

**HALAMAN JUDUL**

**STRATEGI PARTAI GOLKAR DALAM MERAIH SUARA PEMILIH  
PEMULA PADA PEMILU LEGISLATIF 2009**  
(Studi kasus: Dewan Pimpinan Daerah Tingkat II. Partai Golkar Kota Yogyakarta)

**SKRIPSI**

Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S-1  
pada jurusan Ilmu Pemerintahan



oleh:

Nama : Ery Muhammad sani  
No. Mahasiswa : 20050520095

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADYAHYOGYAKARTA  
2010**

# LEMBAR PENGESAHAN

## SKRIPSI

Dengan Judul:

**”STRATEGI PARTAI GOLKAR DALAM MERAH SUARA PEMILIH PEMULA  
PADA PEMILU LEGISLATIF 2009”**

Oleh:

**Ery Muhammad Sani  
(20050520095)**

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Sabtu, 14 Agustus 2010

Tempat : Ruang Sidang Fisipol, Ilmu Pemerintahan UMY

**Susunan Tim Penguji**

Ketua

**Tunjung Sulaksono, S.IP, M.Si.**

Penguji I

Penguji II

**Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si.**

**Ane Permatasari, S.IP, M.A.**

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Hari/Tanggal : Sabtu, 14 Agustus 2010

**Drs. Suswanta, M.Si**  
**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

## **SURAT PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 14 Agustus 2010

Penulis

Ery Muhammad sani

## Motto

**Hari ini Harus Lebih Baik dari Hari-hari Kemarin,  
Pantang Menyerah  
Selalu Optimis  
Dan Selalu Berjuang  
(Penulis)**

**Demokrasi itu bak "Perawan", yang merdeka dan memerdekakan.  
Watak utama demokrasi adalah "mempersilahkan". Tidak punya  
konsep menolak, menyingkirkan, atau membuang.  
Semua mahluk penghuni kehidupan berhak hidup bersama "siperawan"  
yang bernama demokrasi, bahkan berhak memperkosanya: yang  
melarang memperkosa bukan siperawan itu sendiri,  
melainkan "sahabat"-nya yang bernama moral dan hukum.  
(Emha Ainun Nadjib)**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah,

Seiring Do'a ku dan keluargaku serta restu sang maha satu, sehingga pada detik, tanggal, bulan dan tahun ini akhirnya penulis mampu menyelesaikan sebuah tulisan sebagai syarat untuk meraih gelar kesarjanaan (S1) di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, dan tuntas sudah aku berjuang di bangku perkuliahan, namun semua ini belum berakhir dalam memerdekakan hidupku, masih banyak masa yang harus aku hadapi didepan dengan mewujudkan cita-citaku. Namun semua ini bukan karena usahaku semata melainkan banyak pihak yang membantu baik dari segi moril dan materil dalam menyelesaikan Skripsi ini.

Dengan Ridho Allah S.W.T., Aku persembahkan Benih Karyaku ini untuk:

Sang Khalik Allah SWT.

Ayahanda Tercinta Ridwan Thaib

Ibunda tercinta Etty Lestari

Kakak tercinta Erma sari

Adik-adik Tercinta:

Evy Fitria

Ella Putri dan

Seluruh Keluargaku di Lampung

My Best Friends:

Ibnu, Sukron, Ayu, Hendri dan Putri

Almamaterku

Provinsiku Lampung

Negaraku tercinta Indonesia

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

**Bismillahirrahmanirrahim**

Alhamdulillah, Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan kemudahan, karunia dan rahmat dalam penulisan skripsi ini dengan judul “ *Strategi Partai Golkar dalam Meraih Suara Pemilih Pemula Pada Pemilu Legislatif 2009* (Studi Kasus ; DPD Tk.II Partai Golkar Kota Yogyakarta) ”.

Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Isipol (Ilmu Sosial dan Politik) Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Skripsi ini bukanlah hasil akhir, akan tetapi masih membutuhkan kajian-kajian lanjutan. Oleh karena itu, penulis sangat berharap nantinya, ada pihak-pihak yang bersedia memberikan sumbangsih pikirannya dalam bentuk kritik dan saran, demi kesempurnaan skripsi ini.

