

**KINERJA BADAN PENGAWASAN DAERAH DALAM
MEWUJUDKAN TATA PEMERINTAHAN YANG BAIK (*GOOD
GOVERNANCE*) DI KABUPATEN BREBES TAHUN 2007
STUDI KASUS : KANTOR BADAN PENGAWASAN DAERAH
KABUPATEN BREBES
PERFORMANCE OF LOCAL MONITORING INSTITUTION TO
CREATE GOOD GOVERNANCE SYSTEM IN BREBES DISTRICT
2007
CASE STUDY : LOCAL MONITORING INSTITUTION OFFICE
SYSTEM IN BREBES DISTRICT**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan

Disusun oleh :

Nama : Andriano Romadhona

NIM : 20050520018

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
YOGYAKARTA**

2009

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pada :

Hari/Tanggal : Jum'at, 30 Januari 2009
Pukul : 10.30 – 11.30
Tempat : Ruang Hibah Ilmu Pemerintahan

Susunan Tim Penguji

Ketua

Drs. Suswanta M.Si

Penguji I

Penguji II

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si.

Tunjung Sulaksono, S.IP. MSi.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal :

Drs. Suswanta M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Andriano Romadhona

No Mahasiswa : 20050520018

Fakultas : ISIPOL

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : Kinerja Badan Pengawasan Daerah Dalam Mewujudkan Tata Pemerintahan Yang Baik (*Good Governance*) di Kabupaten Brebes Tahun 2007.

(Studi Kasus : Kantor Badan Pengawasan Daerah Kabupaten Brebes).

Dengan ini menyatakan skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terdapat duplikasi dan ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 30 Januari 2009

Pembuat pernyataan

Andriano Romadhona

MOTTO

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain. Q.S. 94 (Alam Nasyrah : 6-7).

“Menyendirilah beberapa saat untuk merenungkan hal-hal yang anda hadapi, untuk introspeksi diri, untuk memikirkan akhirat, dan untuk memperbaiki dunia”

“Ketekunan bisa membuat yang tidak mungkin menjadi mungkin, membuat kemungkinan menjadi kemungkinan besar dan membuat kemungkinan besar menjadi pasti”
(Robert Half)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini Ku persembahkan untuk :

- Rasa terima kasih dan rasa syukur terbesar terutama kupersembahkan kepada Allah s.w.t sang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang hambanya.
- Untuk kedua Orang Tuaku (H. Sutriyono, SH, MM. dan Hj.Dwi Ana Ningsih) sebagai penyemangat dalam hidup ku, pengorbanan mu tiada duanya **U're my HERO**.
- Kakak ku tercinta(Ario Yuniawan Prariadi)
- Untuk Orang Terdekatku (Dian Purbosari) sebagai **Pendorong, Motifasi dan Inspirasiku**.
- Keluarga Besar H. Salman (Pakde Budi&Bude Ida, Om Aji&Tante Eli, Ema, Didit, Elsa, Gama) yang telah memberikan dorongan dan semangat.
- Keluarga Bapak Candra yang telah memberikan dorongan dan semangat.

- Teman-teman kosku Mas Iip, Wawan, Mas Heri, Mas itok, Bowo, Abror, Yudit, Hariman, Doddy, Faisal, Satrio.
- Teman-teman seangkatan dan seperjuangan Ari KP, Fajar-Ella, Puput, Gina, Jackmiko, Sita, Ida, Ninuk, Ari palembang, Suluh, Mba Oca, Ita Hukul, Ina, Ical , Mbah prapto, Hidup IP 2005.
- Teman-teman wonosobo Arnez, Dana, Raiz, Yuli n'dut, I'wank, inuck, erwin, ayo semangat.
- Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
- Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Jurusan Ilmu Pemerintahan, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

KATA PENGANTAR



السَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Alhamdulillahirabbil'alamin, Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah S.W.T atas limpahan rahmat, anugrah, hidayah dan karunia tiada terkira sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **“Kinerja Badan Pengawasan Daerah Dalam Mewujudkan Tata Pemerintahan Yang Baik (*Good Governace*) Di Kabupaten Brebes Tahun 2007”** dengan baik sekalipun berbagai rintangan menyertainya. Shalawat serta salam semoga selalu tercurah kepada baginda tercinta Nabiyullah Muhammad SAW yang telah membimbing kita dengan ajaran pencerahan, serta do'a dan safa'atnya yang kita semua harapkan di akhirat kelak.

Dalam penyusunan skripsi ini ditemui kendala dan kesulitan yang sehingga penulis menyadari masih banyak kekurangan, baik dalam penyajian maupun bentuk disebabkan keterbatasan kemampuan dan pengetahuan yang penulis miliki, akan tetapi berkat petunjuk, dorongan, bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak sehingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis mengucapkan rasa terima kasih kepada :

1. Bapak Ir. H. M. Dasron Hamid, M.Sc Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan sarana dan prasarana dalam proses perkuliahan hingga saya bisa menyusun skripsi ini sampai selesai.

