

**ANALISIS PENGARUH DANA ALOKASI UMUM (DAU) DAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) TERHADAP  
BELANJA DAERAH**

**(Studi Empiris di Dinas Pendapatan Daerah di Pulau Jawa)**

***THE ANALYSIS OF THE INFLUENCES OF GENERAL ALLOCATION  
FUND AND REGIONAL REAL INCOME TOWARDS  
THE REGIONAL SPENDING***

***(An Empirical Study in the Regional Income Department in Java Island)***



**Oleh:**

**RIZKIYANTI APRILIA  
20050420003**

**FAKULTAS EKONOMI  
PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2009**

**ANALISIS PENGARUH DANA ALOKASI UMUM (DAU) DAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) TERHADAP  
BELANJA DAERAH**

**(Studi Empiris di Dinas Pendapatan Daerah di Pulau Jawa)**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Fakultas Ekonomi Program Studi Akuntansi  
Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta



**Oleh:**  
**RIZKIYANTI APRILIA**  
**20050420003**

**FAKULTAS EKONOMI**  
**PROGRAM STUDI AKUNTANSI**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

**SKRIPSI**

**ANALISIS PENGARUH DANA ALOKASI UMUM (DAU) DAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) TERHADAP  
BELANJA DAERAH**

**(Studi Empiris di Dinas Pendapatan Daerah di Pulau Jawa)**

Diajukan oleh:

RIZKIYANTI APRILIA  
20050420003

Telah disetujui Dosen Pembimbing

Pembimbing

Drs. Afrizal Tahar, S.H. M.Acc., Akt  
NIK: 143 055

Tanggal 12 Mei 2009

**SKRIPSI**  
**ANALISIS PENGARUH DANA ALOKASI UMUM (DAU) DAN**  
**PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) TERHADAP**  
**BELANJA DAERAH**  
**(Studi Empiris di Dinas Pendapatan Daerah di Pulau Jawa)**

Diajukan oleh:  
RIZKIYANTI APRILIA  
20050420003

Skripsi ini telah Dipertahankan dan Disahkan di depan  
Dewan Pengaji Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Tanggal 29 Juni 2009  
Yang terdiri dari

Letje Nazaruddin, Dra., M.Si.  
Ketua Tim Pengaji

Erni Suryandari, SE, M.Si                   Drs. Afrizal Tahar, SH, M.Acc., Akt  
Anggota Tim Pengaji                                 Anggota Tim Pengaji

Mengetahui  
Dekan Fakultas Ekonomi  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Misbahul Anwar, SE., M.Si.  
NIK: 143 014

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya,

Nama: Rizkiyanti Aprilia

Nomor Mahasiswa: 20050420003

menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul: “ANALISIS PENGARUH DANA ALOKASI UMUM (DAU) DAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) TERHADAP BELANJA DAERAH (Studi Empiris di Dinas Pendapatan Daerah di Pulau Jawa)” tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, 12 Mei 2009

Rizkiyanti Aprilia

## *MOTTO*

*“...sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan,  
karena itu apabila telah selesai suatu tugas, kerjakanlah tugas  
yang lain dengan sungguh-sungguh, dan hanya kepada  
Tuhanmu lah hendaknya engkau berharap”*

*(QS. Asy syarh :6-8)*

*“Cukuplah Allah menjadi Penolong kami dan Allah adalah  
sebaik-baik Pelindung”*

*(QS. Ali 'Imran : 173)*

*“Keberhasilan adalah kemampuan melangkah dari satu  
kegagalan ke kegagalan yang lain tanpa kehilangan semangat  
berjuang sedikitpun. Jadikanlah sabar dan sholat sebagai  
penolongmu...”*

*(Winston Churchill)*

*Sesungguhnya segala kebaikan yang kaulakukan untuk ibumu  
tidak akan pernah mampu untuk membalas jasanya meski  
hanya untuk satu desah nafasnya.*

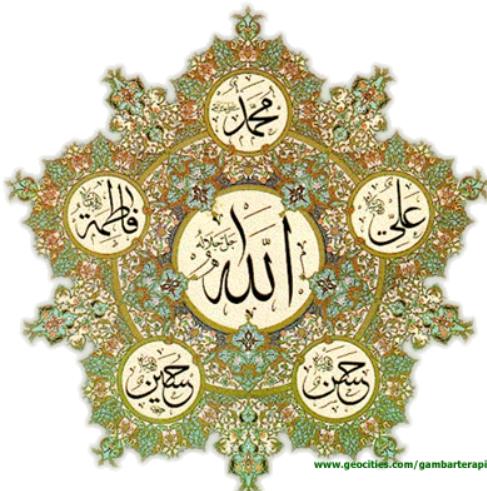
*(Hikmah)*

*Sesuatu yang baik, belum tentu benar. Sesuatu yang benar,  
belum tentu baik. Sesuatu yang bagus, belum tentu berharga.*

