

**EVALUASI PROGRAM PEMBINAAN REMAJA PENYALAHGUNAAN  
NAPZA OLEH DINAS SOSIAL, TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI  
KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2006-2007**

**SKRIPSI**



Disusun Oleh :

**VIVIN HERYANTI**

**20050520006**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2009**

**SKRIPSI**

**Telah Dipertahankan dan Disahkan di Depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Pada**

**Hari/Tanggal : 02 Mei 2009**

**Tempat : Ruang Hibah Fisipol Lt.1 UMY**

**SUSUNAN TIM PENGUJI  
KETUA**

**Drs. H. M. ZAENURI, M.Si**

**PENGUJI I**

**PENGUJI II**

**Drs. Ulung Pribadi, M.Si**

**Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc.**

**Skripsi ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1)  
Tanggal :**

**Drs. Suswanta, M.Si  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun.

Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, APRIL 2009

Yang Membuat Pernyataan

**VIVIN HERYANTI**  
**20050520006**

## KATA PENGANTAR

Assalammualaikum, Wr. Wb.

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT yang atas ridho dan izinNya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul EVALUASI PROGRAM PEMBINAAN REMAJA PENYALAHGUNAAN NAPZA OLEH DINAS SOSIAL, TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2006-2007.

Skripsi ini disusun guna memenuhi dan melengkapi syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Saya selaku penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan skripsi ini tidak akan dapat diselesaikan tanpa bantuan dari berbagai pihak dan saya telah berusaha semampunya agar penulisan skripsi ini dapat memberikan gambaran dan informasi kepada pembaca. Saya ingin menyampaikan rasa terima kasih saya kepada pihak yang telah membantu :

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Bapak H. M. Dasron Hamid, M.Sc.
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak H. M. Zaenuri, M. Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi.
4. Bapak Suswanta, M. Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan dan Dosen Pembimbing Akademik.

5. Dosen Penguji I Drs. Ulung Pribadi, M.Si
6. Dosen Penguji II Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc.
7. Ibu Titin Purwaningsih, S. IP, M. Si, selaku Dosen Ilmu Pemerintahan.
8. Ibu Atik Septi Winarsih, M. Si, selaku Dosen Ilmu Pemerintahan.
9. Ibu Ane Permatasari, S. IP selaku Dosen Ilmu Pemerintahan.
10. Bapak-bapak dan Ibu-ibu Dosen Ilmu Pemerintahan yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu. Terima kasih atas dukungan dan bantuannya dalam penyusunan skripsi ini.
11. Ibu Dra. MK. Pontjosiwi W, selaku Kepala Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi.
12. Bapak Ign. Trihastono. S.Sos selaku Kepala Bidang Bantuan dan Pengembangan Kesejahteraan Sosial, terima kasih buat waktu dan bantuannya dalam penyelesaian skripsi ini.
13. Ibu-ibu dan Bapak-bapak serta mas-mas dan mbak-mbak dari Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi. Terima kasih. Buat mas Agus bagian data, terima kasih atas bantuan data dan waktunya dalam membantu penyusunan skripsi ini.
14. Kepada segenap karyawan dan karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membantu dalam pelaksanaan kegiatan akademik dan membantu pelaksanaan skripsi ini. Terima kasih buat Bu Ning yang selalu

setia memberikan dukungan, pengertian dan kesabaran dalam pelaksanaan skripsi ini, serta pada pak Katon dan pak Sigit, Terima kasih banyak.

Segenap pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu atas semangat, waktu dan perhatiannya dalam penyusunan skripsi ini. Terima kasih.

Wassalammualaikum, Wr. Wb.

Yogyakarta, April 2009

Penulis

## MOTTO

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan ) yang lain, dan kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap.

(Q.S. Al Insiroh 6-8)

*Langkah hidup takkan mengenal lelah, bagai waktu yang terus berjalan... begitu juga langkah kita menuju kesuksesan di masa depan. So, kita harus terus berjuang, tetap ikhtiar dan semangat...*

*( Vivin Heryanti )*

## MY DEDICATION

Orang-orang yang selalu berdoa buatku dan memberiku cinta  
terindah

Skripsi ni, ku dedikasikan buat kedua orangtuaku yang sangat mencintaku....