2. Bapak Drs. H. Tulus Warsito sebagai Dekan FISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Drs. Suswanta, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan
4. Dian Eka Rahmawati, S.IP. M.Si. selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
5. Bapak Drs. Suswanta M.Si sebagai Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan serta petunjuk kepada penulis dalam penulisan skripsi ini.
6. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si. terima kasih telah meluangkan waktu untuk menguji proposal skripsi dan sebagai penguji I.
7. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP. MSi, terima kasih telah meluangkan waktu sebagai penguji II.
8. Bapak Ir. Mohammad Iqbal, selaku kepala Kantor Badan Pengawasan Daerah Kabupaten Brebes, dan Bapak Ananto Heri Wibowo, SH selaku Kasubbag. Evaluasi dan Pelaporan Kantor Badan Pengawasan Daerah Kabupaten Brebes.
9. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas ISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah mendidik dan mengajari penulis selama menempuh perkuliahan .
10. Seluruh karyawan dan karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan bantuan dan partisipasinya sehubungan dengan penyusunan skripsi penulis.

11. Kedua orang tuaku dan Kakakku (H. Sutriyono, SH.MM - Hj. Dwi Ana Ningsih, dan Ario YP, S.E.) yang telah memberikan spirit dan motivasi untuk bisa menyelesaikan skripsi ini.

Semoga amal kebaikan dan segala bimbingan serta bantuan yang telah diberikan kepada penulis mendapat imbalan pahala dari Allah SWT.

Akhirnya, penulis menyadari tidak ada kesempurnaan pada diri manusia, karena kesempurnaan hanya milik Allah dan hanya Allah lah yang penulis harapkan menjadikan karya kecil ini bermanfaat bagi kita semua. Amiin...

وَلَسَّالَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Yogyakarta, 30 Januari 2009

Penulis

Andriano Romadhona

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
SINOPSIS	xv
BAB. I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penulisan dan Manfaat Penelitian	4
D. Kerangka Dasar Teori	5
1. Good Governance	5
2. Akuntabilitas	12
3. Kinerja	14
4. Pengawasan	19
E. Definisi Konsepsional	23
F. Definisi Operasional	24
G. Metode Penelitian	25
1. Jenis Penelitian	25
2. Lokasi Penelitian	26
3. Unit Analisis	26
4. Jenis Data	26
5. Teknik Pengumpulan Data	27
6. Teknik Analisa Data	28
BAB. II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	
A. Deskripsi Kabupaten Brebes	29
1. Sejarah Kabupaten Brebes	29

2.	Arti Lambang Daerah	33
a.	Makna Bentuk dan Motif dalam Lambang	33
b.	Makna Warna	35
c.	Sesanti	35
3.	Keadaan Geografis	36
a.	Letak Wilayah	36
b.	Batas Wilayah	37
c.	Iklm	37
d.	Luas Wilayah	38
4.	Keagamaan	39
5.	Bidang Pemerintahan	39
B.	Deskripsi Badan Pengawasan Daerah Kabupaten Brebes	42
1.	Kedudukan	42
2.	Tugas Pokok dan Fungsi	43
3.	Struktur Organisasi	45
4.	Visi dan Misi	46
5.	Tujuan dan Sasaran	47

**BAB. III KINERJA BADAN PENGAWASAN DAERAH DALAM
MEWUJUDKAN TATA PEMERINTAHAN YANG BAIK (*GOOD
GOVERNANCE*) DI KABUPATEN BREBES TAHUN 2007**

1.	Aspek Produktifitas	50
2.	Aspek Kualitas Pelayanan	56
3.	Aspek Responsifitas	59
4.	Aspek Resposibilitas	64
5.	Aspek Profesionalisme	70
6.	Aspek Akuntabilitas	72

BAB. IV PENUTUP

A.	Kesimpulan	78
B.	Saran	80

Daftar Pustaka	81
Lampiran	

Daftar Tabel

	Halaman
Tabel 2.1 Kondisi PNS di Kabupaten Brebes Menurut Golongan	40
Tabel 2.2 Rasio PNS Terhadap Jumlah Penduduk	41
Tabel 2.3 Keadaan Pegawai menurut Golongan Ruang	45
Tabel 2.4 Keadaan Pegawai Menurut Pendidikan	46
Tabel 2.5 Keadaan Pegawai Menurut Jabatan	46
Tabel 3.1 Kegiatan Bimbingan Teknis Implementasi Peraturan Perundang-undangan (Pelatihan di Kantor Sendiri/ PKS) Tahun 2007	67
Tabel 3.2 Pelatihan Pengembangan Tenaga Pemeriksa dan Aparatur Pengawasan (Pengiriman Pegawai untuk mengikuti Bimtek/ Diklat) Tahun 2007	68
Tabel 3.4 Pencapaian hasil kinerja BAWASDA melalui beberapa aspek dalam mewujudkan tata pemerintahan yang baik (<i>Good Governance</i>)	74

