

**PERANAN DANA ALOKASI UMUM (DAU) DALAM PERENCANAAN**

**BELANJA DAERAH**

**(Studi Kasus Pada Kabupaten Lamandau Kalimantan Tengah  
Periode 2007-2008)**

**SKRIPSI**

**DIAJUKAN SEBAGAI SYARAT UNTUK MENCAPAI GELAR SARJANA  
PADA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**



**Disusun oleh :**

**Rahmad Qosim**

**20060520020**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

**SKRIPSI**  
**PERANAN DANA ALOKASI UMUM (DAU) DALAM PERENCANAAN**  
**BELANJA DAERAH**  
**(Studi Kasus Pada Kabupaten Lamandau Kalimantan Tengah**  
**Periode 2007-2008)**

Diajukan oleh

**Rahmad Qosim**

**20060520020**

**Yogyakarta, 16 Desember 2009**

**Telah disetujui Dosen Pembimbing**

**Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si**

**SKRIPSI**  
**PERANAN DANA ALOKASI UMUM (DAU) DALAM PERENCANAAN**  
**BELANJA DAERAH**

**(Studi Kasus Pada Kabupaten Lamandau Kalimantan Tengah**

**Periode 2007-2008)**

Diajukan oleh

**Rahmad Qosim : 20060520020**

Skripsi ini telah Dipertahankan dan Disahkan di depan Dewan Penguji

Program Studi Ilmu Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Tanggal, 22 Desember 2009

Yang terdiri dari :

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si  
Ketua Tim Penguji

Drs. Ulung Pribadi, M.Si  
Anggota Tim Penguji I

Drs. HM. Zaenuri, M.Si  
Anggota Tim Penguji II

Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Drs. Suswanta, M.Si.

**LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya, menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul **Peranan Dana Alokasi Umum (Dau) Dalam Perencanaan Belanja Daerah ( Studi Kasus Pada Kabupaten Lamandau Kalimantan Tengah Periode 2007-2008)** tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

**Yogyakarta, 16 Desember 2009**

**Penulis**

**Rahmad Qosim**

**Motto**

**Hidup Berprinsip**

**Akan Membawa Kita Kedepan Menjadi**

**Lebih Baik**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah,

Seiring Do'a Ku dan keluargaku serta restu sang Maha Satu, sehingga pada detik, tanggal, bulan dan tahun ini akhirnya penulis mampu menyelesaikan sebuah tulisan sebagai syarat untuk meraih gelar kesarjanaan (S1) di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, dan tuntaslah sudah aku dalam berjuang dibangku perkuliahan, namun semua ini belum berakhir dalam memerdekakan hidupku, masih banyak masa yang harus aku hadapi didepan dengan mewujudkan cita-citaku. Namun semua ini bukan karena usaha ku semata melainkan banyak pihak yang membantu baik dari segi moril dan materil dalam penyelesaian Skripsi ini.

Dengan penuh ketulusan dan kasih sayang, karya tulis ini aku persembahkan untuk :

- Allah SWT atas segala rahmat, anugrah, hidayah serta petunjuk-Nya Maha Agung Engkau dengan segala kemuliaan yang ada. Maha Besar Engkau dengan segala isi-Nya, hanya karena Engkaulah hamba dapat mewujudkan semua ini, Subhanallah, Alhamdulillahirrabbi'l'amin.
- Kedua orang tuaku tercinta (Almarhum Ayahanda H. Muchlisin & Ibunda Hj. Masnah), terima kasih atas doa, kasih sayang serta dukungan moral maupun materil yang telah diberikan selama ini. Ampuni bila ananda telah terlalu banyak membuat kesalahan, tak ada satupun kata yang dapat mewakili segenap perasaan, selain "Sungguh bangga aku terlahir menjadi anakmu!! Kan selalu kutunjukkan baktiku padamu...sampai akhir hayatku!!" I LOVE U,,,SO MUCH.
- Kakanda (H. M. Gujaliansyah S.Psi beserta Istri Hj. Yuni & Baiti Hartaty beserta suami Aspiraini), terimakasih atas dukungan dan

kasih sayangnya selama ini dalam membimbing Adinda dengan penuh rasa sabar mnghadapi sikap adinda yang selama ini masih kekanak-kanakan.

