

**Peran Komite Internasional Palang Merah (ICRC)  
dalam Mengatasi Krisis Kemanusiaan dalam  
Konflik di Ossetia Selatan, Georgia**

*(The Role of the International Committee of the Red Cross (ICRC) to overcome  
the Humanity Crisis on the Conflict in South Ossetia, Georgia)*

**SKRIPSI**



Disusun Oleh:

Endah Puspitaningrum

20050510004

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

**Peran Komite Internasional Palang Merah (ICRC)  
dalam Mengatasi Krisis Kemanusiaan dalam  
Konflik di Ossetia Selatan, Georgia**

*(The Role of the International Committee of the Red Cross (ICRC) to overcome  
the Humanity Crisis on the Conflict in South Ossetia, Georgia)*

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat Untuk Mencapai  
Gelar Sarjana (S-1) Pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh:**

**Endah Puspitaningrum**

**20050510004**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

## HALAMAN PENGESAHAN

### SKRIPSI

#### PERAN KOMITE INTERNASIONAL PALANG MERAH (ICRC) DALAM MENGATASI KRISIS KEMANUSIAAN DALAM KONFLIK DI OSSETIA SELATAN, GEORGIA



**Endah Puspitaningrum**  
**20050510004**

Telah dipertahankan dalam Ujian Pendadaran  
Dan telah dinyatakan LULUS serta telah disahkan di depan Tim Penguji Skripsi  
Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pada

Hari/Tanggal : Jumat, 21 Agustus 2009

Pukul : 09.30 WIB.

Tempat : Ruang HI. A.

### TIM PENGUJI

**Drs. Bambang Sunaryono, M.Si**  
**Dosen Penguji I / Ketua Penguji**

**Sugito, S.IP., M.Si**  
**Dosen Pembimbing**

**Dian Azmawati, S.IP**  
**Dosen Penguji II**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah serta inayah-Nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penyusunan skripsi ini ditujukan sebagai bentuk manifestasi dari penerapan teori-teori yang pernah penulis peroleh selama mengikuti perkuliahan dan sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana S-1 dari Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Sholawat teriring salam tidak lupa penulis haturkan kepada junjungan nabi besar kita Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kemajuan besar kepada umat manusia di dunia ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna dan tanpa bantuan dari berbagai pihak, penyusunan skripsi ini tidak dapat berjalan lancar. Oleh sebab itu penulis menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah serta inayah-Nya kepada kita semua.
2. Nabi Muhammad SAW yang telah menjadi Uswatunhasanah di muka bumi.
3. Bapak Sugito, S.IP, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah memberikan banyak arahan dan bimbingan, sehingga skripsi ini dapat selesai sesuai dengan yang diharapkan.

4. Bapak Drs. Bambang Sunaryono, M.Si dan Ibu Dian Azmawati, S.IP selaku dosen penguji yang telah memberikan tambahan masukan demi kesempurnaan skripsi ini.
5. Ibu Grace Lestariana W, S.IP, M.Si, selaku Ketua Prodi Jurusan Ilmu Hubungan Internasional UMY.
6. Dosen-dosen HI UMY yang telah bersedia membagi ilmunya.
7. ALMAMATER-Ku, seluruh civitas akademika UMY, tempat aku datang dan pergi membawa ilmu.
8. Ibu Rina Rusman, Legal Adviser ICRC untuk Indonesia yang telah memberikan banyak informasi dan juga kesempatan untuk bertukar pikiran mengenai ICRC.
9. Kedua Orang Tua, keluarga dan teman-teman serta pihak-pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuan sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.

Semoga Allah SWT senantiasa memberikan balasan berlipat ganda kepada beliau-beliau yang penulis sebutkan diatas, dan semoga Allah berkenan menerima segala budi dan amal baiknya.

Akhir kata, atas kekhilafan dan kekurangsempurnaan penulis dalam menyusun skripsi ini, kritik dan saran yang membangun dari pembaca sangat penulis harapkan. Mudah-mudahan skripsi ini dapat bermanfaat baik bagi penulis sendiri maupun bagi orang lain.