*Sesuatu yang berharga/berguna, belum tentu bagus.*

*Gantungkan azam dan semangatmu setinggi bintang  
di langit dan rendahkan hatimu serendah mutiara di lautan.*

*You Can If You Think You Can*



[www.geocities.com/gambarterapi](http://www.geocities.com/gambarterapi)

**In the name of Allah SWT,  
the Beneficent, and the Merciful  
Allah SWT is the one and only,  
the Eternal, and the Absolute  
Not begot nor is begotten  
And there is none like unto Allah SWT**

**Allah SWT is a creator, Allah SWT is a sustainer  
and the one who has power over all**

**So I express my gratitude to Allah SWT that I  
could finish my final assignment and achieve  
Bachelor Degree**

*Dedicated to...*

*My Beloved Parents, Mr. H. Sofyan and Mrs. Hj. Indah...*

*My Auntie, Mrs. Tutti and family...*

*My Beautiful Sisters, Ika and Ella...*

*My Friends, Risma, Vivi and Yuyun...*

*I would like to present this final assignment as my thankful feeling...*

*For the blessings and courages that they always gave to me...*

*They have given a lot of contribution in the way I gathered  
knowledge...*

*May Allah SWT will bless them with a lot of rewards...*

## **ABSTRAK**

Pulau Jawa terdiri dari 82 kabupaten dan 27 kota sejak tanggal 1 Januari 2001 secara efektif mulai melaksanakan otonomi daerah. Hal ini menuntut Pemerintah Daerah untuk lebih mandiri. Kemandirian ini dapat dilihat dari ketergantungan Pemerintah Daerah terhadap Pemerintah Pusat. Oleh karena itu penelitian ini bertujuan untuk mengetahui apakah transfer atau DAU dari Pemerintah Pusat (Pempus) dan PAD berpengaruh terhadap belanja Pemerintah Daerah (Pemda) di Pulau Jawa. Data yang dianalisis bersumber dari Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) tahun 2005-2007. Hasil analisis menunjukkan bahwa DAU<sub>t</sub> dan PAD<sub>t</sub> secara terpisah dan serentak berpengaruh terhadap Belanja Daerah. DAU<sub>t</sub> berpengaruh lebih kuat daripada PAD<sub>t</sub> dalam mempengaruhi Belanja Daerah sehingga dapat dikatakan terjadi *Flypaper Effect*.

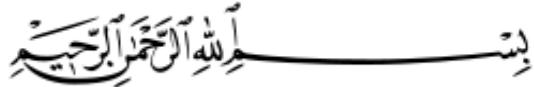
Kata kunci: Dana Alokasi Umum (DAU), Pendapatan Asli Daerah (PAD), Belanja Daerah dan *Flypaper Effect*.

## ***ABSTRACT***

*Java Island comprising 82 regencies and 27 municipalities since 1 January 2001 has effectively started implementing the regional autonomy. It demanded the local government to be more autonomous. The autonomy can be seen from the level of independence of local government to the central government. Therefore, this research was aimed at identifying whether the transfer or the general allocation fund from the central government and regional real income affected the regional government spending in Java Island. The data which were analyzed were from the realization reports of the regional spending and income funding in 2005-2007. The result of the analysis showed that general allocation fund and regional real income partially and at once affected the regional spending. General allocation fund had stronger influence than the regional real income in influencing the regional spending so that it can be called that Flypaper Effect happened.*

*Keywords:* *General Allocation Fund, Regional Real Income, Regional Spending and Flypaper Effect.*

## KATA PENGANTAR



Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan kemudahan, karunia dan rahmat penulian skripsi dengan judul “ANALISIS PENGARUH DANA ALOKASI UMUM (DAU) DAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) TERHADAP BELANJA DAERAH DI PULAU JAWA”.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana pada Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis mengambil topik ini dengan harapan dapat memberikan masukan bagi organisasi dalam penggunaan taktik mempengaruhi dalam pengambilan keputusan organisasional dan memberikan ide pengembangan bagi penelitian selanjutnya.

Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebanyak-banyaknya kepada:

1. Allah SWT, dengan pertolongan dan mukjizatNya memberikan kemudahan dan kelancaran dalam penyusunan skripsi ini.
2. Bapak Misbahul Anwar, S.E., M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas segala kebijakan, petunjuk, bimbingan dan kemudahan selama penulis menyelesaikan studi.
3. Bapak Suryo Pratolo, S.E., M.Si., Akt, selaku wakil Dekan dan Dosen Akuntansi yang telah berkenan memberikan bantuan berupa penjelasan dan petunjuk-petunjuk yang sangat berharga dalam penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Drs. Afrizal Tahar, S.H. M.Acc., Akt, selaku Dosen Pembimbing I yang telah membimbing penulis dengan penuh perhatian dan kesabaran memberikan petunjuk-petunjuk yang sangat berharga selama penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Evi Rahmawati SE., Akt., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah berkenan memberikan dorongan dan semangat dalam penyusunan skripsi ini.

6. Mama (Hj. Sri Indahwati) dan Papa (Drs. H. Sofyan Nasir) tercinta yang dengan do'anya selalu mendorong dan memberikan semangat yang sangat luar biasa dari awal kuliah sampai akhir penyusunan skripsi ini. Kasih sayang, cinta dan kesabaran yang diberikan pada anakmu ini. Terima kasih, tiada kata yang mampu putrimu sampaikan untuk semua yang telah kalian berikan selama ini. *Thank's for being my parents..*
7. Kakakku Yunika Fitrianti ST, dan adekku Laela Sukmawati Anggreini, makaci yah atas do'a dan dukungannya. Pokoknya thanks for all, *you're the best..* Dan tak lupa untuk Budeku "Tuti" yang sudah banyak membantu dengan doa dan dukungannya. Untuk keponakanku "Kayla" yang selalu membuat aku jadi semangat karena senyum dan tawanya yang lucu dan menggemaskan. *Thank's for all..*
8. My BFF: Risma makaci yah atas doa, bantuan dan dukungannya. Di hari aku ujian kamu datang, kita suka menyanyikan theme song "Aku bisa aku pasti bisa, ku tak mau berputus asa". Suka duka kita lalui bersama. Yuyun, Vivi n Utik makaci juga atas doa dan semangatnya, kalian selalu menghiasi hari-hariku dengan canda tawa. Jangan sampe putus persahabatan kita. *Keep in touch..*
9. Teman-teman Akt'05: Faisal, Apri, Maya, Eko terima kasih atas doa dan dukungannya. Kalian datang waktu aku ujian. *Thank you so much..*
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah memberikan dukungan, bantuan, kemudahan dan semangat dalam proses penyelesaian skripsi ini.

Sebagai kata akhir, tiada gading yang tak retak, penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam skripsi ini. Oleh karena itu, kritik, saran dan pengembangan penelitian selanjutnya sangat diperlukan untuk kedalaman karya tulis dengan topik ini.

Yogyakarta, Juli 2009

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
INTISARI.....	vii
ABSTRAK.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Batasan Masalah.....	6
C. Rumusan Masalah.....	7
D. Tujuan Penelitian.....	7
E. Manfaat Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
A. Landasan Teori.....	9
1. Pengertian Transfer Dana.....	9
2. Pengertian Dana Alokasi Umum (DAU).....	12
3. Pengertian Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	14
4. Pengertian Belanja Daerah (BD).....	25
5. Pengertian <i>Flypaper Effect</i> .....	28
B. Hipotesa.....	30
C. Model Penelitian.....	36
BAB III METODA PENELITIAN.....	37
A. Subjek Penelitian.....	37
B. Jenis Data.....	37
C. Teknik Pengumpulan Data.....	37
D. Definisi Operasional Variabel Penelitian.....	38
E. Uji Kualitas Data.....	39
F. Uji Hipotesa dan Analisis Data.....	43
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	45
A. Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	45
B. Analisis Deskriptif.....	47
C. Uji Asumsi Klasik.....	47

D. Hasil Penelitian (Uji Hipotesa).....	50
E. Pembahasan (Interpretasi).....	53
BAB V SIMPULAN, SARAN dan KETERBATASAN PENELITIAN.....	56
A. Simpulan.....	56
B. Saran.....	57
C. Keterbatasan Penelitian.....	57
DAFTAR PUSTAKA.....	59
LAMPIRAN	

## **DAFTAR TABEL**

4. 1. Statistik Deskriptif .....	47
4. 2. Hasil Uji Normalitas .....	47
4. 3. Hasil Uji Heterokedatisitas .....	48
4. 4. Hasil Uji Multikolinearitas .....	49
4. 5. Hasil Uji Autokorelasi .....	49

## **DAFTAR GAMBAR**

2. 1. Model Penelitian .....	36
------------------------------	----