

**ANALISIS STRATEGI PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI
DAERAH KABUPATEN KLATEN PERIODE 2006-2008**

**(studi kasus: Pemerintah Kabupaten Klaten Propinsi Jawa Tengah Tahun 2006-
2008)**

skripsi



Disusun oleh:

NOELIK ADISTIRA

20050520031

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ISIPOL
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2008**

MOTTO

Ya Allah.....

Hamba tidak pernah menolak ujian

Dan cobaan dalam hidup.

Tapi kalau diperkenankan memohon

Hanya satu yang hamba mohon,

Jangan hamba diberikan cobaan dan beban

Yang hamba tidak mampu memikulnya

(Terjemahan bebas surah AL BAQARAH ayat 286)

PERSEMBAHAN

*Dengan penuh rasa syukur kehadiran Allah SWT,
kupersembahkan skripsi ini untuk;*

Suamiku sugeng prasojo

Anakku Rafiell Gisal Prasaja

Keempat Orang Tuaku

Nenekku

Saudara-saudaraku Mb Lira, Ms masdi, dan Mb Nunung

Sahabat-sahabatku, Nurlaila, Surya Rezk, Mutia, Trisna, Diva, legalis dan Fajar

Temen-Temenku

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Puji dan syukur kami panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik dan hidayah-Nya kepada hamba yang lemah ini, dan telah memberikan kekuatan pada diri penyusun sehingga penyusunan Skripsi ini dapat diselesaikan.

Tujuan penulisan ini merupakan salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata satu untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu pemerintahan pada Fakultas Isipol Jurusan ilmu pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih belum sempurna, oleh karena itu semua saran dan kritik yang konstruktif sangat dibutuhkan demi perbaikan penelitian selanjutnya.

Dalam penyusunan dan penyelesaian Skripsi ini, penyusun banyak menerima bantuan, bimbingan, pengarahan, petunjuk dan saran-saran dari berbagai pihak. Dengan segala kerendahan hati, penyusun mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT, sebagai pemilik kekayaan, keabadian, kekuatan, pertolongan, kemuliaan, kemampuan, dan hikmah
2. Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si, selaku Dekan Fakultas Teknik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bpk Drs Suswanta, selaku ketua jurusan ilmu pemerintahan.
4. Ibu Atik Septi Winarsih, M. Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan petunjuk dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Dr Ulung pribadi, M.Si. selaku Dosen penguji yang telah saran dan perbaikan demi sempurnanya skripsi ini.

6. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc.
7. Seluruh dosen dan kariawan Tata Usaha Fakultas Isipol Jurusan Ilmu pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yokyakarta.
8. Suamiku "Sugeng prasojo". Bantuan, Dukungan dan kesabaran papa sangat membantu. Makasih!
9. Anakku "Rafiell Qisal Prasaja" . mama sangat berterimakasih karena dengan adanya Rafiell mama semakin bersemangat untuk menyelesaikan Skripsi ini sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dan mama juga minta maaf ya sayang, karena selama ini mama sibuk dengan skripsi mama.
10. Keempat Orang Tuaku. Tanpa doa dan dukungan kalian, segalanya tidak akan berjalan dengan lancar.
11. Eyang Buyut yang Galak Buanget, Makasih udah jagain rafiell.
12. Saudara-saudaraku Mb lira, Ms Andik dan Mb nunung makasih telah membatu, dan memberi dukungan. Sepesial buat Bunada Lira yang "sabar dan Cantik" dan Bude Nunung yang "Ngeyel dan Cerewet" makasih udah bantu jaga rafiell ya?!
13. Keponakan-keponakanku Ms Dzul Arsil Rahman Susandi yang nakal, Mb Lutfira Amiroh Susandi yang cengeng Banget jangan nangis terus ya !!!
14. Keluarga besar di klaten, makasih banget supportnya.
15. Mutia, Eqi, Ela makasih kos-kosanya ya? Lumayan, Bisa istirahat
GERATISSS

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, November 2006

Penyusun

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	ix
SINOPSIS	x
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Kerangka Dasar Teori	9
1. Menejemen Strategis	10
2. Pendapatan Asli Daerah	12
3. Sumber-sumber Pendapatan Daerah	14
F. Definisi Konsepsional	31
G. Definisi Oprasional	32
H. Metode Penelitian	35
1. Jenis Penelitian	35
2. Lokasi Penelitian	36
3. Data dan Sumber data	36
4. Tehnik Pengumpulan Data	37
5. Unit analisis	37
6. Tehnik Analisi Data	38
BAB II. DISKRIPSI OBYEK PENELITIAN	
A. Kondisi Umum Kabupaten Klaten	39
B. Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Klaten	51

1. Visi, Misi dan Tujuan Dinas Pendapatan Daerah	51
2. Tugas dan Fungsi Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Klaten.....	52
3. Struktur Organisasi	52
4. Keadaan pegawai dan Sarana Prasarana	55
BAB III. STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN KLATEN DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH	
A. Strategi Pemerintah Daerah dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah	56
1. Intensifikasi	64
a. Aspek Kelembagaan dan Ketatalaksanaan Pengelolaan Pendapatan Asli Daerah.....	68
b. Peningkatan Sarana Prasarana	71
c. Peningkatan kualitas SDM pengelolaan PAD	73
2. Ekstensifikasi	76
a. Sistem Pengawasan Obyek Pajak.....	76
b. Pengembangan Obyek Pajak.....	84
c. Menumbuh Kembangkan Partisipasi Wajib Pajak.....	88
3. Hasil Bagian Laba Badan Usaha Milik Daerah	99
B. Faktor yang menghambat strategi peningkatan Pendapatan Asli Daerah	101
1. Aspek Sumberdaya Manusia.....	101
2. Aspek Birokrasi.....	103
3. Sikap Pelaksana.....	104
BAB IV. PENUTUP	
A. Kesimpulan	105
B. Saran.....	106