Akhirnya, penulis hanya bisa mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang selama ini telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Selain itu, penulis juga mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak/individu-individu yang selama ini telah banyak berbuat baik kepada penulis selama menuntut ilmu di Yogyakarta, diantaranya adalah:

1. Sang Khalik Allah SWT, yang senantiasa member nafas kehidupan, kesempatan, kekuatan, dan kemampuan, yang engkau berikan, anugrah yang engkau berikan, anugerah yang telah engkau limpahkan pada hambamu ini.
2. Bapak Ir. H. M. Dasron Hamid, M.Sc. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Nurmandi, S.IP., M.Sc. selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Bapak Drs. Suswanta, M.Si dan Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si, selaku ketua dan sekretaris jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Tunjung, S.IP., selaku dosen pembimbing dalam penulisan skripsi ini, Terimakasih pak untuk segala bantuan dan bimbingannya.
6. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.SI, Selaku dosen penguji I.
7. Ibu Ane Permatasari, S.IP, Selaku dosen penguji II.
8. Seluruh jajaran Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta terimakasih atas Ilmu dan Bimbingannya.
9. Pihak-pihak DPD Golkar Kota Yogyakarta, terimakasih untuk semua kerja sama dan bantuannya dalam penyusunan skripsi, baik dalam pemberian data-data yang saya butuhkan.
10. Teman-teman Ilmu Pemerintahan 2005. ( konsentrasi Manajemen Publik dan Ilmu Politik).
11. Bapak Triongko (Ketua RW.14) beserta seluruh Masyarakat Gamping Tengah, Ambarketawang, Sleman, Yogyakarta. tempat penulis melaksanakan Kuliah Kerja Nyata (KKN).
12. Teman-teman penulis selama melaksanakan KKN : Hasan ( Semarang), Angga (Kalimantan), Bogi (Jakarta), Esti (Purworejo), Indah (Yogyakarta ), Yunan (Yogyakarta ), Jo (Yogyakarta), taufik (Yogyakarta) dan Asih (Magelang).
13. Teman-teman di himpunan pelajar dan mahasiswa Yogyakarta (HIPMALA)
14. Bang Uyak, mba Dwi and Rully, Teti, Dori, Hadi, Riska, Aryu. Dan Tomi ketua baru Semangat tom bangun lampung utara lewat hikampelaut, dan semua teman-teman di Himpunan Keluarga Mahasiswa Pelajar Lampung Utara (HIKAMPELAUT).
15. Saudara-saudaraku di Asrama Mahasiswa Lampung (AMALA), tempat penulis tinggal selama tiga tahun terakhir, Bang A'ang , Bang Jabrik (udh laku berapa bang tasnya???), Bang Sendi, Bang Hadi, Bang Jaka (Sory bang Junior diluan wisuda..he..he..), Pak Syarip, Bang Sodik, Tomi (sory tom' klo tiap malem terganggu tidurnya karena penulis asik penulis skripsi,) Santo (ayo semangat kamu pasti bisa u/ smentara barcenola dilupain dulu, demi masa depan). Bemi, Pakde Samsul (Aq Titipkan Geng Lorong judi kepada kalian berdua).Fitra, Ruci, Novan, Wahyu Jablay,

- Ari Drogba, Setiawan, Fadli (Kejer terus sampai ujung Sumatra), Samsul, Ihsan (Goyang mang..), Wandu, Bam's, (Calon Ustadz Asrama), Darmo dan Abang-abang alumni Asrama, Bang Yanto, Bang ipul, Bang Imron, Spesial to Emak Asrama Tersayang....Terima kasih kepada semuanya atas Bantuannya selama tiga tahun ini..
16. Teman-Teman di Fans Club, Inter Club Indonesia Regional Jogja (ICI), Ridhoza, Ming Cordoba dan Richi Ronaldo. Matur Newun Opa Moratti and Il Capitano Javier Zanetti. Thanks Spesial to The Spesial one Alenatore Jose Morinho, Pokoke Interisti Sampe Mati...Forza Inter Sak Modare..
  17. Sahabat-sahabat terbaik penulis: Ayu (Jambi), Sukron (Brebes), Ibnu (Palembang) dan Putri and Hendri (Palembang dan Riau) Selamat ya..bentar lagi jadi pasangan hidup...
  18. Papah dan Mamah dirumah terimakasih untuk segala pengorbanannya, baik usaha dan do'anya yang tanpa henti engkau panjatkan untuk anakmu ini, ery akan senantiasa mengingatnya.
  19. Teruntuk Kakak dan adik-adikku, dan semua keluargaku di Lampung.
  20. Dan untuk semua yang telah membantuku.
  21. Almamaterku.