Yogyakarta, 25 Agustus 2009

Penulis

## Motto

You can say anything about me as you please, but I am what I am, and that's something you can never be..  
-Penulis-

Kita boleh Mengingat Sejarah karena kita memang Pelaku Sejarah,  
Tapi,  
Kita tidak boleh hidup dalam Sejarah karena ada masa kini dan masa depan yg siap menghadang.  
-Penulis-

Saat banyak kendala atau tantangan menghadang, tetaplah ulet menghadapinya, sampai kesuksesan kamu dapat, karena akan banyak nilai tambah disana.  
-BaBe Rakimin-

Sampai Saat Ku Terbaring dan Mati, aKu Tak Kan Pernah Menyerah!  
-TamBun-

Kita semua hidup dalam ketegangan, dari waktu ke waktu, serta dari hari ke hari; dengan kata lain, kita adalah pahlawan dari cerita kita sendiri.  
-Mary Mccarthy-

Keberhasilan tidak diukur dengan apa yang telah kita raih, namun kegagalan yang telah kita hadapi, dan keberanian yang membuat kitatetap berjuang melawan rintangan yang datang bertubi-tubi.  
-Orison Swett Marden-

Orang yang tidak pernah mencoba, tidak boleh mengharapkan apa-apa.  
-Feidrich Von Schiller-

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Kedua orang tua ku, BaBe Rakimin Sudaryanto dan Ibu Sutilah,  
Kakak-kakakku, Maz Arif + Mba Priyanti, Maz Yusuf + Mba Niya, Maz Wawan + Mba Sulis,  
Mba Fitriana + Kak Dian, Maz Amri, dan Maz Qomar,  
Keponakan-keponakanku, dek Fadhila, Jihan dan Aza,  
serta Almamaterku tercinta. ....*

*Semoga sebetuk karya yang tak sempurna ini bisa membuat kalian semua bangga. ...*

## Thanks to:

### Pencipta Ku

Ya Allah, maafkan hamba yang selalu mengeluh, belum mencoba sekuat tenaga dan belum cukup bersabar menjalani hidup...terima kasih atas segala rahmat dan hidayah-Mu, sembah sujud ku hanya ku tujukan padamu....

Juga bagi Nabi Muhammad SAW atas cahaya terang yang telah mengusir segala kegelapan....Salawat serta Salam ku hanya padamu...

### Keluarga Besar Ku

\*Kedua orang tua ku, BaBe Rakimin dan Ibu Sutilah. Terima kasih atas semua untaian doa yang kalian panjatkan untuk ku dan juga semua kesempatan yang kalian berikan untuk ku mengejar segala ambisiku. Terima kasih juga telah membesarkan ku dalam keluarga yang sangat demokratis. Maaf kalau aku tidak sempurna dan belum bisa memenuhi semua keinginan kalian,,,aku akan tetap berusaha,,,doakan!

\*Kakak-Kakak ku, Maz Arif dan Mba Yanti (terima kasih atas semua kelapangan kalian menerima segala bentuk keluh kesah dan kegeyelan ku), Maz Yusuf dan Mba Niya (terima kasih karena selalu menyediakan apa yang aku pinta, maaf selalu ngembat Laptop nya hehehe..), Mas Wawan dan Mba Sulis (terima kasih tetap mau support aku, maaf jarang berkomunikasi dengan kalian), Mba Fitriana dan Mas Dian (senang akhirnya kalian mau lebih terbuka dan menganggap aku udah dewasa, terima kasih atas setiap senyum yang selalu kalian bagi dari ujung sana), Mas Amri (semua bentuk perbedaan pendapat kita gak kan pernah merubah rasa sayang ku padamu), Maz Qomar (terima kasih udah selalu ingetin aku akan semuanya, walau kau hanya terdiam tapi aku akan selalu berusaha memahami maksudmu)...pokoknya terima kasih semua udah selalu ada buat bantu aku, aku akan tetap jadi adek kecil kalian, aku sayang kalian,,,sangat!!!

\*Ponakan-ponakan Ku: dek Fadhila, dek Jihan ama dek Aza. Terima kasih atas senyum kalian yang selalu menyambut ku ketika aku pulang, maaf tante selalu bandel ke kalian, tante tetap sayang kalian semua, peluk dan cium selalu buat kalian...

\*Sodara-sodara ku: Semua Pakdhe, Budhe, Pak Lek, Bu Lek, terutama Pak Lek dan Bu Lek Bardi (terima kasih udah mau ngurus aku selama di Jakarta, maaf udah banyak nyusahin kalian), sepupu-sepupu ku (mba NiNik yang udah selalu menemani ku saat aku kesepian dirumah) dan orang-orang terdekat yang tidak bisa ku sebutin satu-satu, makasih atas semua dukungan, nasehat dan doa kalian untuk ku...

