

PELAKSANAAN PERAN DAN PFUNGSI
DEWAN PERWAKILAN DAERAH REPUBLIK INDONESIA PERIODE
2004-2009 PASCA AMANDEMEN KE III UUD 1945



Nama : Akmal Haris

NIM : 20050520068

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2010

**PELAKSANAAN PERAN DAN FUNGSI
DEWAN PERWAKILAN DAERAH PERIODE 2004-2009 PASCA
AMANDEMEN KE III UUD 1945**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagaimana Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1) Pada
Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh

**AKMAL HARIS
20050520068**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN
ILMU POLITIK UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
YOGYAKARTA**

2010



HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi maupun sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 26 Agustus 2010

Yang membuat pernyataan

Akmal Haris

Kalaman motto

'sesungguhnya Allah tidak akan pernah merubah keadaan suatu kaum sebelum mereka Merubah apa-apa yang ada dalam jiwa mereka

(surat. Ar-Ra'ad : 11

)

"Raihlah ilmu, dan untuk meraih ilmu belajarlah untuk tenang dan sabar.

(Khalifah
'Umar)

Setiap orang di dunia ini adalah seorang tamu, dan uangnya adalah pinjaman. Tamu itu pastilah akan pergi, cepat atau lambat, dan pinjaman itu haruslah dikembalikan.

(Ibnu
Mas'ud)

Halaman Persembahan

Ku persembahkan karya ku ini buat orang-orang yang berarti dalam hidup ku ini dan sangat ku cintai

- ❖ *Almarhum ayahku Alimuddin bin Abdullah yang selalu bekerja keras, ikhlas menerima apa yang menjadi tantangan yang mengancam kesehatan maupun nyawanya demi memenuhi kebutuhan keluarga dan anak-anaknya. Beliau merupakan sosok ayah yang sebenar-benarnya. Ayahku engkau sangat pintar dalam mendidik anak-anaknya mana yang salah, mana yang benar dan mengerti apa yang terbaik buat kami semua. Aku merindukanmu Ayah kasih sayang mu yang begitu besar bagiku tak kan pernah ku lupakan dirimu wahai ayahku*
- ❖ *Omak ku Darina kasih sayang mu yang selalu ada di benakku. Engkau yang selalu ku rindukan. Kasih sayang yang engkau berikan kepada kami tak terbalas dengan apapun sejak kami berada dalam kandunganmu hingga hari ini engkau masih meluangkan waktumu untuk memberikan kasih sayang mu. Omaku engkau wanita yang paling ku sayangi. Omakku engkau lah yang selalu membangunkan kami dari mimpi-mimpi yang ingin kami raih.*
- ❖ *Ulsungku Thasim engkau seorang abang yang cukup banyak membantuku yang selalu sabar dalam menahan diri untuk memenuhi kewajibannya sebagai seorang insan yang sudah lama ditunggu-tunggu menanti aku untuk menyelesaikan studiku hingga menjadi sarjana. Atas kesabaranmu mudah-mudahan ada hikmahnya.*
- ❖ *Adikku Nur Hafiza yang ku sayangi yang selalu ku rindukan Udo berharap agar engkau menjadi wanita yang sholehah dan menjadi orang yang berpendidikan patuh pada Syariat Islam yang bermanfaat bagi orang banya.*

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ

Alhamdulillah, Segala puji kehadiran Allah SWT dan sholawat salam atas junjungan Nabi Besar kita Muhammad SAW karena berkat petunjuk, rahmat dan Hidayah-Nya akhirnya penulis dapat menyelesaikan Karya Tulis ini dengan judul ***“Pelaksanaan Fungsi Dan Peran Dewan Perwakilan Daerah periode (2004-2009) Pasca Amandemen ke III UUD 1945***

