

**KEGAGALAN PLAN COLOMBIA DALAM MENGURANGI PRODUKSI  
OBAT BIUS DI KOLOMBIA**

(2000 – 2006)

*“Plan Colombia Reduce Failure In Production Drugs In Colombia”*

(2000 – 2006)

**Skripsi**

Disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan  
mencapai derajat Sarjana S-1



Oleh:

Sanggra Artha Pratama

2005 051 0025

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2010**

**KEGAGALAN PLAN COLOMBIA DALAM MENGURANGI PRODUKSI  
OBAT BIUS DI KOLOMBIA**

**(2000 – 2006)**

**Skripsi**

Program Studi Ilmu Hubungan Internasional  
Konsentrasi Studi Kawasan Asia Pasifik

Disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan  
mencapai derajat Sarjana S-1



Oleh:

Sanggra Artha Pratama

2005 051 0025

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2010**

**SKRIPSI**  
**KEGAGALAN PLAN COLOMBIA DALAM MENGURANGI PRODUKSI**  
**OBAT BIUS DI KOLOMBIA**  
**(2000 – 2006)**

Dipersiapkan dan disusun oleh:

Sanggra Artha Pratama

2005 025 0025

Skripsi ini telah Dipertahankan dan Disahkan di depan  
Dewan Penguji Program Studi Ilmu Hubungan Internasional  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Tanggal 19 April 2010

Ketua Tim Penguji

Prof. Dr. H. Bambang Cipto M.A.

Anggota Tim Penguji

Anggota Tim Penguji

Ratih Herningtyas S.IP. M.A.

Adde Marup W. S.IP.

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya,

Nama : Sanggra Artha Pratama

NIM : 2005 051 0025

Prodi/ Fakultas : Ilmu Hubungan Internasional / FISIPOL

Menyatakan bahwa dalam skripsi:

**Kegagalan Plan Colombia Dalam mengurangi Produksi Obat Bius di  
Kolombia (2000-2006)**

Tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 30 April 2010

Sanggra Artha Pratama

## **KATA PENGANTAR**

Topik tesis ini bermula dari ketertarikan penulis atas fenomena perdagangan obat bius internasional yang dimotori oleh kelompok-kelompok kejahatan di Kolombia. Aktivitas kelompok-kelompok kejahatan yang terhubung dengan industri obat bius ini menyulut intervensi asing untuk ikut terlibat dalam penanganan permasalahan dalam negeri ini. Dengan indikasi bahwa industri obat bius di Kolombia mengancam stabilitas internasional, Kolombia dengan Amerika Serikat bekerjasama untuk mengatasi permasalahan tersebut dengan menggulirkan kebijakan yang dikenal dengan nama Plan Colombia.

Plan Colombia digulirkan dengan beberapa strategi militer seperti Eradikasi, Fumigasi dan Interdiksi yang dipandang kontroversial dan kontraproduktif. Pasca Plan Colombia, penulis berpendapat bahwa Plan Colombia merupakan strategi yang gagal dalam mencapai tujuannya yang dapat diindikasikan dengan stabilnya harga, keaslian dan ketersediaan obat bius di pasar Amerika Serikat.

Melalui karya sederhana yang masih sangat jauh dari sempurna ini, penulis mencoba menampilkan sisi negatif dari implementasi Plan Colombia, dimana topik utama dalam keseluruhan tulisan adalah mengenai kegagalan Plan Colombia dalam menekan perdagangan obat bius di Kolombia. Skripsi ini berangkat dari keyakinan bahwa, suatu hal yang baru dan datang kepada kita senantiasa memiliki sisi positif dan negatif, yang menuntut sikap awareness dan kesiapan kita mengantisipasi dampaknya kemudian. Dan tulisan ini sendiri juga sangat terbantu

oleh kecanggihan teknologi, imbas dari globalisasi yang dikritik, karena sebagian besar bahan diperoleh dari internet mengingat terbatasnya khasanah pustaka kita.

