

PERILAKU ASIMETRIS PEMERINTAH DAERAH DALAM MENERIMA TRANSFER PEMERINTAH PUSAT

*Unsymmetrical Behavior of Local Government in Accepting
The Transfer of Central Government*

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Gelar
Sarjana pada fakultas Ekonomi Program Studi Akuntansi
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta



**FAKULTAS EKONOMI JURUSAN AKUNTANSI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2011**

SKRIPSI

PERILAKU ASIMETRIS PEMERINTAH DAERAH DALAM MENERIMA TRANSFER PEMERINTAH PUSAT

Unsymmetrical Behavior of Local Government in Accepting

The Transfer of Central Government



Telah disetujui Dosen Pembimbing

Pembimbing

Suryo Pratolo, Dr., M.Si., Akt.
NIK: 143065

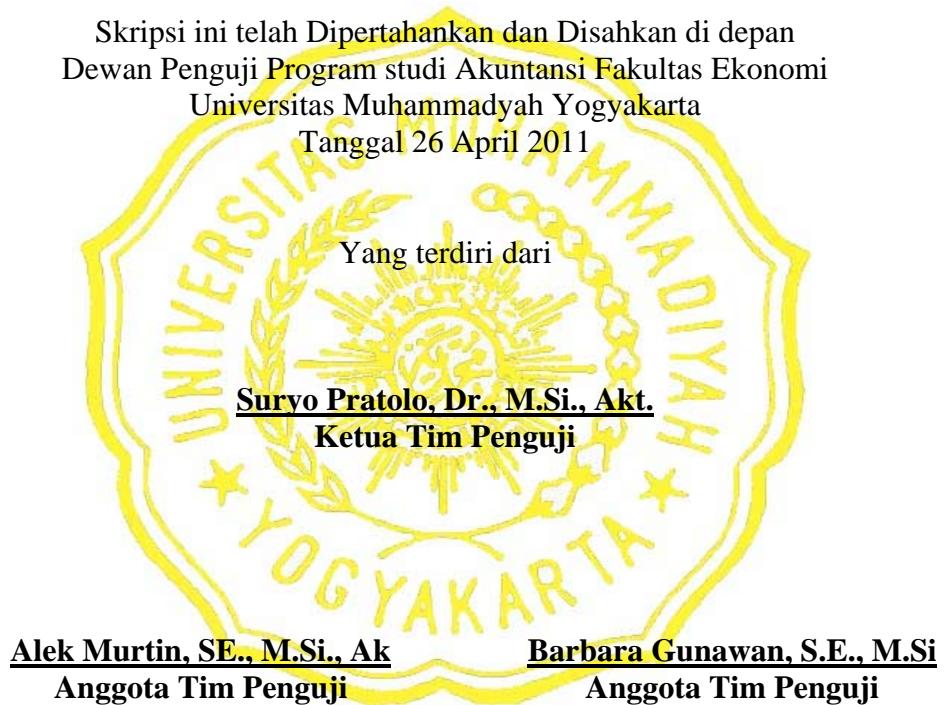
Tanggal, 11 April 2011

SKRIPSI
PERILAKU ASIMETRIS PEMERINTAH DAERAH DALAM MENERIMA
TRANSFER PEMERINTAH PUSAT

*Unsymmetrical Behavior of Local Government in Accepting
The Transfer of Central Government*

Diajukan Oleh:
Anis Fatwa
20040420123

Skripsi ini telah Dipertahankan dan Disahkan di depan
Dewan Pengaji Program studi Akuntansi Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Tanggal 26 April 2011



Mengetahui
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Misbahul Anwar, SE., M.Si
NIK: 143 014

PERNYATAAN

Dengan ini saya,

Nama : Anis Fatwa

Nomor mahasiswa : 20040420123

menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul : “ PERILAKU ASIMETRIS PEMERINTAH DAERAH DALAM MENERIMA TRANSFER PEMERINTAH PUSAT” tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, 26 April 2011

Anis Fatwa

Motto

Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum sebelum mereka mengubah keadaan diri mereka sendiri. Dan apabila Allah menghendaki keburukan suatu kaum, maka tak ada yang dapat menolaknya dan tidak ada pelindung bagi mereka selain Dia. (Ar-Ra'd : 11)

Jadikanlah sebagian hidupmu sebagai sumber dari kebahagianmu, orang tuamu, keluargamu, kekasihmu, dan orang-orang disekitarmu. Dimana kebahagiaan itu takkan pernah luntur tuk selamanya.

Dibalik kesulitan yang kita alami saat ini pasti ada kemudahan yang menunggu kita di hari esok.

Ya Tuhan kami berikanlah rahmat kepada kami dari sisi-Mu dan sempurnakanlah petunjuk yang lurus bagi kami dalam urusan kami.