”.Dalam penyusunan Karya Tulis Ilmiah ini, penulis tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Kedua orang tuaku yaitu Ayahnda Alimuddin (Alm) Dan Ibunda Darina yang masih tetap meberikan semangat, kepercayaannya, support dan lantunan do`a mu yang selalu mengiringi dalam menyelesaikan penulisan karya ilmiah tersebut. Kasih sayang kalian ibunda dan ayahku (Alm) takkan pernah ku lupakan.
2. Kepada uluonku Thaslim yang selalu memberikan support dan ikut memberikan kelancaran bagiku dalam menyelesaikan pendidion hingga menjadi sarjana dan sabar menunggu ku untuk selesai ysg ingin menunaikan

kewajibannya. Begitu adik ku Nur Haliza yang ku sayang yang selalu menghampiri bayangannya di benakku disaat melihat anak-anak sebayanya juga menimbulkan semangatku untuk menyelesaikan studiku karena atas rasa kangenku padanya.

3. Keluargaku yang di Duri : Pak cik Bistami serta Onik Sarah (Alm),
4. Kepada ibu Inun
5. Keluarga ku di Rantau Bais Mak onik Amir beserta keluarga dan Mak udo Uwan beserta keluarga
6. Keluarga ku di Rantau Bais Mak Uwo
7. Kelaurga yang di Ujung Tanjung Ibu, Baya, Uta, udo Uwan, onghah Adi, Alang Inal dll.
8. Keluarga ku yang ada di Muara Rumbai uwo iros beserta keluargnay
9. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta: Ir. H.M. Darson Hamid, M.Sc. beserta jajarannya
10. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta : Dr. H. Achmad Nurmandi. M. Sc
11. Ketua Jurusan Studi Ilmu Pemerintahan Drs. Suswanta. S.I.P Universitas Muhammadiyah Yogyakarta:
12. Tunjung Sulaksono, S.IP.M.Si Selaku dosen pembimbing yang telah banyak memberikan masukan dan support yang sangat bersahabat kepada penulis.
13. Drs. Juhari Sasmita Aji. Msi selaku dosen penguji juga memberikan masukan dan tambahan terhadap penulisan karya ilmiah tersebut.
14. Kepada seluruh dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah banyak menuangkan ilmunya kepada saya sehingga bisa memaami tentang ilmu pemerintahan.

15. Drs. H. Sumardhi Thaher. Yang telah mau membagikan ilmunya tentang DPD RI dan memberikan beberapa referensi buku untuk menyelesaikan skripsi tersebut.
16. Terima kasih buat teman-temanku Isad, Diki, Hedri alias (gopuk) Nawa, Bembeng, Joyo yang ikut membantu ku dalam hal materil maupun moril kalian kawan ku.
17. Forum sekolah bersama (SEKBER) sebuah wadah tempatku untuk menimba ilmu selain dikampus yang telah banyak berjasa bagiku sehingga mengerti tentang kehidupan sosial yang sebenarnya dan memahami arti dari tugas dan kewajiban seorang mahasiswa.
18. Teman-teman Jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2005 bersama-sama di kelas untuk belajar, berkumpul berdiskusi, bercanda dan garap tugas bareng-bareng. Imam, Ipul, Isad, Rahmad Aceh, Rahmad Sulewesi, Sherif, Sani Ibnu Palembang, Ibnu Babel Mutia Ina, Gina, Henri Gopuk, Hendri Riau, Deran Putri Joyo Fiat, Diva, Ayu, Sukron sory banget Ya bro bagi teman-teman IP 05 yang tidak tercantum bukan aku melupain kalian dan tidak ingat kalian semua. I always Miss You all My friend government science
19. Teman-Teman komisariat Rohil Jogja..
20. Buat kawan-kawan ku di Forum Sekolah Bersam (SEKBER). Imam, Rahmat, Ipul Uenk, Lena, Ari, Adit, Winda, Wowon, Wayang, Neneng Sherif, Aza, Ayu, Agok, Gunardi, Eka Cimut, teman-teman basis UIN, Penko Izur, Fahlur, Anggit, Muklas dll teman-temanku yang selalu berdiskusi bersama-sama yang sangat membentauku sehingga mengerti arti kehidupan sosial yang sebenarnya

