

**REVIEW TERHADAP RENCANA STRATEGIS BADAN KEPEGAWAIAN
DAERAH KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2006-2010**

*(Review On Strategic Planning Of The Sleman's Regional Official Board In
Period 2006-2010)*

SKRIPSI

**Disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar S-1 pada Jurusan
Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh:
ZULFATUN MUAWANAH
20060520012**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2010**

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Telah Dipertahankan dan Disahkan di dalam Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal: Kamis, 24 Maret 2010

Tempat: Ruang Referensi

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Dr. Suranto, M.Pol

Penguji I

Penguji II

Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc

Drs. Muchamad Zaenuri, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal : Maret 2010

Drs. Suswanta, M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi maupun sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya, apabila dikemudian hari terbukti duplikasi dan ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Maret 2010

Yang membuat pernyataan

Zulfatun Muawanah

Motto

- ❖ *Allah akan meninggikan derajat orang-orang yang beriman diantaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan dengan beberapa derajat*

(Q.S. Al Mujadalah: 11)

- ❖ *Katakanlah : Dialah Allah, Yang Maha Esa. Allah adalah Tuhan yang bergantung kepada-Nya segala sesuatu. Dia tiada beranak dan tiada pula diperanakkan, dan tidak ada seorangpun yang setara dengan Dia.*

(Q.S. Al-Ikhlâs 1-4)

- ❖ *Resapilah Setiap Langkah Hidupmu, karena dari situlah kelak kau akan mengetahui makna kehidupan*

(ZulFha)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan iringan rasa syukur kepada Allah SWT, karya ini Fha persembahkan kepada:

- *Kedua orang tua Fha tercinta, Ayahanda H. Murdjiman MS dan Ibunda Dra. Siti Rumanah MS Fha haturkan terima kasih atas pemberian do'a, kasih sayang, bimbingan, serta pengorbanan yang tak terhingga selama ini*
- *Kakak-kakak Fha Mas Galih dan Mbak Uz-Uz terima kasih untuk bantuan dan juga do'anya*
 - *Almamaterku*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum, Warahmatullahi Wabarokatuh.

Puji syukur penulis haturkan kepada Allah SWT yang telah memberikan limpahan rahmat dan hidayah sehingga penyusunan penyusun dapat menyelesaikan skripsi sebagai tugas akhir untuk mendapat gelar Sarjana Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang berjudul “Strategi Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman Dalam Meningkatkan Kinerja Aparaturnya Tahun 2009.”

Dalam pembuatan skripsi ini tidak lepas dari bantuan dan dorongan dari berbagai pihak, sehingga pada kesempatan yang berharga ini tidak lupa penyusun mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bpk. H.M. Dasron Hamid, M.Sc selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bpk. Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bpk. Dr. Suranto, M.Pol selaku Dosen Pembimbing Skripsi, yang telah memberikan banyak bantuan dalam memberikan bimbingan dan arahan dalam penulisan skripsi ini, terima kasih atas waktu yang telah diberikan
4. Bpk. Drs. Suswanta, M.Si selaku ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah meluangkan waktu untuk memberikan masukan demi kelancaran skripsi ini

5. Bapak dan Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuannya selama ini terima kasih atas ilmu yang diberikan
6. Seluruh civitas akademika (Rektor, Dekan, Tata Usaha, Pengajaran, Lab. IP, Perpustakaan, Pusat Pelatihan Bahasa, cleaning service, pak parkiran, pak satpam, kantin, dll terima kasih untuk semuanya)
7. Bpk. Drs. Iswoyo Hadiwarno selaku Kepala Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman beserta jajaran instansi yang telah banyak memberikan bantuan dalam penelitian skripsi
8. Ibu Dra. Sri Hartati selaku sekretaris BKD yang telah banyak membantu dalam penelitian skripsi
9. Aparatur Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman terima kasih atas segala bantuannya dalam penelitian skripsi
10. Ayahanda dan Ibunda tersayang Murdjiman dan Siti Rumanah, terima kasih untuk do'a, kasih sayang dan pengorbanan yang tak terhingga sampai saat ini
11. Kakak-kakakku tersayang Mas Galih dan Mbak Uuz terima kasih atas bantuan dan do'anya selama ini
12. Seluruh keluarga basarku terima kasih untuk semuanya
13. Rekan-rekan Jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2006 terima kasih atas dukungan dan juga bantuannya
14. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan, yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi ini, terima kasih atas bantuannya

Akhir kata, penulis menyadari bahwa masih banyak terdapat kekurangan dalam menyusun skripsi ini, dikarenakan keterbatasan kemampuan dan pengalaman yang penyusun dapatkan. Dengan demikian, penyusun mengharapkan atas segala kritik dan saran yang membangun untuk masa mendatang yang lebih baik.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarokatuh.

