

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RENCANA TATA RUANG**

**WILAYAH KABUPATEN CIREBON 2005-2009**



**Disusun Oleh :**

**Nama : ARI PRASETIYO**

**NIM : 20050520047**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2010**

# **SKRIPSI**

**Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Pada**

**Hari/Tanggal : Selasa, 20 April 2010**

**Tempat : Ruang Laboratorium Ilmu Pemerintahan**

## **SUSUNAN TIM PENGUJI**

**Ketua**

**DR. Ulung Pribadi M.Si**

**Penguji I**

**Penguji II**

**Drs. H.M. Zaenuri M.Si**

**DR. Suranto M.Pol**

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**Drs. Suswanta M.Si**

## **HAL PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh keserjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis terdapat dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka, selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab menurut segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 12 April 2010

Penulis

Ari Prasetiyo

## MOTTO

**“HIDUP BERAWAL DARI MIMPI”**

(PENULIS)

“Tinggalkanlah gengsi hidup berawal dari mimpi, dari mimpi semua hal bisa terjadi”

(Bondan Prakoso)

**“Bermimpilah setinggi mungkin. kelak tuhan akan memeluk  
mimpi itu”**

**(Tukul Arwana)**

**“Jangan hanya bermimpi berpegaslah menuju mimpi, tetapkan pilihan tuk  
dapatkan mimpi”**

**(my mother)**

# *Halaman Persembahkan*

Ku persembahkan karyaku ini untuk :

- ✚ The Good Almighty thanks for everything you gave to me.
- ✚ Mama dan Mami tercinta terimakasih atas semua kasih sayang, do'a yang tanpa henti serta pengorbanan tak terhingga.
- ✚ Kakak ku Doni Prihatna S.Si dan Indah Minarti SE. serta keponakanku yang cantik nara dan Keisha.
- ✚ Untuk Keluarga besarku di Cirebon.
- ✚ Untuk belahan jiwaku Amalia Kurniawati S.Ip terima kasih atas bantuan moril maupun materil.
- ✚ Untuk semua sahabatku thank banget, kalian memberikan semangat dalam menjalani hidup ini.
- ✚ Almamaterku Tercinta.

## Rasa Terima Kasih ku Persembahkan.....

- ✚ Sang Khalik Allah SWT, yang senantiasa memberikan nafas kehidupan, kesempatan, kekuatan dan kemampuan yang engkau berikan serta anugrah yang engkau limpahkan pada hambamu ini.
- ✚ Mama dan mami di Cirebon terimakasih untuk segala pengorbanan, kepercayaan pada anakmu ini dan tiada henti memberikan semangat dorongan kasih sayang yang tak terhingga, doa mu selalu menyertai perjalanan hidupku..
- ✚ kakakku Doni Prohatna S.Si dan Indah Minarti S.E makasih atas suntikan dana selama menuntut ilmu di jogja. dan ponakan ku tercinta nara dan Keisha suatu saat nanti jadilah anak yang berguna untuk agama, nusa dan bangsa.
- ✚ Civitas akademik UMY pak dosen dan ibu dosen makasih banget engkau telah berjasa dalam menuju kehidupan masa depan mengenal arti hidup baik buruk dan ilmu pelajaran yang ku miliki kan kubawa sampai akhir hayat, hingga mengantarku ketingkat sarjana
- ✚ Keluarga besarku di Cirebon grand mother Emek dan Mi Tum serta bibi paman sepupu serta saudara yaitu ang uun, ang aan, ang amat, eka, gina, yuli, entong, makasih buat semangatnya.
- ✚ Ku Ucapkan terimakasih tak terhingga untuk keluarga besar H. Ilman dan Hj. Rominih.
- ✚ Untuk tersayang Amalia Kurniawati S.Ip yang tiada henti memberi masukan dan nasehat dan sering juga bikin kesel..makasih sayang atas semua dukungan, suatu saat nanti kita

kan lewati bersama masa-masa indah yang selalu dikenang sepanjang masa.

- ✚ Teman-teman satu perjuangan di Pemerintahan UMY 05, sorry kawan tak bisa kusebutkan satu per satu...pokoknya kalian is the best semangat juang..ayo kawan kita berkarya dan bermimpi capai mimpi kita...kalian sudah mendapatkan gelar S.Ip giliran gw sekarang hee...akhirnya gw sarjana prikitiew..
- ✚ Sahabatku Eri tek, Dimas bibir, jeng Richa akhirnya kita wisuda bareng cihuy...
- ✚ Temen kos otak udang F2 kang inu, mas adi, bembu, kino bear, kak seto, budi, anang, tyas, gendut, obet, reza dodol, ki daus, jambrong, jaim, alm. emon, makasih banget buat kalian...dan mas parno dan mbak nur yang selalu membantu dalam kegiatanku nyuci, makan, buka gerbang pokoknya segala keperluanku deh..makasih banget ya,
- ✚ Komunitas temen-temen Cirebon thank udah mengisi hari-hari yang tak terlupakan tetap istiqomah...
- ✚ Tim huru-hara Deni S.Psi nganggur, yanda kuliah ga lulus-lulus, yenti nerusin S2, nanda ketua di jalan telat masuk kuliah, mamet kuliah 7 tahun , destu mbuh kapan lulus, ayu nerusin S1, fahrul S.Ip jadi bos bengkel mobil , wahyu jadi centeng di medan,
- ✚ Ibu dan acong di kantin kampus makasih ya buat minuman melepas lelah dan bapak parkir yang selalu setia menjaga kendaraanku.