Akhirnya Penulis menyadari bahwa tiada kesempurnaan pada diri manusia karena hanya Allah SWT Yang Maha Sempurna atas segala ciptaan-Nya, oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun sebagai upaya perbaikan dan pedoman bagi peneliti yang akan datang.

Akhir kata semoga amal baik dan bantuan yang telah diberikan kepada penulis mendapat ridho dari Allah SWT. Amien.

***Wassalamualaikum Wr. Wb***

**Yogyakarta, 2 Agustus 2010**

**Penulis**

**Ery Muhammad sani**

## DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul .....	i
Halaman Pengesahan .....	ii
Halaman Pernyataan .....	iii
Motto .....	iv
Persembahan .....	v
Kata Pengantar .....	vi
Daftar Isi .....	viii
Daftar Tabel .....	xii
Sinopsis.....	xiii
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah.....	11
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	11
D. Kerangka Dasar Teori.....	12
1. Strategi.....	12
2. Partai Politik .....	15
a. Pengertian Partai Politik .....	15
b. Fungsi Partai Politik .....	17
c. Tugas Partai Politik.....	19
3. Pemilih Pemula.....	20
4. Pemilihan Umum.....	21
a. Pengertian Pemilu.....	21
b. Sistem Pemilihan Umum.....	31
E. Definisi Konseptual.....	35
F. Definisi Operasional.....	36
G. Metode Penelitian.....	37
1. Jenis Penelitian .....	37

2. Unit Analisa Data .....	37
3. Jenis Data .....	37
a. Data Primer .....	37
b. Data Sekunder .....	37
4. Tehnik Pengumpulan Data .....	38
a. Interview .....	38
b. Dokumentasi .....	38
5. Tehnik Analisa Data .....	38

## **BAB II. DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN**

A. Gambaran Umum Kota Yogyakarta .....	40
1. Kondisi Geografis.....	40
a. Keadaan Geografis.....	40
b. Keadaan Topografi dan Klimatologi.....	41
c. Luas Wilayah dan Administrasi.....	42
d. Kependudukan .....	43
2. Kondisi Politik Kota Yogyakarta .....	44
B. Partai Golongan Karya.....	47
1. Sejarah Terbentuknya Partai Golkar .....	47
2. Perkembangan Partai Golkar di Era Reformasi.....	51
3. Visi Partai Golkar.....	52
4. Platform Partai Golkar .....	56
5. Misi Partai Golkar.....	60
C. Partai Golkar di Kota Yogyakarta .....	62
D. Komposisi dan Personalia DPD Partai Golkar Kota Yogyakarta	
Masa Bhakti 2004-2009 HasilPenyegara .....	64
E. Perkiraan keadaan (KIRKA) Partai Golkar. ....	66
F. Struktur organisasi dan Kepengurusan.....	68
G. Organisasi Sayap.....	73
H. Hubungan dan Kerjasama.....	74
I. Musyawarah-musyawarah.....	75

J. Keuangan Partai.....	81
K. Arti Lambang Partai Golkar.....	82

**BAB III. ANALISIS STRATEGI**

A. Jumlah Perolehan Suara Partai Golkar di Kota Yogyakarta pada Pemilu Legislatif 2009.....	83
B. Pemilih Pemula dalam Pemilu.....	91
C. Tantangan Intern dan Ekstern Partai.....	93
D. Langkah-langkah Perjuangan.....	96
E. Faktor Pendukung dan Penghambat.....	99
F. Analisis Strategi Partai Golkar Kota Yogyakarta.....	106
G. Efektifitas Strategi Partai Golkar Kota Yogyakarta Dalam Meraih Suara Pemilih Pemula.....	122

**BAB IV. PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	124
B. Saran – Saran .....	129

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>132</b>
-----------------------------	------------

<b>LAMPIRAN – LAMPIRAN .....</b>	<b>.....</b>
----------------------------------	--------------