Thanks To

Dalam kesempatan ini Fha hendak menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada mereka yang telah memberikan dukungan moral dan material kepada:

- ✓ *Thanks to Allah SWT yang telah memberikan karunia-Nya kepada Fha hingga saat ini. Puji Syukur Fha haturkan kepada Allah telah memberikan kehidupan pada Fha, keluarga tempat untuk berbagi dan saling mendukung, sahabat dan teman-teman yang telah membantu Fha, terima kasih Ya Allah atas kemudahan serta pertolongan Allah SWT disemua hal yang Fha jalani di dunia ini. Thanks for giving me beautiful life, health, all opportunities, and for blessing me all my days.*
- ✓ *The Great Father & Mother H. Murdjiman, MS & Dra. Siti Rumanah, MS. Thanks for giving me love, sacrifice, support, care, advice, day to day living taking time making time to be there, and thanks for coloring my life until now. Terima akasih yang tak terhingga fha haturkan kepada ayah dan ibu yang selalu*

memperhatikan fha kapanpun dan dimanapun. Thanks buat ayah atas joke-jokena selama ini, terima kasih atas kedekatan serta pengertian ayah selama ini. Ayah yang selalu bercanda, setia mendengarkan curhat fha, dan selalu mengajarkan ketegaran serta kejujuran. Ibu yang selalu memperhatikan putra putrina, selalu memberi cinta serta kasih sayang dan pengorbanan tak terhingga. Thanks for being great parents, I am nothing without you.

- ✓ *For my brother Mas Galih meski dirimu tidak kerja di Jogja lagi tapi adek tetep pengen kita tetep sering bersama, bercanda yang spt biasanya, makasih buat perhatian, kebersamaan, makasih buat semangat cepet lulus heeee. Makasih buat semuanya, sering-sering pulang yach maz kengen candaanmu yang khas hweeee...*
- ✓ *For my sister Mbak Uz-Uz. Sebenere q-ta itu kakak adik apa sahabat yo?! Heeeee. Thanks ya mba buat togetherness yg emg together bgd kemana-mana q-ta sll bareng, kompaq, thanks buat care, support, help, advice, thanks udah dengerin semua keluh kesah, curhat seneng maupun pain hweeee... pokokna semuanya daaahhh hweeee.*
- ✓ *Keluarga besarku semuanya... qta mencar-mencar kemana-mana yo jadi kangen ma kalian.. thanks buat semuanya...*
- ✓ *Buat temen-temen seperjuangan di Jurusan IP Angkatan 2006: Intan, Indah, Wulan, Dewi, Ria, Hakam, Fika, Andin, Pepi,*

Aang, Ida, Neny, Nung, Ade, Aan, Beny, Dian, April, Antik, terima kasih buat kebersamaan, bantuan, canda serta tawa kalian selama ini.... Fitri, Dhina, Nung, Ayu kalian udah wisuda duluan yaaa...heee. Buat temen-temen Jurusan Ilmu Pemerintahan Angkatan 2006 semuanya yang takbisa disebutin satu persatu terima kasih buat sermuanya.....

- ✓ *Buat temen-temen KKN Tematik kelompok II Hakam & Fika makasih yaaa buat kekompakan, kebersamaan, & canda tawa Q-ta selama Q-ta KKN, makasih buat bantuannya...maaf kalau ngrepotin kalian heee.... Terima kasih juga buat Hakam, atas advice, bantuan, saat Fha sakit maupun tidak, Terima kasih banyak dah bangunin Fha buat sholat...heee juga buat canda tawa, & semua hal yang buat Fha gak akan pernah lupain masa-masa selama Q-ta KKN. Jazakumullah Khoiron Katsiro.... Makasih buat m. Teguh, m. Ricky, m. Rian, m. Arif, & m. Ivan*
- ✓ *Buat temen-temen lamaQ: Erdian, Isti, Septi, Ratna, Pipin, Thanks for supportt, advice, bantuan, walaupun q-ta gak selalu bersama tapi q-ta pasti cerita-cerita trus hwee...*