Daftar Gambar

	Halaman
Tabel 1.1 Tiga Pilar / actor dalam tata Pemerintahan yang baik	11
Tabel 2.1 Lambang Daerah Kabupaten Brebes	33
Tabel 2.2 Peta Wilayah Tipe Curah Hujan di Kabupaten Brebes	45

Daftar Lampiran

Lampiran 1 Struktur Organisasi

Lampiran 2 Pedoman Wawancara

Lampiran 3 Berita Acara Ujian Proposal

Lampiran 4 Surat Ijin Penelitian dari UMY

Lampiran 5 Surat Ijin Penelitian dari BAPPEDA Kabupaten Brebes

Lampiran 6 Surat Ijin Penelitian dari KESBANGLINMAS Kabupaten Brebes

Lampiran 7 Surat telah menempuh Penelitian dari BAWASDA Kabupaten Brebes

Lampiran 8 Kartu Bimbingan Skripsi

DAFTAR PUSTAKA

BUKU

- Aagn Ari Dwipayana, Sutoro Eko. 2003. *Membangun Good Governance di Desa*. IRE press. Yogyakarta.
- Dwiyatno, Agus, dkk. 2002. *Reformasi Birokrasi Publik*. Yogyakarta: Pusat kependudukan dan Kebijakan Universitas Gajah Mada.
- Mely G. Than, *Masalah Perencanaan Pembangunan Penelitian*, Gramedia, Jakarta.
- Muchsan. 1992. *Sistem pengawasan Terhadap Perbuatan Aparat Pemerintah dan Peradilan Tata Usaha Negara*. Yogyakarta: Liberty.
- Nasucha, Chaizi. 2004. *Reformasi Administrasi Publik (Teori dan Praktik)*. Jakarta: PT. Gramedia Widiasarana Indonesia.
- Pribadi, Ulung. *Perubahan Paradigma Organisasi, Perancangan Strategis Manajemen Total Kualitas Dalam Pengembangan Organisasi (Diktat Mata Kuliah Pengembangan Organisasi Publik)*, Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas ISIPOL, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- Sujamto. 1985. *Beberapa pengertian di Bidang Pengawasan*. Ghalia Indonesia: Jakarta.
- Surachmad Winarso, 1978, *Dasar-dasar Teknik Research*, Transito, Bandung.
- Zaenuri, Muchamad. 2006. *Diktat Kuliah I (Good Governance dan Strategi Implementasi Akuntabilitas)*. Yogyakarta.
- Revisi, Edisi. 2007. *Penerapan Tata Kepemerintahan yang Baik*. Jakarta : Sekretariat Tim Pengembangan Kebijakan Nasional, Tata Kepemerintahan yang Baik, Kementrian Negara Perencanaan Pembangunan Nasional / Badan Perencanaan Pembangunan Nasional (Bappenas).
- Tim Asistensi Pelaporan AKIP. 1999. *Modul Sosialisasi Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (AKIP)*, Jakarta.

Dokumen-Dokumen Lain

1. Keputusan Bupati Brebes Nomor : 046, 2001, *Uraian Tugas Pejabat Struktural Badan Pengawasan Daerah Kabupaten Brebes*, Brebes.
2. Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (LAKIP), Badan Pengawasan Daerah Kabupaten Brebes Tahun 2007.
3. Laporan Evaluasi Kinerja Badan Pengawasan Daerah Kabupaten Brebes Tahun 2007.
4. Isharyanto, *Skripsi (Akuntabilitas Kinerja Badan Pengawasan Dalam Melaksanakan Fungsi Pengawasan Di UPTSA Kabupaten Bantul 2007)*, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Internet

1. <http://209.85.175.104/search?q=cache:RD99V-htBXIJ:rokeu.depperin.go.id/files/161%2520Metodologi%2520Pemetaan%2520GG%2520Nasional.ppt+definisi+good+governance&hl=id&ct=clnk&cd=4&gl=id>, (diakses, 22-09-2008, pukul 4.48 WIB).
2. [http://www.kmpk.ugm.ac.id/data/SPMKK/6d-INDIKATOR%20KINERJA\(rev%20Feb'03\).doc](http://www.kmpk.ugm.ac.id/data/SPMKK/6d-INDIKATOR%20KINERJA(rev%20Feb'03).doc), (diakses, 24-09-2008, pukul 10.53 WIB).
3. http://monasfaly.multiply.com/journal/item/6/PENGAWASAN_INTERNAL_DAN_BADAN_PENGAWAS_INTERNAL_SUATU_KONSEP_DALAM_GOOD_GOVERNANCE_DI_SEKTOR_PUBLIK, (diakses, 22-09-2008, pukul 05.13 WIB).
4. <http://www.transparansi.or.id/?pilih=lihatgoodgovernance&id=2,3,4>, (diakses, 22-09-2008, pukul 05.17 WIB).