(Al-Kahf: 10)

Sabar dalam mengatasi kesulitan dan bertindak bijaksana dalam mengatasinya adalah sesuatu yang utama.

PERSEMPAHAN

Alhamdulillah, puji syukur aku panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan keajaiban luar biasa kepadaku dengan memberikan pertolongan yang tak henti hentinya melalui orang-orang pilihanya..., akhirnya aku dapat menyelesaikan hasil karya tulis ilmiah yang tersusun dalam setiap lembaran skripsi ini.

Aku menyadari bahwa dalam kehidupan ini ada orang-orang yang begitu berarti disekelilingku, yang dengan tulus memberikan cinta dan kasih sayangnya. Untuk itu kupersembahkan hasil karya ini pada:

- ❖ *Bapak dan Ibuku tercinta "Achmad Farid & Riyantini" yang telah memberikan limpahan cinta dan kasih sayang serta do'anya dari dulu hingga sekarang... "semua itu tak akan terbalas dan terganti sampai kapanpun"*
- ❖ *Kakak dan Adikku "Ais, Ifi, Husni, Ajib" yang telah banyak mengingatkan berbagai hal serta memenuhi kebutuhan ku selama kuliah... "thank's my brother and sister"*
- ❖ *Pak Suryo Pratolo selaku dosen pembimbing yang telah banyak memberi ilmu dan pengalamannya... "terimakasih pak... telah banyak membimbing dan membantu dalam berbagai hal".*
- ❖ *Untuk yang terkasih dan selalu mendampingi "Syahreza F"... thank you so much.. mudah-mudahan kita bisa mewujudkan semua impian kita. Amin...*

- ❖ Untuk teman teman Signa "ijul,yudha,trimen,reza" terimakasih banyak atas motivasi, bantuan serta do'a kalian, ayo kita majukan signa bersama-sama"...
- ❖ Untuk teman-teman Dream Society dan Ibu-Ibu Dream Society "yudi,tya,topan,zidan,adi,dina"...thank's a lot, tetap semangat pasti kalian bisa.
- ❖ Untuk Mbak yuni, makasih jeng sudah mau aku repotin..kamu memang temen yang baik, ayo tetap semangat jeng..."
- ❖ Untuk temen-temen fortis Record "Nadia&Redi"....makasih ya supportnya,kalian pasti juga bisa nantinya...
- ❖ Untuk temen-temen "pras,Anto,Wiko,Polo" terimaksih untuk semua semangat yang telah kamu berikan selama ini.

...dan untuk semua keluarga, teman dan sahabat yang tidak bisa disebutkan namanya satu persatu..."terimakasih atas do'a dan dukungan kaliaan semua"

INTISARI

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui apakah ada kecenderungan perilaku asimetris pemerintah daerah kabupaten dan kota terhadap pemerintah pusat yang diwujudkan dalam APBD. Pengujian hipotesis dilakukan dengan pengukuran manipulasi belanja (*expenditure manipulating*).

Jumlah sampel penelitian ini sebanyak 109 kabupaten/kota di Jawa dan Bali dari tahun 2003 sampai dengan 2006 yang dipilih dengan metode *purposive sampling*. Metode analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah regresi berganda dengan melakukan uji asumsi klasik sebelum mendapatkan model penelitian yang terbaik.

Hasil penelitian menyimpulkan bahwa terjadi perilaku asimetri pemerintah daerah dalam merespon transfer pemerintah pusat di mana transfer tersebut berpengaruh terhadap besarnya pengeluaran yang dilakukan oleh pemerintah daerah kabupaten atau kota.

Kata kunci: Transfer Pemerintah Pusat, Manipulasi Belanja, Pendapatan Asli Daerah, Perilaku Asimetri

ABSTRACT

The purpose of this study to investigate what is there unsymmetrical behavioral of local government in accepting the transfer of central government. Examination of hypothesis with expenditure manipulating.

The sample of research is 109 regencies/cities in Java and Bali the year 2003 up to year 2006 are chosen as sample that selected by using purposive sampling method. The analyze method that is used in this research is multiple linier regression with bring about classical assumption test before finding out the best linier model.

The results of this study revealed that happened unsymmetrical behavioral of local government in accepting the transfer of central government, where the transfer have a effect on expenditure of local government.