21. Pak Edi dan buk Edi selaku pemilik kost padi yang selalu memperhatikan anak-anak kostnya yang telah banyak memberikan bimbingan di dalam keseharian di Jogja.
 22. Pak Udin dan Mbak Marni yang selalu Tau disaat anak-anak kost Lagi tidak punya Duit Mbak Marni yang telah Memberikan utang dan mengizinkan kami untuk nge-bon di warungnya
 23. Semua teman-teman kost padi Pak Jayadi, Bakhtiar, Suwarno, Roy, Rifan. Zulkipli, Mas Noren, Edi, Roni, Yogie, Gatra Singkrut, Khairi, sulis, david, Leo, Muham, Zakir dll. Disini ku cantumkan nama Egiek karena ku nggak tau kosnya
 24. Teman-teman KKN di Jitengan Balai Catur Kec Gamping Sleman M. Fasha (Ova) Wina. Irma, Puri, Doni, Dani ,Puri, Iyan
 25. Teman-Teman BEM UMY periode 2005-2006. Mas Agung Mbak Ita, Dedy Kalimantan, Dedi Bangka, Doni, Rahmad, dll
- Akhirnya semoga Karya Tulis Ilmiah ini dapat diterima dan bermanfaat bagi kita semua. Amin.

وَالسَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Yogyakarta, Agustus 20101

Akmal Haris

DAFTAR ISI

HALAMAN DEPAN	I
HALAMAN JUDUL	II
LEMBAR PERSEMBAHAN	III
HALAMAN PERNYATAAN	IV
HALAMAN MOTTO	V
HALAMAN PERSEMBAHAN	VI
KATA PENGANTAR	VII
DAFTAR ISI	XI
SINOPSIS	XIV
BAB I PENDAHULUAN	15
A. Latar Belakang	15
B. Rumusan Masalah	25
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	25
D. Kerangka Dasar Teori	26
1. Konstitusi	27
2. Lembaga Perwakilan	30
3. Sistem Presidensial	34
4. Parlementer	38
5. Amandemen UUD 1945	41
6. Dewan perwakilan daerah	50
a. Utusan Politik	50
b. Fungsi DPD	51
c. Pembentukan DPD	53
7. Sistem Parlemen.....	56
a. Unikameral.....	56
b. Bikameral	57

E. Definisi Konsepsional.....	63
F. Metode Penelitian.....	64
1. Jenis Penelitian.....	64
2. Unit Analisa Data.....	64
3. Teknik pengumpulan Data.....	65
4. Teknik Analisa Data.....	66
BAB II. DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	67
A. Pofil dewan perwakilan daerah.....	67
1. Kelahiran Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia (DPD RI).....	67
2. Tujuan Dibentuk Anggota Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia (DPD RI).....	76
B. PROSES REKRUTMENS DPD INDONESIA	77
1. Aspek Perwakilan Dan Pemilihan Anggota DPD RI.....	78
2. Tugas dan Wewenang.....	79
3. Kewajiban Anggota DPD RI.....	80
4. Kedudukan Anggota DPD RI.....	80
5. Kendala Yang Di Hadapi DPD RI.....	82
6. Alat Dan Kelengkapan DPD RI.....	83
7. Persoalan Keanggotaan DPD.....	87
8. DPD RI dan Otonomi Daerah.....	88
9. Penguatan DPD RI	88
10. Kenyataan DPD RI saat ini.....	90
BAB III. PELAKSANAAN FUNGSI DAN PERAN DPD DALAM SISTEM POLITIK INDONESIA PASCA AMANDEMEN KE III.....	102
A. Dinamika Pembentukan DPD RI.....	102
B. Analisis Pelaksanaan Peran dan Fungsi DPD.....	109
C. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pelaksanaan Fungsi Dan Peran DPD RI Periode 2004-2009.....	116