### Stuff Ku

Si Kompí Hitam plus Speedy ku, walaupun sering ngambek, kalian tetap dua benda yang udah banyak baged berjasa buat ku,,

### Pengajar Ku

Pak Sugito (makasih bapak udah sabar nungguin aku yang semakin hari semakin malas ngerjain skripsi, bapak udah banyak baged bantu aku), Pak Ade (makasih atas semua traktiran, masukan dan bantuan bapak, aku minta maaf baged dengan semua kesalahan ku), Pak Sugeng, Alm. Pak Harwanto, Pak Bambang Wahyu Nugroho, Pak Bambang Sunaryono, Pak Sidiq Ahmadi, Pak Tulus, Pak Djumadi, Bu Ratih, Bu Grace, Bu Siti, Bu Dian, Bu Nur, Bu Mutia, Bu Wahyuni, Mrs. Titian, Mrs. Eko, Zhen Zhen Laotse, Novi Laotse, Ester Laotse, dan yang lainnya...

Terima kasih atas ajaran, bimbingan dan arahan kalian selama 4<sup>th</sup> terakhir ini...



#### Rumah Patra Lestari Ku

Rumah dan Keluarga keDua Ku...Aseeh Srintil (wlo kau sering bwt aku kesel dgn kelemotan mu, but thanks krn ud slalu bs ajak aku tertawa bersama...Lebay is a Must! Haha..), Lucky (makasih ud slalu baek baged ma aku, oya jgn mikir nikah mulu hehe..), Anix (ayo kopi film byk2 komandan!!!), Ditha (makasih ud mau dgr smua crita dan keluh kesah ku hehe..), Isti (perdebatan kita selalu bs buat ku tersenyum, makasih!), Ima (thanks pinjaman Lapin y), Noni, Lely, Luri, Hera, Heni, dan Wati....It's so nice living here together with you guys all...

#### KOMAHers 05 Ku

Achi (gak tau knp qt bs trus barengan dan senasib kyk gini, thanks bgd ud jd sahabat Ku yg plg baek dan sabar ngadepin aku hehe..), Putri (sahabatku dr awal masuk UMY, mksh ud slalu berbagi crita dan menggila bersama hehe..), Antin 'n Nisa (moga qt tetap kompak di Hebat berLima), Devi (ayo wisuda!), Bintang, LiLin, Desyong, Imel, Rantih, Fikri (makasih bwt smuanya, kau selalu saja ada ketika q butuh bantuan, kau emang sahabat terbaek Ku, selamanya!), IruL+Rindu+Fahd (3 sekawan yg selalu bikin q jengkel, tp q tau kalian tetap care ma q, makasih kawan tlah berbagi kenangan bersama), Tatas, Alfian, Baruni (kpn pun kau tetap sahabatku kok, q diem krn q tak ingin memaki tmn ku sndri, tp terkadang kau memang harus pahami dari sisi aku), Azien+Hartono (para CongCur, thanks ud bs tertawa bersamaku), Alexander Coboy (jgn patah semangat deki!), Fajar (wisuda brg qt Bos!), Ifan (sukses trus Domino ny), Reza, Wanda dan lainnya....makasih atas kerjasamanya selama di KOMAH. Tetap Kompak! Tp q demisioner jd Koor 05 ye! Hehehe...

#### KOMAHers 06, 07 dan 08 Ku

Ika (maap slalu ngrepotin y deki!), Dije, Aan, Silvy, Ema, Yusda, Lisdia, Tami, Nia, Nurul, Mia, Jessy, Zulfikar, Jenggis, Eri, Fuad, Shoghan, Ai, Fanny, Q-mau, Yudha, Abel, Wanto, Jegen, Aida, Niken, Vidya, Enoy, Lia, Eni, Adya, Fadli (Nyleneh boleh, tp tetap tanggung jwb ya! Bunda bangga padamu!), Wahyu, Ardian, Ifironi, Shandy, Makbul, Andi Azhar (thanks bwt pinjaman bukunya), IpuL, Hadi, Hervan... Yang udah mo demisioner welcome to the club, yang lain tetap semangat di lante 2 ya! Mba selalu dukung dari bawah...maaf g bs sebut smuanya!