Papa-ku 'Soekaryadi'

Mama-ku 'Yulyanti'

Teruntuk yang tersayang selalu....

Kak Heri Yandi Saputra dan istrinya (yuk Mely) beserta Adelia

De' Winda Natalia dan Fikri Abadi

De' Agung Prakoso

Mas Donny Yuniarto-ku

Kakek H.M.Nuh (alm) dan Nenek Hj.Samsiah (almh)

Keluarga besar Palembang, Blitar dan Klaten

Almamaer-ku...





### MATUR TENGGIYU TO :

- **Allah SWT**, yang selalu memberikan semangat, kekuatan, niat dan dorongan dalam langkah hidupku dan doa-doaku...
- **Mama** dan **Papa** yang selalu setia memberikan dukungan, semangat, materi dan doa-doa terindah agar aku dapat menjadi sukses.....Terima kasih and I Love you,ma pa... maaf baru ini yang dapat anakmu persembahkan.
- ka **Heri** dan yuk **Mely** (makasih doa n dorongannya biar aku cepat wisuda) , de **Winda** dan **Fikri** (ayuk masih kecewa ma keputusan itu tp ayuk berusaha ikhlas, kalian-lah yang membuat ayuk berusaha agar bisa lebih baik dari kalian), buat de **Agung** yang selalu ayuk sayangi (maaf ayuk sering cerewet tp ayuk selalu berusaha yang terbaik untukmu, tetap jadi juara kelas ya...). makasih buat kalian smua....buat **Adel** (my lovely) nte sayang banget ma adel,smoga tambah pintar n cantik y, sayang?? I love you all..
- Buat bunga jiwa terindah dalam hidupku "**mas Donny**", makasih atas smua yang tlah mas korbankan, perhatian, kasih sayang n kesetiaan yang selalu mas berikan, bagiku mas sangat sempurna...5 taon qt lewati bersama n yogya-lah kota yang penuh cinta n kenangan dalam hidup qt ...LoveU.

➤ sahabat terbaikku “ **Nofaldi Ainur Rifki. S.IP** ”, tanpamu aku rapuh dan makasih buat perhatian, bantuan, semangat dan doa yang tak pernah ilang dari kata-katamu..qt adalah sahabat...

➤ sahabat ceriaiku **Sitra'Ita'Hukul** (selamat bt wisudanya) aku pasti kangen kamu dan kangen saat berbagi hati dengan **Cehar'Milo'Mirza** (Mil,

kamu orang yang pertama aku kagumi saat pertama aku liat kamu, aku yakin kamu tau itu..) bagi-ku kenangan saat qt ber-3 tetap jadi penghias senyumku..

➤ teman-teman IP 05 **dwiPutri, Gina, Ina, Ari'kulonprogo, Andriano, Deran, Juan, Zindar, AlFatah** (selamat atas wisuda kalian...); **Shita** (yang selalu memberikan bantuan “makasih ya..”); **Puput, Ninuk, Ida** (aku senang dekat dengan kalian n berbagi dengan kalian), **Ela, Ndari, Septi, Rani, Ayu, Mutia, Eqi'** (aku bangga dengan hadirnya de Ghaza dalam kehangatan qt), **Trisna, Diva, Fiat, Anti** (semangat skripsinya bt kalian), **Tiara, Tini, Noelik** (maaf y aku pernah salah ma kamu), **Legalis** (UNO-nya bt aku ketagihan..hehehe), **AriPlmbng, Hendri, Tyo, khardi** (semangat!!!), **Mail, Bima, Afwan, Faisal'myBeb', Adi** (sori ya aku manggil sikat panci tp aku suka panggilan itu), **Febi, Prapto, Fajar,**

**Wisnu, Wahyu'gopeng', Sukron, Ibnu Plmbng, Usni, Reko, Wawan 'Badrun', Rio, Genda** (aku senang liat candaanmu tiap ketemu, kamu



koq lucu..), **Beni**, **Ricky**, **Vendi**, **Yogi"Jack"**, **Donen**, **Jasdi**, **Haris**,  
**Dimas'temon'**....

semua teman-teman IP O5 yang tak bisa ku sebutkan satu persatu...kenangan qt semua sangat manis dan tak terlupakan, tetap semangat dan berjuang..cayo IP O5. Reuni qt ketemu lg dalam kebersamaan terindah..

bt **de'Lita** IP O7 tetap manis n jng centil, semangat kuliahnya ya...

