu diperbaiki. Dengan kerendahan hati, penulis menyampaikan permohonan maaf. Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat diperlukan penulis dalam rangka menciptakan proses pembelajaran yang baik bagi penulis dan sebagai sarana karya di masa yang akan datang.

☞ Terakhir penulis menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak dan kerabat yang telah dengan tulus dan ikhlas membantu kelancaran penyusunan skripsi ini dan telah membuat penulis meraih suatu

penghargaan yang sangat berharga yaitu gelar Sarjana Ilmu Politik. Terimakasih telah memberikan kontribusi dan menjadikan diri penulis menjadi lebih matang dan lebih baik setelah terusunnya karya ini. Semoga keikhlasan dan semua dukungan yang diberikan kepada penulis mendapatkan balasan yang indah dari Allah SWT.

Wassalamualaikum, Wr. Wb.

Yogyakarta, 3 Mei 2011

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>ABSTRAKSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	9
C. Kerangka Pemikiran.....	9
D. Hipotesis.....	15
E. Metode Penelitian.....	16
F. Tujuan Penulisan.....	17
G. Jangkauan Penelitian.....	17
H. Sistematika Penulisan.....	18
<b>BAB II. PROFIL NAMRU-2 DI INDONESIA.....</b>	<b>20</b>
A. Sejarah Berdirinya NAMRU-2 di Jakarta.....	21
B. Landasan Kerjasama NAMRU-2.....	24

C. Susunan Kepegawaian, Teknologi dan Manajemen NAMRU-2.....	28
D. Tujuan Didirikannya NAMRU-2 di Indonesia.....	29
E. Laboratorium dan Kemampuan Teknis NAMRU-2.....	31

**BAB III. DINAMIKA KERJASAMA NAMRU-2 DENGAN INDONESIA..... 39**

A. Bentuk Kerjasama NAMRU-2 dengan Indonesia.....	39
B. Manfaat NAMRU-2 Bagi Indonesia.....	42
C. Kegiatan NAMRU-2 di Indonesia melalui GEIS.....	45
D. Kerjasama NAMRU-2 dengan Lembaga Eijkman.....	53
E. Tindakan NAMRU-2 terhadap Kasus Flu Burung di Indonesia.....	55
F. Proses Berakhirnya Kerjasama NAMRU-2 dengan Indonesia.....	63

**BAB IV. SEBAB-SEBAB BERAKHIRNYA KERJASAMA NAMRU-2 DENGAN INDONESIA..... 75**

A. Tidak Adanya Lagi Kesamaan Kepentingan, Tujuan, dan Kebutuhan antara NAMRU-2 dengan Indonesia.....	77
B. Tidak Adanya Pembagian Resiko Beban dan Penghargaan yang Pantas antara NAMRU-2 dengan Indonesia.....	86
C. Komitmen yang Disepakati antara Indonesia dan NAMRU-2 gagal..	88
1. Tidak Adanya Transparansi Mengenai Kegiatan NAMRU-2.....	88
2. NAMRU-2 Tidak Melibatkan Indonesia dalam Penelitiannya.....	90
3. NAMRU-2 tidak Melaporkan Hasil Penelitiannya.....	90
4. Tidak Adanya Kesepakatan Mengenai Perjanjian yang Baru.....	91



D. Reputasi NAMRU-2 yang Buruk di Mata Indonesia.....	91
1. Surat-surat Penolakan dari Pejabat Indonesia terhadap NAMRU-2.....	92
2. Penolakan Pejabat Indonesia terhadap Kekebalan Diplomatik yang Dimiliki oleh Staf NAMRU-2 dari Amerika.....	93
3. Menteri Kesehatan Menilai NAMRU-2 Tidak Menghargai Indonesia sebagai Bangsa yang Berdaulat.....	95
 <b>BAB V. KESIMPULAN.....</b>	<b>101</b>
 <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>105</b>
 <b>LAMPIRAN.....</b>	<b>106</b>
Lampiran 1. Naskah Asli MoU Perjanjian Kerjasama NAMRU-2 dengan Indonesia.....	106
Lampiran 2. Jumlah Kumulatif Kasus Flu Burung A (H5N1) pada Manusia yang telah Dikonfirmasi dan Dilaporkan ke WHO, 11 Juli 2007.....	111
Lampiran 3. Data Kasus Penyebaran Flu Burung di Indonesia.....	112