Key words: *The Transfer of Central Government, Expenditure Manipulating, Unsymmetrical Behavioral*

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kami panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada kita semua. Shalawat serta salam untuk junjungan Nabi besar kita Muhammad SAW yang telah banyak berjasa mempertahankan agama yang haqiqi untuk kita sebagai umatnya. Penulis bisa menyelesaikan skripsi dengan judul "Pengaruh Dana Alokasi Umum, Pendapatan Asli Daerah dan Pertumbuhan Ekonomi Terhadap Belanja Daerah", sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana Fakultas Ekonomi Program Studi Akuntansi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penyusunan skripsi banyak pengetahuan dan pelajaran baru yang dapat dipetik oleh penulis. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih terutama pada:

1. Allah SWT yang telah memberikan kemudahan dalam menyusun dan menyelesaikan skripsi.
2. Bapak Misbahul Anwar S.E.,M.Si., selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Ahim Abdurahim S.E.,M.Si., Ak. selaku Kepala Prodi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Suryo Pratolo, Dr.,M.Si., Akt. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah membimbing dan memberikan saran dalam proses penyusunan skripsi.
5. Kedua Orang Tua dan Keluarga yang telah memberikan banyak dukungan moril dan materiil serta doa restunya.

6. Dosen-dosen prodi Akuntansi yang telah memberikan ilmunya selama perkuliahan dan saran-saran yang bermanfaat bagi penulis.
7. Seluruh staff Tata Usaha terimakasih sudah melayani selama masa kuliah.
8. Teman – teman yang tidak bisa disebutkan namanya satu per satu.
9. Semua pihak yang telah banyak memberikan bantuan, dukungan, do'a dan semangaatya hingga terselesaikanya penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna dan masih banyak kekurangannya, sekalipun penulis telah berusaha dengan segala kemampuan yang ada sehingga skripsi ini dapat tersusun. Untuk menyempurnakannya penulis dengan senang hati menerima segala kritik dan saran dari semua pihak yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi penulis dan perkembangan Akuntansi Sektor Publik (ASP).

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 26 April 2011

Anis Fatwa

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--|---------|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iv |
| HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN | v |
| INTISARI..... | viii |
| ABSTRAK..... | ix |
| KATA PENGANTAR..... | x |
| DAFTAR ISI..... | xi |
| DAFTAR TABEL..... | xv |
| DAFTAR GAMBAR | xvi |

BAB I PENDAHULUAN

| | |
|--------------------------------|---|
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Batasan Masalah | 6 |
| C. Rumusan Masalah | 6 |
| D. Tujuan Penelitian | 7 |
| E. Manfaat Penelitian | 7 |

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

| | |
|-------------------------|---|
| A. Landasan Teori | 8 |
|-------------------------|---|

| | | |
|----|--|----|
| 1. | Anggaran Sektor Publik | 8 |
| 2. | Proses Penyusunan Anggaran di Indonesia | 9 |
| 3. | Anggaran Pembangunan Daerah | 10 |
| 4. | Transfer Pemerintah Pusat | 11 |
| 5. | Dana Alokasi Umum (DAU) | 13 |
| 6. | Pendapatan Asli Daerah | 15 |
| 7. | Perilaku Asimetris | 19 |
| 8. | <i>Flypaper Effect</i> | 20 |
| B. | Penelitian Terdahulu dan Penurunan Hipotesis | 22 |
| 1. | Penelitian Terdahulu | 22 |
| 2. | Penurunan Hipotesis | 23 |
| C. | Kerangka Pemikiran | 26 |

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

| | | |
|----|--|----|
| A. | Populasi dan Sampel | 27 |
| B. | Teknik Pengambilan Sampel | 27 |
| C. | Jenis Data | 27 |
| D. | Teknik Pengumpulan Data..... | 28 |
| E. | Definisi Operasional Variabel Penelitian | 28 |
| F. | Uji Asumsi Klasik | 29 |
| G. | Pengujian Hipotesis | 31 |

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

| | | |
|----|----------------------------|----|
| A. | Deskriptif Data | 35 |
| B. | Deskriptif Statistik | 36 |
| C. | Uji Asumsi Klasik | 37 |
| D. | Pengujian Hipotesis | 40 |
| E. | Pembahasan | 43 |

BAB VI SIMPULAN, KETERBATASAN PENELITIAN DAN SARAN

| | |
|--|----|
| A. Simpulan | 46 |
| B. Keterbatasan Penelitian dan Saran | 47 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 4.1 Jumlah Kabupaten/Kota | 38 |
| Table 4.2 Deskriptif Statistik | 39 |
| Tabel 4.3 Hasil Uji Multikolinieritas | 42 |
| Tabel 4.4 Hasil Pengujian Autokorelasi..... | 43 |
| Tabel 4.5 <i>Coefficients</i> | 44 |
| Tabel 4.6 <i>Anova</i> | 46 |
| Tabel 4.7 Ringkasan hasil Pengujian <i>Independen Sample t Test</i> | 47 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran..... | 29 |
| Gambar 4.1 Hasil Uji Normalitas Data | 41 |
| Gambar 4.2 Hasil Uji Heteroskedastisitas | 43 |