- team kost Sodanten yang ceria **Era**, **Nani**, **Indah**, **Amel'Aam'** dan **Hani**.  
Teman kost BimaSakti yang 3 taon aku bersama kalian (**Prita**, **Lia**, **Desi**, **Fitri**, **Arum**, **Furi**, **Delfi**, **Rahma**, **Evi**, **Tyas'Bunda'**, **Ifa**, **Ade**, **Ida**).
- buat seluruh keluarga besarku di **Palembang** (terutama di Tanjung Raja) dan **Blitar**, makasih doa-doanya dan semangatnya...maaf baru ini yang bisa vivin berikan dan perjuangan vi2n belum berakhir... buat keluarga **Klaten**, makasih ridho, restu, dan kasih sayangnya. semua vi2n persembahkan untuk keluarga tercinta...
- buat **om Lik** dan **tante** di Balikpapan, makasih doa dan materi yang diberikan..vi2n sadar bantuan kalian sangat berarti...
- bt teman-teman Tribble **Nanick**, **Yu2n**, **Lia** (jd ibu yang baik bt Habib ya..), **Lila** dan **Leni** (met idup baru). **Dani** (orang yg pnh di hatiku, tq msh memberikan perhatian n kasih sayang smp saat ini), **Koko**, **Fikri**, **Anton**, **de Ita** n **Ka Wilka** (sepupu yang berjung bersama-ku). Bt Polisi

"R.A", yang 3 taon mengisi hari-hariku, yg menjadi sia-sia n aku msh dendam padamu...

- buat my soulmate " AB 6162 KB " yang senantiasa menemani kuliah dan mencari data serta "my computer" yang selalu menjadi luapan inspirasi dan emosi ku...tengkiyu.
- Almamater-ku **Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**.

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN.....	i
HALAMAN PERNYATAAN .....	ii
KATA PENGANTAR .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vii
DAFTAR ISI.....	xii
SINOPSIS .....	xvi
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Kerangka Dasar Teori.....	10
F. Definisi Konsepsional.....	24
G. Definisi Operasional.....	26
H. Metode Penelitian.....	27
1. Jenis Penelitian.....	28
2. Unit Analisa Data.....	28

3. Sumber Data.....	28
4. Teknik Pengumpulan Data.....	29
5. Teknik Analisis Data.....	30
BAB II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN .....	31
A. Gambaran Umum Kota Yogyakarta.....	31
B. Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta ...	34
1. Susunan Organisasi .....	35
2. Uraian Tugas .....	36
a. Sekretariat .....	36
b. Bidang Rehabilitasi dan Pelayanan Sosial .....	40
c. Bidang Bantuan dan Pengembangan Kesejahteraan Sosial .....	44
d. Bidang Pengembangan Tenaga Kerja .....	48
e. Bidang Pengawasan Tenaga Kerja dan Hubungan Industrial .....	51
f. Unit Pelaksana Teknis.....	55
g. Kelompok Jabatan Fungsional .....	56
3. Tata Kerja.....	56
4. Struktur Organisasi Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi.....	56