#### Alumni KOMAH Ku

Maz Wahyu (Bapak,,mksh ats smua nasehat gilamu, maap ankmu ne slalu rewel!!), Om Anwar, Dodo, mb Evi, Feri, mas InuL, Dipo, mas Yusra, mas Ewang, mas Haris, mas Akbar, mas Yudhi kecl, mba Nopex, mba April, mba Wulan sayuni, mba wulan kecil, mba NANA, B'jah, mas Agung, Fonso, mas Hari, mas Eko, mas Naufal, Mas Apri, Dimpri, mba Ajeng, mas Kiki, Rangga, dan semua nya yg udah berbagi pengalaman denganku, terima kasih atas kerjasamanya...

#### IRAC Ku

Catur (thanks ya qm dan Alfred mu selalu ada buat bantu aku, semangat Bocah Tua! Haha...), iin (kebersamaan qt yg sementara tetap punya banyak kenangan, jgn menghilang trus ya, kasih kbr!), Artha (selamat ud mo jd Bpk skg!), Huda, Burhan, Aran, Sari, Aniez, Etik, Wieke, Pikal, Eko, Ika, Rere, Aziz, Aien, Roby, smuanya ja thanks ud berbagi dalam satu kelas yg begitu kompak...

#### Bronies Ku

Emier

(Kau adlh cobaan terindah dalam proses skripsi ku, Makasih ud mengajari Ku rasa itu, wlo mgkn smuanya memang harus berakhir sebelum dimulai. Aku tetap s\*\*\*\*g qm!)

Hudan, Sefin, Rifi, Yudha, Wisnu, 'n Rama.

(Kalian mungkin belum dewasa, tp kalian udah mengajari Ku bahwa umur bukan patokan kita menilai orang, Thanks!)

#### Temen di jalan Laen Ku

Kuman (aLiEn+Kuman=Tak Kan terpisahkan), Hamtari (kangen curhat2 ma dirimu Ham!), Zain (jagain Ham2 ya!), RyHel (ntr klo ud jauh tetap bagi2 gosip y qt Hel haha..), Imbang (penasehat spiritualku, thanks ya ud mo dgr keluhan2ku), Arman Boedy (thanks mas ud bikinin daftar isi, ngebantu bgd, thanks jg bwt ane2 AJS yg lain ud pasangin speedy), Icha (hmpr kelupaan, mksh ud jd sahabat tnp regulasi Ku, senang bs slalu bertukar pikiran dgn Mu), Agil (kata2mu kdg dewasa, tp perilaku mu blum, jaga kesehatan yo Le!), Sukmo+Andrie+Bobi (sukses bwt TamBun, Bukan untuk Menyerah pokoknya!), Randy (thanks ud berbagi kebahagiaan wlo sebentar, smpe saat ini q msh bertnya2 knp terbawa suasana yg menyenangkan hrs berakhir tnpa kejelasan? q harap smua baek2 ja!), Bayu Original (gandeng q apikan, jenengmu tak tulis tnn kei Bet), Awp Boys (belajar lg tu sulapnya!), Indri+Bekti (Hidup Wonosari!), Jati (mksh ud anter q saat q sakit), Mesha+SiNyo (q tunggu kedatangan LIMA di jgj), Putri Yastika, Awal, Ita, Dyta, Ros, Lia, Maz Rizal, ane2 kos khasanah, Riko, Ibet, dll yg g bs ku sebutin smua... Prens vor eper guys!

#### KeLuarga Besar Cimandiri 24 Ku

Maz Joko (dankezun, ud mo masukin q ke keluarga ne, q bljr byk drum), Maz Didit (maap klo g bs byk bantu slama q dsna), Bang Arthur, Maz Afif, Bang Yos, Tege, Mb Arie, Mb Findi, Mb Abi, Maz Arif, Maz Co'ang, Bang Bustar, Martin, Tessa, Maz Manda, Maz Sigit, Maz Aceng, Black, tojad, iyoet, Mb Fitri, Mba Dini, Bu Tini, Galih, Legowo, Ricat, Iqbal, Reza, Dodi, Bayu, Santosa, Andre, Anton, Imam, Very, Nugee, Ayuk, Andhini, Weni, Mona, dan smua volunteer yang tersebar di seluruh wilayah..