- Dosen Pembimbing yang terhormat, terimakasih atas bantuan dan bimbingannya selama ini.
- Seseorang yang senantiasa selalu ada di dalam hatiku, terima kasih untuk doa dan bantuannya (A Y M S).
- Sahabat-sahabatku yang senantiasa telah memberikan arti persahabatan padaku, dan selalu mendukung serta mendo'akanku.
- Almamaterku Tercinta.

## Thanks To Q Persembahkan:

Dengan Ridho Allah S.W.T., Aku Persembahkan Benih Karyaku ini untuk:

- ❖ Allah SWT atas segala rahmat, anugrah, hidayah serta petunjuk-Nya Maha Agung Engkau dengan segala kemuliaan yang ada. Maha Besar Engkau dengan segala isi-Nya, hanya karena Engkaulah hamba dapat mewujudkan semua ini, Subhanallah, Alhamdulillahirrabbi'lamin.
- ❖ Kedua orang tuaku tercinta (Almarhum Ayahanda H. Muchlisin & Ibunda Hj. Masnah), terima kasih atas doa, kasih sayang serta dukungan moral maupun materil yang telah diberikan selama ini. Ampuni bila ananda telah terlalu banyak membuat kesalahan, tak ada satupun kata yang dapat mewakili segenap perasaan, selain "Sungguh bangga aku terlahir menjadi anakmu!! Kan selalu kutunjukkan baktiku padamu...sampai akhir hayatku!!" I LOVE U,,,SO MUCH.

- ❖ Keluarga besarku di Kalimantan, terimakasih untuk dukungan dan doanya.
- ❖ Soulmateku A Y M S, semangat ya kuliahnya biar cepat kelar, jangan maen-maen terus.
- ❖ Si Komputer Black Q.
- ❖ Community Ilmu Pemerintahan UMY, terutama 2006 seluruhnya dari absen 20060520001 pek absent terakhir, mulai dari kelas A, dan B, thanks frend untuk persahabatannya maaf tidak saya sebutkan satu persatu biar adil gitu.
- ❖ Temen-temen KKN 2009, salam merdeka.
- ❖ Temen-temen IPML-Yogyakarta, yang rajin kuliahnya biar cepat kelar dan kita bersama-sama membangun daerah kita.
- ❖ Makasih untuk Satria FU AB 2271 NB , makasih ya telah mengantarku kemana-mana, dan setia mengantar sepanjang perjalananku, walau terik dan hujan menghadang kita, suka duka selalu kita lewati bersama.
- ❖ Kawan-kawan seperjuanganku diluar sana, aku tetap tegar jalani hidup ini.
- Dan untuk semua yang telah membantuku dan mendo'akanku.
- Almamaterku.

## SINOPSIS

Skripsi ini mengambil judul : Peranan Dana Alokasi Umum Dalam Perencanaan Belanja Daerah Periode 2007-2008. Dengan studi kasus pada Kabupaten Lamandau Kalimantan Tenga. Adapun yang melatarbelakangi penelitian ini adalah Berlakunya Undang-undang No. 32 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan Pusat dan Daerah, membawa perubahan mendasar pada sistem dan mekanisme pengelolaan pemerintahan daerah. UU ini menegaskan bahwa untuk pelaksanaan kewenangan Pemda (Pemerintah Daerah), Pempus (Pemerintah Pusat) akan mentransferkan dana perimbangan kepada Pemda. Dana Perimbangan tersebut terdiri dari Dana Alokasi Umum (DAU), Dana Alokasi Khusus (DAK), dan bagian daerah dari bagi hasil pajak pusat. Dana alokasi umum yang diberikan kepada masing-masing daerah atau kota sangat penting digunakan untuk membiayai kebutuhan sehari-hari termasuk di dalamnya belanja daerah.

Dalam penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif kualitatif dan pembuktian pengaruh Dana Alokasi Umum terhadap Belanja Daerah menggunakan analisis statistisk. Metode pengambilan data yaitu dilakukan dengan observasi langsung, wawancara terhadap tiga informan yang berkaitan dengan pengelolaan Dana Alokasi Umum dan Belanja Daerah. Data yang digunakan berupa data primer dan data sekunder.