Akhirnya, penulis juga menyadari bahwa ide-ide ini tidak akan pernah tertuangkan nyata tanpa peran serta pertolongan mereka:

1. Allah SWT, Tuhan Yang Maha Oke, yang memberikan keajaiban-keajaiban kecil yang selalu menghangatkan tiap detik sepanjang hidup penulis.
2. Bunda Dyah Ayu Larasati, My Lil' Kirana Padma Kinanthi, terima kasih atas semangat dan doa yang luar biasa, kalianlah nafas di setiap jantung yang berdegub. I Love You.
3. Mama, Papa, Mama Malang, maaf telah membuat kalian menunggu lama, Segenap keluarga besar Magetan dan Malang, terima kasih atas bantuan doa, dukungan, dan restu yang tak terhingga.
4. Ratih Herningtyas S.IP. M.A. yang dengan sabar membimbing, mengarahkan dan memberikan pandangan-pandangan konstruktif demi terbangunnya skripsi ini.
5. Prof. Dr. H. Bambang Cipto M.A, Adde Marup W. S. IP. Yang senantiasa memberikan kritik konstruktif, jempol buat kalian.
6. Mas Noko, atas referensi yang keren, Muhammad Safik, Nadier, Bayu, Lukman, Mas Boy, Deny, Burhan, atas atmosfer yang selalu membara dan penuh energi, SALUT.

7. Bode, Bigode, Bruce Lee, Encaracolado, Osso, Shaolin, AXE CAMARAS.
8. Staff jurusan HI UMY, Pak Djumari, Pak Waluyo, Pak Ayub, yang sangat membantu kelancaran proses administrasi. Dan Pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Hanya ucapan terima kasih tak terhingga yang dapat penulis sampaikan kepada mereka semua. Semoga Allah SWT memberikan balasan kebaikan anda

Penulis juga berharap semoga tesis ini bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan, khususnya Ilmu Hubungan Internasional. Amien.

Yogyakarta, 30 April 2010

Sanggra Artha Pratama

## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Halaman Pengesahan.....	ii
Halaman Pernyataan .....	iii
Kata Pengantar .....	iv
Daftar Isi .....	vii
Daftar Tabel, Grafik dan Diagram.....	ix
Intisari.....	x
Abstract.....	xi
<b>BAB I – PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Pokok Permasalahan .....	9
C. Kerangka Teori .....	10
• Teori Intervensi .....	10
• The Balloon Effect .....	11
D. Hipotesa .....	12
E. Jangkauan Penelitian .....	13
F. Metodologi Penelitian .....	13
G. Sistematika Penulisan .....	13
<b>BAB II PERKEMBANGAN INDUSTRI OBAT BIUS DI KOLOMBIA ..</b>	<b>15</b>
A. Lemahnya Pemerintah Kolombia .....	16
B. Aktor Dalam Industri Obat Bius dan Konflik Domestik .....	20
B.1. Kelompok Guerrilla .....	20
B.1.1. FARC-EP .....	21
B.1.2. ELN .....	24
B.2. Kartel Obat Bius .....	26



B.3. Kelompok Paramiliter-AUC .....	31
C. Peta Konflik Domestik dan Industri Obat Bius .....	33
C. 1.Peta Konflik Kolombia .....	33
C.2. Industri Obat Bius .....	34
<b>BAB III PLAN COLOMBIA SEBAGAI UPAYA PENEKANAN INDUSTRI</b>	
<b>OBAT BIUS DI KOLOMBIA .....</b>	<b>40</b>
A. Plan Colombia .....	40
B. Strategi Pelaksanaan Plan Colombia .....	45
B. 1. Eradikasi .....	46
B. 2. Fumigasi .....	47
B. 3. Interdiksi .....	48
C. Kontroversi Plan Colombia .....	48
C. 1. Eradikasi dan Fumigasi yang kontra produktif .....	49
C. 2. Bantuan Militer AS Memicu Pelanggaran HAM .....	52
C. 3. Ketahanan Sistem Perdagangan Obat Bius Internasional .....	54
<b>BAB IV BALLON EFFECT SEBAGAI KEGAGALAN PLAN</b>	
<b>COLOMBIA DALAM MENEKAN PRODUKSI OBAT BIUS .....</b>	<b>58</b>
A. Intervensi Amerika Serikat Melahirkan Balloon Effect .....	59
B. Balloon Effect Mengindikasikan Kegagalan Plan Colombia .....	63
B.1. Balloon Effect Dalam Batas Yuridiksi Kolombia .....	65
B.2. Balloon Effect Di Luar Batas Yuridiksi Kolombia .....	68
B.2.1. Peru .....	69
B.2.2. Bolivia .....	72
<b>BAB V KESIMPULAN .....</b>	<b>76</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>78</b>
<b>LAMPIRAN I .....</b>	<b>82</b>