Salam GREENPEACE!!!

#### The BuLe

Melanie, Joerg, Bruno, Lukas and Stefan.

(Thanks for everything, can't wait to see you guys again, I promises I will go to Austria someday. Hugh 'n Kiss Over the Ocen!)

#### Temen SD, SMP, SMA Ku

Makasih kalian telah berbagi kisah masa kecil dengan Ku,,

#### Para Fesbuk-ers Ku

Thanks udah temenin aku begadang ngerjain skripsi Ku ne,,trutama org2 yg srg chat ma aku (Egi, Anggit, Arys, Rifqi, Agung, Bagoes, dll...),klo gak da kalian aku bisa mati bosan dengan skripsi hehehhehe....

Pokoknya buat semua yang kenal aku dan udah Baek baged ma aku, aku ucapin banyak terima kasih, semoga Allah menghitungnya sbg amalan kalian. Maap klo msh da yg belum disebut, g da maksud apapun, hny keterbatasan waktu dan tempat ja..

^\_^v

-Big Hug and Kiss from me to you all-

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN COVER</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Alasan Pemilihan Judul.....	1
B. Tujuan Penulisan.....	3
C. Latar Belakang Masalah.....	4
D. Pokok Permasalahan .....	9
E. Kerangka Konseptual .....	9
1. Konsep Keamanan Manusia.....	10
2. Konsep Responsibility to Protect.....	16
F. Hipotesa.....	20
G. Jangkauan Penulisan .....	20
H. Metode Penulisan .....	21
I. Sistematika Penulisan.....	21
<b>BAB II KOMITE INTERNASIONAL PALANG MERAH (ICRC) .....</b>	<b>23</b>
A. Sejarah.....	24
B. Mandat dan Misi .....	27

C.	Struktur Organisasi, Sumber Daya Manusia dan Finansial .....	29
1.	Struktur Organisasi .....	29
a.	Komite.....	29
b.	Kepresidenan.....	30
c.	Dewan Pimpinan .....	30
d.	Direktorat .....	30
2.	Sumber Daya Manusia .....	32
3.	Finansial .....	33
D.	Peran dan Kegiatan .....	34
1.	Peran.....	35
2.	Kegiatan-kegiatan .....	36
a.	Perlindungan dalam Perang .....	36
b.	Bantuan bagi Korban Konflik.....	43
c.	Tindakan Preventif.....	47
<b>BAB III KONFLIK OSSETIA SELATAN.....</b>		<b>50</b>
A.	Sejarah Timbulnya Konflik.....	50
B.	Perang Ossetia Selatan .....	55
C.	Perjanjian Damai .....	60
D.	Dampak Perang .....	62
<b>BAB IV KEGIATAN-KEGIATAN ICRC DI GEORGIA.....</b>		<b>65</b>
A.	Bantuan Darurat Kemanusiaan .....	67
1.	Perlindungan Bagi Penduduk Sipil .....	67
2.	Penyatuan Kembali Keluarga yang Terpisah.....	69
3.	Kunjungan Bagi Para Tahanan .....	69
B.	Bantuan Bagi Korban Konflik .....	73
1.	Peningkatan Pelayanan Kesehatan.....	73
2.	Air dan Habitat.....	75

3. Peningkatan Kesadaran akan Bahaya Ranjau .....	76
C. Tindakan Preventif .....	77
1. Peningkatan kesadaran atas HHI dalam masyarakat umum .....	78
2. Mengajarkan nilai-nilai kemanusiaan kepada anak-anak sekolah .....	78
3. Mempromosikan HHI di kalangan mahasiswa .....	79
D. Kerjasama Internasional .....	79
1. Palang Merah Georgia .....	80
2. Palang Merah Rusia .....	81
3. Palang Merah Norwegia .....	81
4. Palang Merah Swiss .....	81
5. Bulan Sabit Merah Turki .....	82
6. Palang Merah Italia .....	82
7. Palang Merah Perancis .....	82
8. Federasi Internasional .....	82
<b>BAB V KESIMPULAN .....</b>	<b>84</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1	Ancaman Langsung dan Tidak Langsung Terhadap Keamanan Manusia.....	13
Tabel 2	Kegiatan-kegiatan ICRC di Georgia Agustus-Desember 2008 .....	87