Pengaruh dana alokasi umum terhadap belanja daerah ini disebabkan terdapat keterikatan yang sangat erat antara transfer dari Pemerintah Pusat dengan Belanja Daerah. Dana Alokasi Umum merupakan salah satu jalan untuk mewujudkan perimbangan keuangan antara daerah. Hal ini sesuai dengan tujuan pembangunan nasional di Indonesia yang pemeratakan pembangunan di seluruh Indonesia. Dengan pemberian Dana Alokasi Umum, maka pembiayaan Belanja Daerah sangat terkait dengan Dana Alokasi Umum ini. Dari hasil regresi diatas dapat dilihat bahwa DAU dan PAD benar-benar memberikan pengaruh terhadap BD bahkan pada saat DAU dan PAD diregresi secara serempak hasilnya juga menunjukkan adanya pengaruh terhadap Belanja Daerah (BD). Dana Alokasi Umum untuk Kabupaten Lamandau merupakan suatu dana yang penting untuk pembiayaan Belanja Daerah. Hal ini disebabkan karena sebagian besar pembiayaan untuk Belanja Daerah didanai dari Dana Alokasi Umum yang diberikan oleh pemerintah pusat. Tingginya penggunaan Dana Alokasi Umum terhadap pembiayaan Belanja Daerah menyebabkan pembiayaan Belanja Daerah tergantung pada alokasi anggaran dari Dana Alokasi Umum.

Dari hasil penelitian penulis menyarankan agar otonomi daerah dapat dilaksanakan dengan sebaik-baiknya sehingga suatu daerah benar-benar dapat berdiri sendiri tanpa tergantung pada transfer dana dari pemerintah pusat.

## KATA PENGANTAR

### **Assalammualaikum wr.wb**

Puji syukur saya panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan Rahmad dan Hidayah-Nya pada saya, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “ Peranan Dana Alokasi Umum (DAU) Dalam Perencanaan Belanja Daerah ( Studi Kasus Kabupaten Lamandau Kalimantan Tengah Periode 2007-2008).

Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan program pendidikan strata satu dan memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam menyusun skripsi ini, saya yakin masih banyak kekurangan dikarenakan kemampuan saya Pada kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dan meringankan beban dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Rasa terima kasih yang terdalam dan tulus penulis hantarkan kepada:

1. Allah SWT atas segala rahmat, anugrah, hidayah serta petunjuk-Nya Maha Agung Engkau dengan segala kemuliaan yang ada. Maha Besar Engkau dengan segala isi-Nya, hanya karena Engkaulah hamba dapat mewujudkan semua ini, Subhanallah, Alhamdulillahirrabbi'l'amin.
2. Bapak Ir. H. M. Dasron Hamid, M.Sc. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Bapak Dr. Nurmandi, S.IP., M.sc. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku Kepala Jurusan Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si selaku Sekertaris Jurusan.
6. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si selaku pembimbing skripsi saya, terimakasih buk untuk segala bantuan dan bimbingannya.
7. Bapak Drs. Ulung Pribadi, M.Si selaku dosen penguji II.
8. Serta dosen penguji III.
9. Seluruh jajaran Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta terimakasih atas Ilmu dan Bimbingannya yang beliau ajarkan pada saya dalam menyelesaikan Studi di UMY, serta TU FISIP UMY, Bu Ning dan pak wisnu yang banyak membantu dalam mengurus kelancaran, dan tempat saya meminta informasi.
10. Kedua orang tuaku tercinta (Almarhum Ayahanda H. Muchlisin & Ibunda Hj. Masnah), terima kasih atas doa, kasih sayang serta dukungan moral maupun materil yang telah diberikan selama ini. Ampuni bila ananda telah terlalu banyak membuat kesalahan, tak ada satupun kata yang dapat mewakili segenap perasaan, selain “Sungguh bangga aku terlahir menjadi anakmu!! Kan selalu kutunjukkan baktiku padamu...sampai akhir hayatku!!” I LOVE U,,,SO MUCH.
11. Keluarga besarku di Kalimantan, terimakasih untuk dukungan dan doanya.
12. Soulmateku A Y M S, semangat ya kuliahnya biar cepat kelar, jangan maen-maen terus.
13. Si Komputer Black Q.
14. Community Ilmu Pemerintahan UMY, terutama 2006 seluruhnya dari absen 20060520001 pek absent terakhir, mulai dari kelas A, dan B, thanks frend untuk persahabatannya maaf tidak saya sebutkan satu persatu biar adil gitu.
15. Temen-temen KKN 2009, salam merdeka.

