

**HALAMAN JUDUL**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL DALAM  
MEREALISASIKAN KEGIATAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN DI  
KECAMATAN BANGUNTAPAN PADA TAHUN 2017-2018**

**(Studi Kasus Desa Jambidan Kecamatan Banguntapan)**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

**Muhammad Gilang Eka Aji Pranowo**

**20160520106**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2020**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Gilang Eka Aji Pranowo  
NIM : 20160520106  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Skripsi : KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL  
DALAM MEREALISASIKAN KEGIATAN ALIH  
FUNGSI LAHAN PERTANIAN DI KECAMATAN  
BANGUNTAPAN PADA TAHUN 2017 – 2018  
(Studi Kasus Desa Jambidan Kecamatan Banguntapan)

Dengan ini saya menyatakan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya susun dan tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan dalam bentuk apapun kepada perguruan tinggi manapun. Sejauh pengetahuan saya, tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah dituliskan dan diterbitkan orang lain, kecuali disebutkan dalam daftar pustaka di bagian akhir dalam penelitian ini. Apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab atas perbuatan tersebut yang telah berlaku.

Yogyakarta, 29 April 2020

M Gilang Eka Aji Pranowo  
20160520106

## **MOTTO**

“ Allah telah mengisyaratkan agar manusia mau belajar menguasai ilmu pengetahuan”. (QS. Al -  
Alaq ayat: 1 – 5)

“ Untuk menjadi radikal adalah untuk memahami hal – hal dengan akar”. (Karl Marx)

“ Saya bukan apa – apa, akan tetapi saya harus menjadi segalanya”. (Karl Marx)

“ Karya dari pendidikanmu, akan slalu abadi walaupun penuh dengan transisi”. (Gilang Eka)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

1. Allah SWT untuk segala dorongan serta kelancaran dalam setiap kesulitan maupun kemudahan yang saya lakukan dalam setiap harinya. Pada akhirnya studi serta tugas akhir skripsi berjalan dengan lancar.
2. Teruntuk kedua orang tua saya Bapak Zubaidi dan Ibu Latifah yang selalu memberikan motivasi serta saran terbaik dalam kehidupan saya. Terutama di dalam dunia pendidikan yang selalu diutamakan di keluarga saya.
3. Teruntuk kedua adek saya Adek Aulia dan Adek Jibrán yang selalu memberikan dorongan kebahagiaan di kala saya sedang mengalami rasa gundah dalam setiap roda perjalanan saya di tanah rantauan ini.
4. Terima kasih kepada Bapak David Efendi sebagai dosen pembimbing skripsi saya yang unik akan tetapi memiliki pembacaan yang tajam demi kelarasan umatnya. Alhamdulillah pada akhirnya dapat menyelesaikan studi dengan lancar walaupun agak sedikit ada senggolan – senggolan manisnya.
5. Terima kasih kepada pacar saya tercinta, Rahmadanti PAS (Putri Polos Antariksa) yang telah memberikan semangat gas pol rem doll dan perhatian yang lebih dalam setiap kesibukan saya, terutama dalam hal penggarapan skripsi saya.
6. Terima kasih untuk bangunan bersejarah/kramat (MBS) markas besar sopink yang selalu memberikan warna tersendiri dalam membentuk corak berfikir saya selama saya berada di tanah perantauan Jogja ini.
7. Teruntuk sobat grup saya yaitu Naufal, Sugiri, dan Uray sudah menjadi bagian keluarga saya dalam rute perjalanan saya selama berdinamika tanah rantauan ini. Saran serta masukan kalian selalu bisa menjadi obat mujarab untuk selalu fokus kedepannya.