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Prosentase hasil pertanian tahun 2008	45
Tabel 2.2 Sentra industri dan jumlah unit usaha menurut badan usaha di Kabupaten Klaten tahun 2008	46
Tabel 2.3 Jenis dan obyek wisata dikabupaten klaten.....	48
Tabel 2.4 Jumlah pasar, los, kios dan pedagang menurut kecamatan di Kabupaten Klaten tahun 2007	50
Tabel 3.1 Strategi DEPENDA Kabupaten Klaten Berdasar Analisis SWOT	61
Tabel 3.2 Kebijakan Intensifikasi DIPENDA Kabupaten Klaten	63
Tabel 3.3 program kegiatan dan hasil strategi intensifikasi	65
Tabel 3.4 Sarana dan Prasarana DIPENDA Kabupaten Klaten	70
Tabel 3.5 Kebijakan Ektensifikasi DIPENDA Kabupaten Klaten	75
Tabel 3.5 data jenis pajak reklame dan batas waktu pemasangan	70
Tabel 3.6 Hasil pengembangan Obyek Pajak Kabupaten Klaten	87
Tabel 3.7 Data partisipasi wajib pajak	88
Tabel 3.8 Hubungan petugas pajak dengan wajib pajak	91
Tabel 3.9 Realisasi Hasil Pajak DIPENDA tahun 2006-2008	98
Tabel 3.10 Realisasi Retribusi DIPENDA Kabupaten Klaten Tahun 2006-2008	99
Tabel 3.9 Realisasi Hasil Bagian Laba BUMD DIPENDA Kabupaten Klaten Tahun 2006-2008	98
Tabel 3.11 Realisasi Hasil lain-lain pendapatan yang sah DIPENDA Kabupaten Klaten 2006-2008.....	101
Tabel 3.12 Tingkat Pendidikan Pegawai Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Klaten Tahun 2007	104



Permasalahan pengelolaan keuangan Daerah merupakan permasalahan yang harus dihadapi oleh pemerintah daerah. Pendapatan Asli Daerah sebagai salah satu sumber pendapatan daerah menjadi tugas Pemerintah Daerah dalam menyusun strategi untuk meningkatkan pendapatan asli daerah. Di Kabupaten Klaten rendahnya sumber daya manusia aparatur pemungut pajak, rendahnya partisipasi masyarakat dalam membayar pajak dan retribusi daerah menjadi permasalahan yang menarik sehingga rumusan masalah dalam penelitian ini adalah: bagaimana strategi pemerintah kabupaten klaten dalam meningkatkan PAD tahun 2006-2008?

Penelitian ini dilakukan di Kabupaten Klaten. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian deskriptis analisis. Teknik-teknik pengumpulan data yang digunakan dokumentasi untuk melengkapi informasi, interview yakni memberikan pertanyaan langsung kepada responden dalam rangka mencari data yang jelas mengenai strategi Pemerintah Daerah dalam meningkatkan pendapatan asli daerah di Kabupaten Klaten Propinsi Jawa Tengah Tahun 2006-2008. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisis kualitatif.

Hasil penelitian terhadap strategi Pemerintah Daerah dalam meningkatkan pendapatan asli daerah di Kabupaten Klaten PAD setiap tahunnya, walaupun masih ada beberapa sumber PAD yang realisasinya yang tidak sesuai target yang telah ditetapkan tetapi secara keseluruhan jumlah PAD tiap tahun mengalami peningkatan. Strategi Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Klaten untuk meningkatkan PAD melalui intensifikasi dan ekstensifikasi pendapatan asli daerah melalui, 1) Program intensifikasi, meliputi aspek Kelembagaan dan ketatalaksanaan pengelolaan PAD, program peningkatan Kapasitas SDM yaitu dengan mengikutsertakan tenaga teknis pada diklat struktural maupun fungsional. Sementara itu untuk memberikan kemudahan pada wajib pajak (terutama pembayarannya) maka loket pembayaran diusahakan sedekat mungkin dengan lokasi pajak, dan program peningkatan sarana dan prasarana. 2) Program ekstensifikasi, yaitu melalui ekstensifikasi adalah melalui pengembangan dan penggalian sumber-sumber pendapatan daerah yaitu melalui pengawasan obyek pajak daerah, pengembangan pajak daerah dan menumbuhkan partisipasi wajib pajak. Beberapa usaha yang dilakukan adalah dengan melakukan pengawasan dan pemeriksaan secara berkala pada obyek pajak dan juga mendatangi wajib pajak yang diketahui melanggar aturan, serta menetapkan sanksi yang tegas. Untuk menumbuhkan kesadaran wajib pajak maka diantara proses yang telah dilakukan antara lain dengan mengintensifikasikan atau mensosialisasikan ataupun penyuluhan tentang akan pentingnya pajak serta memberikan penghargaan kepada wajib pajak yang taat dalam membayar pajak dan memberikan penghargaan kepada pemungut pajak.

Saran dalam penelitian ini adalah dengan keterbatasan SDM, maka perlu dicarikan jalan keluar secepatnya, apakah tetap menggunakan SDM yang sudah ada, melakukan kerjasama dengan pihak ketiga dalam pemungutan pajak