### BAB III. EVALUASI PROGRAM PEMBINAAN REMAJA

#### PENYALAHGUNAAN NAPZA TAHUN

2006-2007 .....	58
A. Program Pembinaan Remaja Penyalahgunaan Napza yang dilaksanakan.....	59
1. Penumbuhan Kader Anti Napza Berbasis Institusi Pendidikan .	61
2. Penumbuhan Kader Anti Napza Berbasis Intitusi Masyarakat ..	62
3. Pembinaan Remaja pada Intitusi Pendidikan.....	63
4. Pembinaan pada Institusi Masyarakat.....	65
5. Pembinaan Remaja pada Asrama Mahasiswa/Pelajar Daerah...	65
6. Pembinaan Remaja pada Tempat Hiburan Malam .....	67
7. Layanan Methadon di Puskesmas Gedong Tengen .....	67
B. Lokasi Program Pembinaan Remaja Penyalahgunaan Napza tahun 2006-2007 .....	68
C. Data Penyalahgunaan Napza Tahun 2006-2007 .....	69
1. Data Ungkap Tahun 2006 .....	69
2. Data Ungkap Tahun 2007 .....	70
D. Evaluasi Dari Pelaksanaan Program Pembinaan Remaja Penyalahgunaan Napza Tahun 2006-2007.....	72
1. Program Pembinaan Remaja melalui Sosialisasi Bahaya Napza di Asrama Daerah .....	73
2. Program Pembinaan Remaja di Tempat Hiburan melalui Test Urine dan Minuman Keras .....	77

3. Program Pembinaan Remaja melalui Kompetisi olahraga, pentas Seni dan kreatifitas .....	78
E. Data Anggaran .....	84
F. Data Kuesioner .....	85
BAB IV. PENUTUP .....	96
A. Kesimpulan .....	96
B. Saran .....	97
DAFTAR PUSTAKA .....	99



## SINOPSIS

Penelitian skripsi ini dengan judul Evaluasi Program Pembinaan Remaja Penyalahgunaan Napza oleh Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan transmigrasi Kota Yogyakarta Tahun 2006-2007, bertujuan untuk mengetahui bagaimana efektifitas atau keberhasilan dari program pembinaan remaja penyalahgunaan Napza dan faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan program tersebut di Kota Yogyakarta.

Metode penelitian yang digunakan merupakan penelitian evaluatif yang berorientasi pada penilaian antar kondisi yang diharapkan dengan kondisi yang dihasilkan terhadap program yang diteliti. Unit analisis penelitian dilakukan di Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta. Data yang dibutuhkan untuk mendukung penelitian ini merupakan Data Primer dan Data Sekunder. Teknik pengumpulan data dengan (1) Observasi. (2) Wawancara, (3) Dokumentasi.

Program pembinaan remaja penyalahgunaan Napza, meliputi : Program Sosialisasi bahaya Napza di asrama; Program test urine dan minuman keras di tempat-tempat hiburan; dan Program Kompetisi olah raga, Pentas seni dan Kreativitas remaja. Untuk melaksanakan program ini agar berhasil, Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta berperan aktif dalam meminimalkan penyalahgunaan Napza dengan dibantu oleh BNK, CBN, Kepolisian, Rumah sakit dan instansi pemerintahan serta masyarakat. Program yang dilakukan mampu menciptakan kader-kader anti Napza, baik kepada remaja maupun masyarakat. Tujuan program pembinaan remaja penyalahgunaan Napza adalah untuk mengurangi jumlah keterlibatan remaja dalam penyalahgunaan Napza dan menciptakan rasa tanggung jawab dalam diri sendiri dan orang lain untuk menjaga lingkungannya.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa : (1) Evaluasi program pembinaan remaja penyalahgunaan Napza telah sesuai dengan tujuan yang ingin dicapai dalam usaha mengurangi penyalahgunaan Napza, ini terbukti dari tercapainya target/sasaran dan usaha Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi dalam program pembinaan remaja penyalahgunaan Napza serta mendukungnya penyuluhan/sosialisasi yang dilakukan oleh remaja dan masyarakat sebagai kader-kader anti Napza; (2) Faktor-faktor yang mempengaruhi, meliputi : Faktor penghambat, seperti ketidaksiapan dari pihak yang terlibat dan kurangnya partisipasi masyarakat; dan Faktor pendukung, seperti keterlibatan elemen Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi dan SDM yang sangat mencukupi. Penyalahgunaan Napza mencapai tujuan dengan adanya kerja sama dari pihak-pihak terkait, akan tetapi jumlah penyalahgunaan Napza tidak dapat dikatakan adanya penurunan dari tahun ke tahun karena karena jumlah penyalahgunaan Napza dapat terus berkembang jika di dalam sebuah lingkungan tidak ada rasa kesadaran untuk berusaha menguranginya.