8. Terima kasih kepada semua jajaran dinas yang terkait yang telah memberikan waktu luangnya untuk melaksanakan proses wawancara kepada saya. Terutama Dinas PUPKP dan Dinas PTR Kabupaten Bantul.
9. Terima kasih juga kepada pihak dari Kantor Kecamatan Banguntapan yang selalu memberikan bahan berupa apa yang telah saya inginkan terkait dengan proses wawancara saya tentang “Kebijakan alih fungsi lahan pertanian ke non pertanian”.
10. Terima kasih teruntuk studi kasus penelitian skripsi saya yaitu Desa Jambidan yang selalu memberikan asupan data serta informasi terkait fenomena alih fungsi lahan pertanian ke non pertanian (perumahan). Terutama teruntuk Bapak Dibyو, Bapak Roni, Bapak Nurdin, dan Mbak Septy yang selalu memberikan informasi yang akurat sesuai dengan kebutuhan skripsi saya yang pada akhirnya bisa terselesaikan dengan lancar, ya walaupun ada beberapa sedikit ganjalan yang rumit.
11. Terima kasih kepada Mas Coy teman satu angkatan sahabat saya Naufal Ghifari yang telah merapikan semua dokumen penting saya dalam penggarapan skripsi.
12. Terima kasih teruntuk teman baru kos As - Salam saya, Martin Bucin, Aang Aktifis, dan Mas Estu yang selalu mau memberikan semangat dan mau di ajak riwa – riwi dalam perolehan data skripsi saya.
13. Terima kasih untuk teman satu dosen pembimbing saya Amle, Bagas, dan Temi yang selalu bisa menjadi patokan dalam setiap kebuntuan otak saya di kala sedang memanas, ya walaupun terkadang timbul perdebatan sendiri. Tapi saya suka.
14. Teruntuk kos As – Salam kamar no. 2 sangatlah memiliki peran tersendiri dalam setiap penggarapan skripsi saya yang selalu memberikan kenyamanan (cozy) dalam setiap suka maupun lara.
15. Dan akhirnya terima kasih kepada kawan – kawan Ilmu Pemeritahan semua, peran kalian juga tak kalah hebatnya.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah membukakan sebaiaian pintu – pintu ilmunya untuk seluruh umat manusia. Berkat cinta, kasih, dan sayangnya, penulis pada akhirnya mampu menyelesaikan tugas akhir berupa skripsi ini yang berjudul “Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bantul dalam Merealisasikan Kegiatan Alih Fungsi Lahan Pertanian Di Kecamatan Banguntapan Pada Tahun 2017 – 2018” studi kasus Desa Jambidan Kecamatan Banguntapan dengan proses penyusunan yang baik dan penuh dengan tanggung jawab.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis ini mengambil topik dengan harapan dapat memberikan perubahan dan masukan bagi para pihak birokrasi dan masyarakat agar slalu memiliki tujuan yang sama dalam menjaga potensi tata ruang yang ada dalam setiap daerah, terutama dalam hal penegakan kebijakan berupa aturanya.

Penulisan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai macam bimbingan serta dukungan dalam beberapa pihak yang bersangkutan. Oleh karena itu, saya selaku penulis skripsi ini mengucapkan rasa terimakasih yang sebanyak – banyaknya dengan tulus kepada:

1. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan kemudahan berupa petunjuk serta memberikan perizinan dalam melaksanakan penelitian untuk menyelesaikan studi dan tugas akhir skripsi saya.

2. Bapak David Efendi, S.IP., MA. yang penuh dengan kesabaran serta selalu memberikan saran serta masukan kritis – kritisnya yang unik selama proses pengerjaan skripsi ini sampai pada akhirnya menemukan tahap penyelesaian.
3. Bapak dan Ibu, serta para sahabat – sahabat saya yang selalu memberikan masukan dan motivasi penuh selama proses pengerjaan skripsi ini hingga pada akhirnya dapat menyelesaikan studi ini.

Semoga semua kebaikan sebagai orang yang selalu menjadi jembatan saya dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini mendapatkan rahmat serta pahala yang setimpal dari Allah SWT. Akhir kata dari penulisan ini menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi yang kurang memiliki capaian yang sesuai dengan harapan oleh pihak – pihak yang terkait.

## DAFTAR ISI

MOTTO.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iii
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xii
SINOPSIS.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	12
C. Tujuan Penelitian .....	12
D. Manfaat Penelitian .....	12
E. Tinjauan Pustaka .....	14
A. Kebijakan Pemerintah.....	14
F. Kerangka Dasar Teori.....	22
1. Teori Kebijakan Publik .....	22
2. Alih Fungsi Lahan.....	42
G. Definisi Konseptual .....	53
H. Definisi Operasional .....	55
1. Kebijakan (Perda) .....	55
2. Proses Alih Fungsi Lahan Pertanian .....	56
3. Impact Alih Fungsi Lahan Pertanian .....	56
I. Metode Penelitian.....	56
1. Jenis Penelitian .....	57
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....	64
A. Gambaran Umum Kecamatan Banguntapan.....	64
1. Letak Geografis Kecamatan Banguntapan .....	64
B. Gambaran Umum Dinas Pekerjaan Umum Perumahan dan Kawasan Permukiman Kabupaten Bantul .....	76
1. Profil Umum Dinas Pekerjaan Umum Perumahan dan Kawasan Permukiman Kabupaten Bantul.....	76
Gambaran Umum Dinas Pertanahan dan Tata Ruang .....	86



