

**PERAN DINAS PERTANIAN KABUPATEN BURU DALAM  
MENINGKATKAN SEKTOR PERTANIAN TANAMAN PADI TAHUN  
2004-2006**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**DI SUSUN**

**Oleh:  
Sitra hukul : 20050520015**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

## **PERNYATAAN**

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari tersebut terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

## HALAMAN MOTTO

” Cukuplah Allah sebagai pelindung dan Allah adalah sebaik-baik pelindung”

( QS. Ali-Imran : 174 )

” Hidup akan menjadi baik kalau kita memandangnya dari segi yang baik  
berfikir baik tentang diri sendiri berpikir baik tentang orang lain. Berpikir baik  
tentang keadaan. Berpikir baik tentang Tuhan”

( Pygmalion )

” ku tak ingin melihat air mata orang tuaku menetes karena kesedian, tapi  
ingin melihat mereka menangis karena bahagia”

( Sitra Hukul)

## **PERSEMBAHAN**

Dengan kerendahan hati dan penuh rasa syukur kepada Allah SWT, karya kecil dan sederhana ini, kupersembahkan sebagai wujud rasa hormat dan terima kasih yang tak terhingga kepada orang-orang terdekat dan tercinta:

- **AYAHANDA DAN IBUNDA (ABDULLAH DAN NURJANA)**  
tempat bersandar, bercerita dan berkeluh kesah. Dengan tulus ikhlas mendoakan dan menyangiku serta selalu membuka pintu maaf atas salah dan dosaku.
- Adik-adiku
  1. Muhammad Usra Hukul
  2. Muhammad Fikram Hukul
  3. Hema Wati Hukul
- Almamaterku

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul " Peran Dinas Pertanian Kabupaten Buru Dalam Meningkatkan Sektor Pertanian Tanaman Pangan Padi Tahun 2004-2006" sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak Dr. H. Tulus Warsito, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Titin Purwaningsi S.IP. M. Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
3. Bapak Drs. Suswanta M.Si, selaku ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Kepala Dinas Pertanian Kabupaten Buru dan staf yang telah membantu penulis dalam memperoleh data yang diperlukan.
5. Kedua Orang Tuaku, Papa terima kasih atas kasih sayang dan semua yang papa berikan kepada ku, buat Ibu kata yang paling indah di bibir

manusia adalah kata ibu, dan panggilan paling indah adalah ibuku, makasi atas kasih sayang dan doa yang ibu berikan kepada ku.

6. Adik-adiku Uken, Ajai dan Hema maafin ya bila ka ita belum bisa menjadi seorang kaka sesuai dengan apa yang kalian harapkan.
7. Buat seseorang yang selalu membuat hatiku senang bila mengingat dirinya, tanks ya atas kebersamaan kita selama ini.
8. Buat bang alex, makasih udah mau jadi orang tua ku selama aku di jogja. bang idet, bang halim, bang agil tanks buat semua nasehat dan sport yang kalian berikan pada ku.
9. Keluarga Buru city dewi” Puri (Mayev) tanks atas kebersamaan kita selama ini, tetap semangat ya”. Ina (ka Imel) teruskan perjuangan kita sebagai Dewi” ya... bang Ais terus berjuang,( ka ecal) jangan lupa kenangan kita di hari jumat and tetap semangat..(fandi) ( tasya, ancul,lea,naya) yang semangat ya...cayooo ( hamit, ranto, tias, pai, risart) jadilah keluarga kasta yang sholid, (fuad, najli) jadilah saudara yang kompak dalam memperjuangkan liQiud and boshe...
10. Teman-teman ku (k’ Rudi) tanks bimbingannya, (Opan) yang serius ngerjain skripsinya jangan pacaran muluu.. (yansen) sang pemabuk ulung, (lisa) jadilah pendeta yang baik, jangan kanjennnn..(mba oca) akhirnya bisa ngumpul ma baby juga...
11. Anak-anak kos 72 (mba pita, mba dhia, mba yani, evi, de yuli).. makasi buat kebersamaan kita selama ini, teruskan adat kita makan

malam bersama,, anak” kos bu Eko( mutie, ajeng, lena, mba vera, nope, mba utin, anty)

12. Teman-teman seperjuanganku IP 2005 vi2n ”aku pasti kangen ma ocehan kamuu”, ina, gina, sita, eki and noelik ” akhirnya jadi ibu juga ya”, tisna, diva, fiat, putri kecil, putri endut, imut, anti, ela, ninuk, ndari , mei, tiara, ayu, rani, kapan kita ngerumpi and narsis bareng.