- ✚ Alif trans mas toni dan mas faisal serta jajaran karyawan, makasih buat kerjasama mencari sesuap nasi.
- ✚ Makasih untuk plat E 5266 HN dan si Biru AB 4464 QZ, yang senantiasa mengantarku kemana-mana dan selalu setia mengantar perjalananku walau terik dan hujan menghadang kita.
- ✚ Makasih Buat jajaran Kabinet Indonesia bersatu pemerintahan Susilo Bambang Yudhoyono yang mengatur Indonesia tercinta.
- ✚ Kawan-kawan seperjuanganku diluar sana, aku tetap meraih mimpi.
- ✚ Dan untuk semua pihak yang telah membantu makasih semuanya.
- ✚ Almamaterku tercinta...



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN.....	i
HAL PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
SINOPSIS.....	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	13
C. Tujuan Penelitian.....	13
D. Kerangka Dasar Teori.....	14
1. Implementasi Kebijakan Publik.....	14
2. Konsep Tata Ruang Wilayah.....	21
E. Definisi Konseptual.....	38
F. Definisi Operasional.....	39
G. Metode Penelitian.....	40
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....	44
A. Deskripsi Wilayah Kabupaten Cirebon.....	44
B. Deskripsi Tata Ruang Wilayah Kabupaten Cirebon.....	65
1. Kebijakan Perencanaan Tata Ruang.....	65

2. Kebijakan Pemanfaatan Ruang.....	66
3. Kebijakan Pengendalian Pemanfaatan Ruang.....	69
<b>BAB III IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RENCANA TATA RUANG</b>	
<b>WILAYAH KABUPATEN CIREBON 2005-2009.....</b>	<b>70</b>
A. Kebijakan Perencanaan Tata Ruang.....	72
1. Sistem Kota-kota.....	72
2. Sarana dan Prasarana.....	75
3. Strategi Pengembangan Tata Guna Lahan.....	78
B. Kebijakan Pemanfaatan Ruang.....	85
1. Pola Perencanaan Pemanfaatan Ruang.....	85
2. Struktur Pusat Pelayanan.....	90
C. Kebijakan Pengendalian Pemanfaatan Ruang.....	97
1. Pengembangan Pemanfaatan Ruang.....	97
2. Pengendalian Pemanfaatan Ruang.....	103
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>111</b>
A. Kesimpulan.....	111
B. Saran.....	114

#### DAFTAR PUSTAKA

#### LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Jenis dan luas penggunaan lahan kabupaten Cirebon tahun 2003.....	56
Tabel 3.1 Tingkat Aksebilitas kecamatan di kabupaten Cirebon.....	73
Tabel 3.2 Kelembagaan penataan ruang kabupaten Cirebon.....	77
Tabel 3.3 Subtansi RTRW kabupaten Cirebon.....	83
Tabel 3.4 Hasil klasifikasi wilayah.....	92
Tabel 3.5 Proses penyusunan RTRW Kabupaten Cirebon tahun 2005.....	94
Tabel 3.6 Aspek hukum penataan ruang kabupaten Cirebon 2005.....	109

## DAFTAR KECAMATAN

## PETA KABUPATEN CIREBON

## SINOPSIS

Skripsi ini berjudul “Implementasi Kebijakan Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Cirebon 2005-2009.” Kabupaten Cirebon merupakan suatu daerah yang terletak di Provinsi Jawa Barat yang merupakan daerah yang padat akan lalu lintas karena dikenal sebagai jalan pantai utara yang menghubungkan kota-kota besar yang berada di Indonesia serta pembangunan yang besar-besaran akibat globalisasi, beberapa masalah yang krusial yaitu Sistem pembangunan yang masih sentralistik dan sektoral, Lemahnya keterpaduan program yang berbeda sumber pelaksanaannya, Belum efektifnya pemanfaatan rencana tata ruang sebagai alat keterpaduan pembangunan wilayah. Sehingga rumusan masalah dalam penelitian ini adalah: Bagaimana Implementasi Kebijakan Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Cirebon 2005-2009? dan Faktor apakah yang mempengaruhi dalam Implementasi Kebijakan Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Cirebon 2005-2009?

Hasil penelitian terhadap Implementasi Kebijakan Rencana Tata Ruang Wilayah 2005-2009, dan Kabupaten Cirebon mempunyai perda No 4 tahun 2005 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah meliputi Kebijakan Perencanaan Tata Ruang, Kebijakan Pemanfaatan Ruang, dan Kebijakan Pengendalian dan Pemanfaatan Ruang, semuanya belum berjalan secara maksimal, dan dari Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Kebijakan Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Cirebon 2005-2009, meliputi Proses penyusunan, Substansi rencana Tata Ruang dan Implementasi Rencana Tata Ruang Wilayah memiliki aspek Kelembagaan, Aspek RTRW sebagai dasar pengambil Keputusan Kebijakan, Aspek hukum tata ruang, Aspek Partisipasi Masyarakat, Aspek program pengembangan Rencana Tata Ruang Wilayah.

Saran dalam penelitian ini adalah diharapkan Pemerintah Kabupaten Cirebon dapat lebih maksimal untuk menjalankan perda No 4 tahun 2005, dengan melibatkan peran serta masyarakat untuk penyusunan dan pelaksanaan sebuah kebijakan, sehingga masyarakat mempunyai kesadaran untuk menaati sebuah peraturan, dan Sumber Daya Manusia dalam penyusunan maupun pelaksanaan lebih ditingkatkan agar mampu dalam melaksanakan kebijakan dengan cara mengikutsertakan para pegawai dinas dalam workshop atau seminar pengelolaan kebijakan. dan pembagian dan kewenangan fungsi kelembagaan lebih diperjelas agar tidak tumpang tindih.