1. Profil Dinas Pertanahan dan Tata Ruang .....	86
<b>BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>97</b>
<b>A. Kebijakan Perda .....</b>	<b>98</b>
1. Peraturan Daerah No. 04 Tahun 2011 tentang RTRW Desa Jambidan ..	98
2. Keterkaitan Perda No. 04 Tahun 2011 dan Undang-undang No 41 Tahun 2009	103
3. Peran Peraturan Daerah No. 04 Tahun 2011 Desa Jambidan.....	108
<b>B. Proses Alih Fungsi Lahan Pertanian.....</b>	<b>119</b>
1. Penentuan Aturan Penggunaan Wilayah Alih Fungsi Lahan Pertanian	119
2. Proses Perizinan dalam Melaksanakan Alih Fungsi Lahan Pertanian ..	123
<b>BAB IV SIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>143</b>
Simpulan .....	143
Saran .....	146
Lampiran Dokumentasi: .....	148
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>157</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Perkembangan luas lahan desa, luas lahan sawah, luas lahan bukan sawah, dan luas lahan non pertanian di Desa Jambidan Kecamatan Banguntapan tahun 2015-2019 (Ha).	3
Tabel 1.2 Aktor/Stakeholder Penggerak Alih Fungsi Lahan.....	4
Tabel 1.3 Perkembangan Kepadatan Penduduk di Desa Jambidan Tahun 2015-2019	9
Tabel 1.4 Rata-rata Komoditas Pertanian di Desa Jambidan Tahun 2015-2019.....	9
Tabel 1. 5 Tinjauan Pustaka .....	16
Tabel 1. 6 Narasumber Wawancara .....	58
Tabel 1. 7 Data Primer .....	61
Tabel 2. 1 Kecamatan Banguntapan .....	64
Tabel 2. 2 Wilayah Administratif Kecamatan Banguntapan.....	65
Tabel 2. 3 Penggunaan Lahan Yang Ada di Kecamatan Banguntapan .....	65
Tabel 2. 4 Kepadatan Penduduk di Kecamatan Banguntapan.....	68
Tabel 2. 5 Struktur Organisasi Kecamatan Banguntapan.....	70
Tabel 2. 6 Fasilitas Ekonomi di Kecamatan Banguntapan.....	72
Tabel 2. 7 Fasilitas Kesehatan di Kecamatan Banguntapan.....	73
Tabel 2. 8 Luas Desa, Luas Sawah, Lahan Bukan Sawah, dan Lahan Pertanian (Ha) Menurut Desa Kecamatan Banguntapan .....	74
Tabel 2. 10 Data Pegawai Berdasarkan Jenin Kelamin .....	84
Tabel 2. 11 Data Jumlah Pegawai Berdasarkan Pangkat/Golongan .....	84
Tabel 2. 12 Data Jumlah Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	84
Tabel 2. 13 Data Sebaran Pegawai Pada Masing – masing Unit Kerja di Lingkungan DPUPKP.....	85
Tabel 2. 14 Data dan Dokumen Perundang – Undangan Dinas Pekerjaan Umum Perumahan dan Kawasan Permukiman .....	87
Tabel 2. 15 Tabel Data Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin .....	96
Tabel 2. 16 Tabel Data Pegawai Berdasarkan Pendidikan.....	96
Tabel 2. 17 Tabel Data Pegawai Berdasarkan Golongan.....	97
Tabel 3. 1 Perumahan Sesuai dengan Perizinan .....	114
Tabel 3. 2 Perumahan Tidak Sesuai dengan Perizinan .....	114
Tabel 3. 3 Terdapat Tujuh Dusun yang ada di Desa Jambidan .....	123
Tabel 3. 4 Izin Lokasi Bangununan .....	129
Tabel 3. 5 Izin Mendirikan Bangunan (IMB) dan Sertifikat Laik Fungsi (SLF)	130

Tabel 3. 6 Dokumen Perizinan dan Non Perizinan Perumahan.....	131
---	-----

## DAFTAR GAMBAR

- Gambar 2. 1 Profil Pejabat Dinas Pekerjaan Umum Perumahan dan Kawasan Permukiman  
.....**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 2. 2 Struktur Organisasi Dinas Pekerjaan Umum Perumahan dan Kawasan Permukiman  
.....**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 2. 3 Profil Dinas Pertanahan dan Tata Ruang .....**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 2. 4 Struktur Organisasi Dinas Pertanahan dan Tata Ruang**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 3. 1 Aktor Penggerak Alih Fungsi Lahan Desa Jambidan**Error! Bookmark not defined.**

**Lampiran Dokumentasi:**  
**Bersama Ibu Wartini Selaku Kepala Seksi Sumber Daya Air. Dinas Pekerjaan Umum**  
**Perumahan dan Kawasan Permukiman, Kabuapten Bantul Yogyakarta.**



Lampiran 1: Wawancara Penelitian Dinas Pekerjaan Umum Perumahan dan Kawasan Permukiman.



Lampiran 2: Wawancara Penelitian Dinas Pekerjaan Umum Perumahan dan Kawasan Permukiman.



Lampiran 3: Wawancara Penelitian Dinas Pekerjaan Umum Perumahan dan Kawasan Permukiman.