16. Teman-teman IPML-Yogyakarta, yang rajin kuliahnya biar cepat kelar dan kita bersama-sama membangun daerah kita.
17. Makasih untuk Satria FU AB 2271 NB , makasih ya telah mengantarku kemana-mana, dan setia mengantar sepanjang perjalananku, walau terik dan hujan menghadang kita, suka duka selalu kita lewati bersama.
18. Kawan-kawan seperjuanganku diluar sana, aku tetap tegar jalani hidup ini.
19. Dan untuk semua yang telah membantuku dan mendo'akanku.
20. Almamaterk MerahQ.

Akhirnya penulis menyadari bahwa tiada kesempurnaan pada diri manusia karena hanya Allah SWT Yang Maha Sempurna atas segala ciptaan-Nya, oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun sebagai upaya perbaikan dan pedoman bagi peneliti yang akan datang.

Akhirnya kata semoga amal baik dan bantuan yang telah diberikan kepada penulis mendapat ridho dari Allah SWT. Amin.

**Wassalamu'alaikum Wr. Wb.**

**Yogyakarta, 16 Desember 2009**

**Penulis**

**Rahmad Qosim**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	v
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>SINOPSIS</b> .....	vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Kerangka Dasar Teori.....	9
1. Belanja Daerah atau Pengeluaran Daerah ( <i>Local Expenditure</i> ) .....	9
a. Belanja Langsung.....	10
b. Belanja Tidak Langsung.....	10
2. Dana Alokasi Umum (DAU) .....	14
3. Pengaruh Dana Alokasi Umum (DAU) terhadap Belanja Daerah (BD)	17

F. Definisi Konseptual.....	21
G. Definisi Operasional.....	21
1. Belanja Daerah.....	21
a. Belanja Langsung .....	21
b. Belanja Tidak Langsung .....	21
2. Dana Alokasi Umum (DAU) .....	22
H. Metode Penelitian.....	22
1. Jenis Penelitian.....	22
2. Jenis Data.....	23
3. Teknik Pengumpulan Data.....	23
4. Teknik Analisis Data .....	24
<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....</b>	<b>26</b>
A. Gambaran Umum Kabupaten Lamandau.....	26
1. Letak Geografis Kabupaten Lamandau.....	27
2. Keadaan Demografi Kabupaten Lamandau.....	28
3. Luas Wilayah Kabupaten lamandau.....	29
4. Kondisi Iklim Kabupaten Lamandau.....	29
B. Visi, Misi, dan Program Kerja Kabupaten Lamandau.....	30
C. Penyusunan Laporan Akuntabilitas Kinerja Intansi Pemerintah.....	33
<b>D. Tugas Pokok dan Fungsi Badan Pengelolaan Keuangan dan Kekayaan</b>	
<b>Daerah (BPKKD).....</b>	<b>35</b>
1. Tugas Pokok .....	35

2. Fungsi .....	35
3. Struktur Organisasi Badan Pengelolaan Keuangan dan Kekayaan Daerah (BPKKD).....	38
<b>BAB III PERANAN DANA ALOKASI UMUM DALAM PERENCANAAN</b>	
<b>BELANJA DAERAH</b> .....	54
A. Analisis Kualitatif .....	54
1. Pelaksanaan Belanja Daerah .....	54
2. Dana Alokasi Umum .....	62
B. Analisis Deskriptif .....	68
1. Dana Alokasi Umum (DAU) .....	68
2. Uji Asumsi Klasik .....	70
a. Uji Multikolinieritas .....	70
b. Uji Heteroskedasitas .....	71
c. Uji Autokorelasi .....	72
d. Analisis Regresi .....	72
e. Pengujian Terhadap Flypaper Effect.....	74
C. Pembahasan .....	75
<b>BAB IV PENUTUP</b> .....	82
A. Kesimpulan .....	82
B. Saran.....	83
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	85
<b>LAMPIRAN</b> .....	