Buat cowo” IP 2005 Ari Prasetyo ” raja liQuid” ari antariksa, Genda, ce’ce, iki, hendri, bima, noval, rahmat, cehar mirza ”kapan kita gosip bareng” khardi, Febi, suprarto, fajar, andriano, donen, wisnu, usni, yogi, juan, zindar, mail, kapan kita bisa ngumpul lagi?

13. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini.

Akhirnya dengan segala keterbatasan dan kemampuan yang ada. Penulis mengharapkan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua.

Amin...

Wassalamu’alaikum Wr,Wb

Yogyakarta Februari 2009

Penulis

## SINOPSIS

Kabupaten Buru sebagai lumbung padi Maluku. Bila sampai saat ini julukan itu masih dapat dipertahankan, tentunya terkait dengan kebijakan Propinsi Maluku yang mempertahankan dan memfungsikan Buru sebagai lahan pertanian padi sawah. Luas lahan sawa mencapai 10.000 hektar. Keberpihakan Pemerintah Daerah dalam hal ini Dinas Pertanian terhadap meningkatkan sektor pertanian mempunyai peranan yang cukup besar sebagai salah satu penyumbang dalam peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD). Daru uraian latar belakang masalah di atas maka dapat dirumuskan hal-hal yang merupakan masalah dan penelitian ini adalah " bagaimana Peran Dinas Pertanian Kabupaten Buru dalam Meningkatkan Sektor Pertanian Tanaman Padi Tahun 2004-2006.

Adapun metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif, sumber data secara observasi, wawancara dan dokumentasi yang menjadi unit analisis adalah di lingkungan Dinas Pertanian, sedangkan teknik analisis data yang digunakan dalam penulisan skripsi ini adalah analisis data kualitatif.

Kondisi dan masalah pokok dalam meningkatkan sektor pertanian di Kabupaten Buru adalah dengan melaksanakan tugas pokok dan fungsi Dinas Pertanian yaitu: 1. Merumuskan kebijakan teknis di bidang pertanian antara lain: a) Pengaturan pemasukan atau pengeluaran benih/bibit tanaman pangan, pemasukan benih/bibit yang akan di berikan oleh para petani akan diatur oleh Dinas Pertanian, pengaturan ini dimaksudkan untuk bibit yang di pakai oleh petani merupakan benih/bibit yan terbaik. b) Penetapan standar pengadaan dan pengelolaan distribusi bahan pangan, demi membantu para petani dalam pasca panen Dinas Pertanian memberikan Penetapan standar distribusi dengan menyediakan fasilitas pertanian berupa mesin tractor dan penggilingan padi. c) Penetapan standar teknis untuk memberantas hama pertanian, untuk menghasilkan hasil produksi yang baik Dinas Pertanian Kabupaten Buru memberikan pestisida bagi petani petani untuk melindungi lahan mereka dari hama yang dapat merusak tanaman mereka. 2. Pelayanan penunjang penyelenggaraan pemerintah Kabupaten Buru di bidang pertanian antara yaitu: a) Pelayanan bagi para petani, pelayanan yang diberikan oleh Dinas Pertanian kepada para petani berupa fasilitas alat-alat pertanian antara lain 15 unit mobil, 10 unit motor dan 25 unit gerobak. b) pemberdayaa, untuk meningkatkan produksi dan pengetahuan para petani Dinas Pertanian memberikan pembinaan tentang pertanian, dan pembinaan untuk memilih benih/bibit yang baik.

Kesimpulan yang dihasilkan dalam penelitian ini adalah untuk mewujudkan Dinas Pertanian sebagai institusi pembangunan pertanian yang tangguh, Dinas Pertanian Kabupaten Buru perlu melakukan perubahan dalam sistem manajemen pembangunan pertanian yang sistematis dan terukur sesuai tuntutan dinamika pembangunan. Upaya memantangkan dan memantapkan perencanaan dan pelaksanaan pembangunan pertanian, sangat dibutuhkan kualitas aparatur yang mempunyai kesepian, komitmen, kompetensi, disiplin dan integrasi yang tinggi dalam upaya merealisasikan berbagai program/kegiatan guna mewujudkan keberhasilan pelaksanaan pembangunan pertanian secara menyeluruh dan keseninambungan.





## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>vii</b>
<b>SINOPSIS .....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	5
E. Kerangka Dasar Teori .....	6
1. Otonomi Daerah.....	8
2. Pemertintahan Daerah .....	12
3. Peran Dinas Daerah.....	14
4. Pengembangan Sektor Pertanian.....	17
F. Definisi Konsepsional .....	19
G. Definisi Operasional .....	20
H. Metode Penelitian .....	21
1. Jenis Penelitian.....	21
2. Unit Analisis .....	22
3. Teknik Pengumpulan Data.....	22
4. Jenis Data .....	23
5. Teknik Analisis Data.....	24
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>26</b>
A. Gambaran Umum Kabupaten Buru.....	26
1. Karakteristik Wilayah .....	26
a. Geografis .....	26
b. Kondisi Geologi .....	27
c. Iklim dan Cuaca .....	28
d. Vegetasi.....	29
2. Demografi .....	29
3. Potensi Sumber Daya Alam .....	31
4. Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Buru.....	35
B. Deskripsi Umum Dinas Pertanian Kabupaten Buru .....	39
1. Tugas dan Fungsi Dinas Pertanian Kabupaten Buru .....	39
2. Struktur Organisasi Dinas Pertanian Kabupaten Buru.....	44
<b>BAB III PERAN DINAS PERTANIAN KABUPATEN BURU DALAM MENGELOLA SEKTOR PERTANIAN.....</b>	<b>46</b>
A. Kondisi dan Masalah Pokok dalam Pengembangan Potensi Pertanian di Kabupaten Buru .....	46

1. Kelestarian Lingkungan .....	46
2. Ketersediaan Teknologi Berbasis Lokal .....	47
3. Rendahnya Informasi tentang Pertanian .....	49
4. Pendayagunaan dan Perlindungan Sumber Daya Hayati .....	49
5. Dukungan dan Kelembagaan Agribisnis.....	51
6. Ancaman Sektor Industri Terhadap Sektor Pertanian.....	52
B. Program Pelaksanaan Tugas Pokok Dan Fungsi Dinas Pertanian Kabupaten Buru .....	54
1. Merumuskan Kebijakan Teknis Di Bidang Pertanian.....	54
a. Pengaturan pemasukan atau pengeluaran benih/bibit tanaman pangan.....	56
b. Penetapan standar pengadaan dan pengelolaan distribusi bahan pangan.....	56
c. Penetapan standar teknis untuk memberantas hama pertanian.....	57
2. Pelayanan penunjang penyelenggaraan pemerintah Kabupaten Buru di bidang pertanian.....	58
a. Pelayanan .....	58
b. Pemberdayaan .....	59
B Memberikan Kesejahteraan Terhadap Para Petani dan Meningkatkan Sumber Daya Petani.....	65
a. Pemanfaatan Air untuk Irigasi Pertanian .....	62
b. Kemandirian dan Profesional Petani .....	63
C Pelaksanaan Kebijakan Program dan Kegiatan Dinas Pertanian Kabupaten Buru Tahun 2004-2005 .....	64
C.1. Faktor yang Mempengaruhi Pelaksanaan Kebijakan Program dan Kegiatan Dinas Pertanian Kabupaten Buru Tahun 2004-2005 .....	71
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>75</b>
A. Kesimpulan	
B. Saran .....	75
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Jumlah Penduduk Kabupaten Buru Per Kecamatan Tahun 2004-2005 .....	29
Tabel 2.2. Jumlah Tenaga Kerja Berdasarkan Lapangan Pekerjaan Utama Di Kabupaten Buru Tahun 2004-2005 .....	30
Tabel 2.3. Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan Per Kecamatan Tahun 2004 .....	31
Tabel 3.1. Luas Panen Produksi dan Hasil Per Hektar Tanaman Pangan di Kabupaten Buru Tahun 2004 .....	46
Tabel 3.2. Luas Areal Jumlah Produksi dan Produktifitas Kec. Waeapo Tahun 2004.....	48
Tabel 3.3. Luas Panen Produksi dan Rata-Rata Produksi Per Hektar Padi Sawah Menurut Kecamatan di Kabupaten Buru Tahun 2004-2005 .....	54