**Bersama Ibu Shinta Surya Dewi Selaku Kepala Seksi Bidang Jasa Kontruksi Dinas  
Pekerjaan Umum Perumahan dan Kawasan Permukiman Kabuapten Bantul  
Yogyakarta.**



Lampiran 4: Wawancara Penelitian Dinas Pekerjaan Umum Perumahan dan Kawasan Permukiman.



Lampiran 5: Wawancara Penelitian Dinas Pekerjaan Umum Perumahan dan Kawasan Permukiman.

**Bersama Bapak Nurahman Ufriyanto Selaku Kepala Bidang Pembinaan Tata Ruang  
Dinas Pertanahan dan Tata Ruang Kabuapten Bantul Yogyakarta.**



Lampiran 6: Wawancara Penelitian Dinas Pertanahan dan Tata Ruang.



Lampiran 7: Wawancara Penelitian Dinas Pertanahan dan Tata Ruang.

**Bersama Bapak Sigid Purnomo Selaku Kepala Bidang Pengendalian dan Pengawasan  
Dinas Pertanahan dan Tata Ruang Kabuapten Bantul Yogyakarta.**



Lampiran 8: Wawancara Penelitian Dinas Pertanahan Dan Tata Ruang.





Lampiran 9: Wawancara Penelitian Dinas Pertanahan dan Tata Ruang

**Bersama Bapak Thomas Basuki Selaku Kepala Seksi Pemerintahan Kantor Kecamatan  
Banguntapan, Kabuapten Bantul Yogyakarta.**



Lampiran 10: Wawancara Penelitian Kecamatan Banguntapan.

**Bersama Bapak Suryadi Raharjo Selaku Kepala Seksi Kemasyarakatan Kantor  
Kecamatan Banguntapan, Kabuapten Bantul Yogyakarta.**



Lampiran 11: Wawancara Penelitian Kecamatan Banguntapan



Lampiran 12: Wawancara Penelitian Kecamatan Banguntapan

**Bersama Ibu Shayanti Selaku Kepala Seksi Ekonomi, Pembangunan, dan Lingkungan  
Hidup. Kantor Kecamatan Banguntapan, Kabuapten Bantul Yogyakarta.**



Lampiran 13: Wawancara Penelitian Kecamatan Banguntapan

**Bersama Bapak Septa Dibyo Selaku Kasie Kantor Desa Jambidan, Kecamatan  
Banguntapan, Kabuapten Bantul Yogyakarta.**



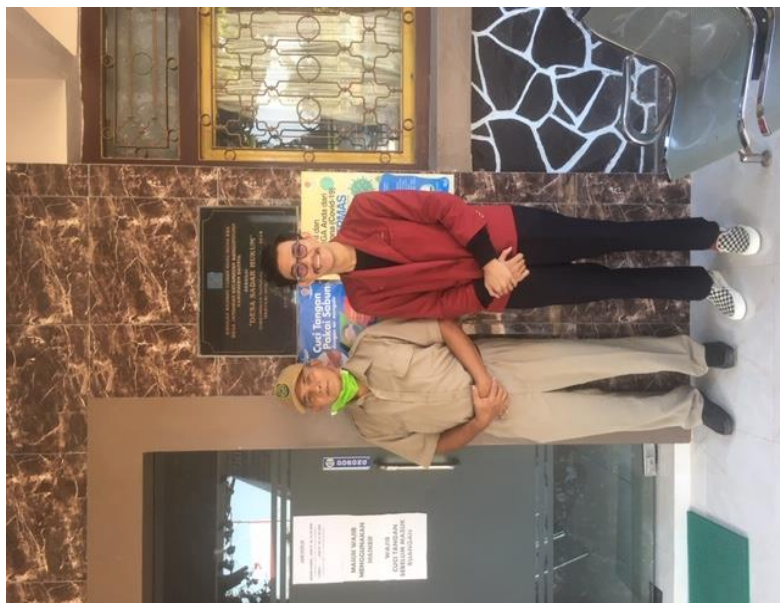
Lampiran 14: Wawancara Penelitian Kantor Desa Jambidan

**Bersama Bapak Priyanto Selaku Ka.Bid Pemerintahan, Sosial, dan Kebudayaan  
Kantor Bappeda Kabupaten Bantul**



Lampiran 14: Wawancara Penelitian Bappeda Kabupaten Bantul

**Bersama Bapak Dahroni Selaku Kasie Pemerintahan Kantor Desa Jambidan**



Lapiran 15: Wawancara Penelitian Kantor Desa Jambidan

**Bersama Bapak Nurdin Selaku Staf Honorer Kantor Desa Jambidan, Kecamatan**

**Banguntapan, Kabupaten Bantul**



Lampiran 16: Wawancara Penelitian Kantor Desa Jambidan