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Perolehan Suara Lima Besar Pemenang Pemilu Legislatif 1999 di Daerah Istimewa Yogyakarta .....	8
Tabel 1.2 Perolehan Suara Lima Besar Pemenang Pemilu Legislatif 2004 di Daerah Istimewa Yogyakarta .....	8
Tabel 1.3 Perolehan Suara Lima Besar Pemenang Pemilu Legislatif 2009 di Daerah Istimewa Yogyakarta .....	8
Table 2.1 Pembagian Wilayah di Kota Yogyakarta.....	42
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk di Kota Yogyakarta .....	44
Tabel 2.3 Perolehan Suara Lima Besar Pemenang Pemilu Legislatif 2004 di Kota Yogyakarta.....	45
Tabel 2.4 Perolehan Suara Lima Besar Pemenang Pemilu Legislatif 2009 di Kota Yogyakarta.....	46
Tabel 3.1 Perolehan Suara Lima Besar Pemenang Pemilu Legislatif 2004 di Kota Yogyakarta.....	85
Tabel 3.2 Perolehan Suara Lima Besar Pemenang Pemilu Legislatif 2009 di Kota Yogyakarta.....	85
Tabel 3.3 Perolehan Suara Golkar Per-Kecamatan pada Pemilu Legislatif 2009 di Kota Yogyakarta.....	87

## SINOPSIS

Penelitian ini berjudul Strategi Partai Golkar Dalam Meraih Suara Pemilih Pemula pada Pemilu Legislatif 2009 (Studi Kasus di Dewan Pimpinan Daerah Tingkat II Golkar Kota Yogyakarta), adapun latar belakang yang ada adalah perolehan suara partai Golkar yang mengalami penurunan baik di tingkat nasional maupun kota Yogyakarta yang cukup signifikan, dan sejauh mana DPD Golkar memandang pemilih pemula untuk perolehan suara. Berdasarkan latar belakang diatas dapat disimpulkan perumusan masalahnya adalah bagaimana Strategi DPD Partai Golkar Kota Yogyakarta dalam meraih suara pemilih pemula pada Pemilu Legislatif 2009.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif, dalam penelitian ini unit analisis yang dipakai penulis dalam melakukan penelitian terhadap Strategi Partai Golkar dalam meraih suara pemilih pemula di kota Yogyakarta, adalah Dewan Pimpinan Daerah Tingkat II, Partai Golkar Kota Yogyakarta Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta, dengan menggunakan jenis data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara dan dokumentasi.

Hasil penelitian secara garis besar menunjukkan bahwa Strategi yang dilakukan oleh DPD Partai Golkar Kota Yogyakarta dalam meraih suara pemilih pemula dengan menggunakan strategi *Kedalam/Intern* partai dan *Starategi keluar/Ekstern* partai, untuk strategi ke dalam dengan memperkuat institusi partai, penggalangan dana, membangun sistem informasi dan komunikasi dan memberikan pendidikan dan pelatihan pengkaderan maksudnya disini untuk meraih suara kaum muda diperlukan persiapan-persiapan yang matang maka harus dimulai dari intern partai dan untuk Strategi Keluar dengan memaksimalkan kerja calon anggota legislatif, meningkatkan citra partai dan menjalankan program-program yang telah dibuat dalam bentuk kegiatan yang diminati para kaum muda atau pemilih pemula sebagai target utama seperti, mengadakan festival kesenian, mengadakan seminar, pemberian beasiswa, mengadakan pengajian, dan pemberian bantuan alat-alat olahraga. Setelah mengadakan penelitian, diketahui bahwa pelaksanaan Startegi yang diterapkan DPD Partai Golkar Kota Yogyakarta tidak berjalan dengan baik dan efektif sebagaimana yang diharapkan. Ini dikarenakan banyaknya permasalahan yang dihadapi terutama yang amat dirasa adalah minimnya dana yang dimiliki oleh DPD dalam menghadapi pemilu Legislatif 2009 yang lalu, sehingga kegiatan-kegiatan yang telah di rancang tidak berjalan optimal terutama untuk meraih suara pemilih pemula.

Dalam upaya merebut simpati para pemilih pemula dibutuhkan upaya yang optimal. Proses yang dirancang tidak hanya untuk jangka pendek tetapi juga dirancang untuk jangka panjang. Dengan demikian, proses yang semula hanya untuk merebut suara pemilih pemula pada Pemilu Legislatif yang lalu dapat dilanjutkan dengan merekrut mereka menjadi kader partai masa depan. Program-program rutin DPD harus sering dilaksanakan dengan baik. banyaknya kegiatan-kegiatan akan berdampak positif dan Partai Golkar Kota Yogyakarta bisa memanfaatkan program-programnya untuk menyampaikan visi, misi, dan tujuan kepada mereka. Langkah selanjutnya adalah memberikan mereka pendidikan politik kemudian merekrut mereka menjadi kader partai.