## DAFTAR TABEL, GRAFIK DAN DIAGRAM

Grafik II.1	Tingkat Pembunuhan Warga Kolombia tahun 1940-2000...	19
Diagram II.1	Pembagian Keuntungan Dalam Sistem Perdagangan Obat Bius Internasional .....	37
Grafik II.2	Presentase pengguna obat bius tahun 2006 (Total: 16 juta pengguna) .....	39
Diagram III.1.	Perbandingan antara <i>Coca Cultivation, Cumulative Sprayed dan Manually Eradicated Area,</i> Tahun 1994-2008.....	51
Diagram III.2.	Harga Obat Bius di Pasar Amerika Serikat dari tahun 1990-2007.....	56
Tabel IV. 1	Bantuan Amerika Serikat di Wilayah Andean, tahun 1999-2000.....	59
Tabel IV. 2	Daftar Pesawat Terbang dalam Bantuan Militer Amerika Serikat Dalam Plan Colombia .....	61
Tabel IV.3	Luas Penanaman Koka Berdasarkan Wilayah di Kolombia, Tahun 2001-2007.....	66
Diagram IV.1	Luas Area Penanaman Koka di Kolombia Tahun 1990-2006 .....	67
Grafik IV.2	Luas Area Penanaman Koka di Peru Tahun 1990-2006 .....	70
Tabel IV.4	Luas Penanaman Koka Berdasarkan Wilayah di Peru, Tahun 2001-2007.....	71
Grafik IV.3	Luas Area Penanaman Koka di Bolivia Tahun 1990-2006 .....	72
Tabel IV.5	Luas Penanaman Koka Berdasarkan Wilayah di Kolombia, Tahun 2001-2007.....	73

**KEGAGALAN PLAN COLOMBIA DALAM MENGURANGI PRODUKSI  
OBAT BIUS DI KOLOMBIA**

**(2000 – 2006)**

***PLAN COLOMBIA REDUCE FAILURE IN PRODUCTION DRUGS IN  
COLOMBIA***

**(2000 – 2006)**

Oleh : Sanggra Artha Pratama  
Program Studi : Ilmu Politik – Ilmu Hubungan Internasional  
Pembimbing Utama : Ratih Herningtyas S.IP. M.A.  
Pembimbing Pendamping : Adde Marup W. S. IP.  
Tanggal Wisuda : 19 Juni 2010

**Intisari**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisa kegagalan Plan Colombia dalam mengurangi produksi obat bius di Kolombia terkait dengan intervensi Amerika Serikat dalam kebijakan tersebut.

Penelitian ini menggunakan Industri Obat Bius di Kolombia sebagai kasus utama, mengingat industri ini merupakan sumber dari permasalahan dalam negeri Kolombia. Meskipun berbeda kepentingan, namun kelompok-kelompok kejahatan yang ada di Kolombia mempunyai hubungan yang sangat kuat terhadap industri ini.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa intervensi Amerika Serikat dalam bentuk Plan Colombia gagal untuk mengurangi produksi obat bius di Kolombia. Kestabilan harga, keaslian dan ketersediaan obat bius di pasar Amerika Serikat merupakan indikasi kegagalan kebijakan tersebut. Kebijakan ini hanya memicu Balloon Effect yang memicu suplai terhadap kebutuhan pasar.

**Kata Kunci:** Kolombia, Industri Obat Bius, Plan Colombia, Balloon Effect