1. Faktor pendukung pelaksanaan peran dan fungsi DPD RI.....	116
2. Faktor penghambat pelaksanaan peran dan fungsi DPD RI.....	140
BAB IV PENUTUP	150
A. Kesimpulan.....	150
B. Saran.....	151
DAFTAR PUSTAKA.....	155

SINOPSIS

Dewan Perwakilan Daerah merupakan sebuah lembaga negara yang baru lahir dengan beranggota 128 anggota. Dari hasil pemilu tahun 2004 yang mewakili dari 32 provinsi di Indonesia. Pembentukan DPD sejalan dengan semangat otonomi daerah, yaitu perlu adanya lembaga negara yang dapat menjembatani kepentingan pusat dan daerah. Kehadiran dewan perwakilan daerah sebagai wakil rakyat dari daerah mengiringi lembaga dewan perwakilan rakyat yang merupakan representasi melalui partai politik. Keberadaan DPR dan DPD yang berada dalam sistem dua kamar di dalam parlemen. Dewan perwakilan daerah memiliki peran dan fungsi yang penting dan strategis dalam menyerap aspirasi dan permasalahan yang terjadi di daerah sekaligus memperjuangkannya dalam kebijakan tingkat nasional. Perumusan masalah di dalam skripsi adalah Bagaimana pelaksanaan fungsi dan peran DPD di dalam sistem politik indonesia periode 2004-2009

Adapun metode penelitian yang dilakukan dalam menganalisa permasalahan yaitu dengan menggunakan penelitian deskriptif kualitatif. Yaitu jenis penelitian yang menggambarkan suatu permasalahan yang bertujuan untuk mengumpulkan data. Selanjutnya metode penelitian deskriptif sering disertai dengan ciri-ciri sebagai berikut : *pertama* Memusatkan diri pada pemecahan masalah yang ada pada saat sekarang *kedua* Data yang dikumpulkan mula-mula disusun, dijelaskan, kemudian dianalisa. Semuanya itu dilakukan dalam rangka mendapatkan suatu kesimpulan yang dapat dipertanggungjawabkan.

Melalui melakukan penelitian ini, maka dapat ditarik kesimpulan bahwa betapa Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia (DPD RI) periode 2004-2009 lahir melewati perjuangan yang cukup panjang yang penuh dengan tantangan. Pada satu momentum tahapan-tahapan yang harus dihadapi yang penuh dengan gejolak pertikaian masyarakat. Disini terlihat cukup jelas betapa pentingnya peran terhadap dewan perwakilan daerah (DPD) dalam memperjuangkan daerah dan mempertahankan kesatuan Negara Republik Indonesia. DPD yang dilahirkan melalui perubahan UUD 1945, menjadi problematika di dalam konstitusi. Mengingat kehadiran DPD tidak diberikan kewenangan oleh konstitusi, Dengan segala keterbatasannya DPD RI ia akan terus mengusulkan kembali perubahan UUD 1945 untuk memperkuat kelembagaannya agar dapat melakukan kegiatan fungsi saling mengontrol (check and balance). DPD, dalam restrukturisasi MPR dan rekonstruksi menuju legislator bicameral itu hendak memperjelas jenis parlemen dalam tipologi unikameral atau bicameral. Sehingga saat ini sistem parlemen indonesia melaksanakan sistem bikameral setengah hati tidak sepenuhnya.

Dari hasil analisa tersebut, rekomendasi yang dapat penulis berikan yaitu perlu adanya pengembangan tema dan isu yang memiliki nilai aspiratif politik daerah, menjadi inisiator hubungan pusat dengan daerah, melakukan kerjasama dengan partai politik di daerah untuk memecahkan solusi di era otonomi daerah. dan memetakan potensi dan karakteristik kepentingan daerah. Mungkin DPD RI bisa memperbaiki kinerja internalnya.