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Pengesahan.....	ii
Halaman Pernyataan.....	iii
Motto.....	iv
Halaman Persembahan.....	v
Kata Pengantar.....	vi
Daftar Isi.....	xii
Daftar Tabel.....	xv
Daftar bagan dan gambar.....	xvi
Daftar Matriks.....	xvii
Sinopsis.....	xviii
Bab I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Kerangka Dasar Teori.....	7
1. Pemerintah Daerah.....	7
2. Rencana atau perencanaan.....	9
3. Strategi.....	10
4. Perencanaan Strategis.....	12
F. Definisi Konseptual.....	17
G. Definisi Operasional.....	18
H. Metode Penelitian	
1. Jenis Penelitian.....	20
2. Unit Analisis.....	20
3. Lokasi Penelitian.....	20

4. Jenis Data.....	21
5. Teknik Pengumpulan Data.....	21
6. Teknik Analisis Data.....	22

Bab II : Deskripsi Wilayah Penelitian

A. Kondisi Geografis	
1. Letak.....	24
2. Batas Wilayah.....	24
3. Karakteristik Wilayah.....	26
B. Kondisi Demografis	
1. Struktur Perekonomian Daerah.....	27
C. Kondisi Sosial Budaya	
1. Banyaknya Penduduk dan Kepadatan Penduduk.....	30
2. Tenaga Kerja.....	31
3. Pemerintahan.....	32
4. Pendidikan.....	32
D. Pemerintah Kabupaten Sleman	
1. Visi dan Misi Kabupaten Sleman.....	34
2. Prinsip-prinsip dan nilai-nilai.....	35
3. Slogan Pembangunan Desa Terpadu.....	37
4. Deskripsi Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman	
a. Profil Organisasi.....	39
b. Struktur Organisasi.....	40
c. Visi dan Misi Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman.....	48
d. Nilai-nilai Organisasi.....	49
e. Sumber Daya Aparatur.....	50
f. Bagan struktur organisasi BKD.....	54

Bab III: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Analisis Lingkungan Internal Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman Kekuatan dan Kelemahan.....	55
1. Kekuatan.....	55
2. Kelemahan.....	57
B. Analisis Lingkungan Eksternal Badan Kepegawaian Daerah Peluang dan Ancaman.....	63
1. Peluang.....	63
2. Ancaman.....	65
C. Penilaian Terhadap Analisis Lingkungan Internal dan Eksternal Badan Kepegawaian Daerah.....	67

Bab IV PENUTUP

A. Kesimpulan.....	73
B. Saran.....	75
Daftar Pustaka.....	77
Lampiran	

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Pembagian Wilayah Administrasi Kabupaten Sleman.....	25
Tabel 2.2 Struktur Perekonomian Kabupaten Sleman Tahun 2000-2004.....	28
Tabel 2.3 Jumlah Kepadatan Penduduk Kecamatan Tahun 2009.....	30
Tabel 2.4 Pencari Kerja Berdasarkan Jenjang Pendidikan.....	31
Tabel 2.5 Penyerapan Tenaga Kerja Setiap Kelompok.....	31
Table 2.6 Jumlah Siswa Sekolah Negeri dan Swasta.....	33
Tabel 2.7 Kualifikasi Aparatur BKD Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2009.....	50
Tabel 2.8 Kualifikasi Aparatur BKD Berdasarkan Golongan/Ruang dan Jenis Kelamin Tahun 2009.....	51
Tabel 2.9 Kualifikasi Aparatur BKD Berdasarkan Jenis Jabatan Tahun 2009.....	52
Tabel 2.10 Kualifikasi Aparatur BKD Berdasarkan Kelompok Usia Tahun 2009.....	53
Tabel 3.1 Analisis SWOT Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman.....	57
Tabel 3.2 Kualifikasi Aparatur Badan Kepegawaian Daerah Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2009.....	62

DAFTAR BAGAN DAN GAMBAR

Logo Sleman Sembada.....	38
Bagan Struktur Organisasi Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman.....	54

DAFTAR MATRIKS

Daftar Matriks Penilaian Terhadap Renstra Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman Tahun 2006-2010.....	77
--	----

SINOPSIS

Penelitian ini berjudul Analisis Rencana Strategis BKD Kabupaten Sleman Tahun 2006-2010. rencana Strategis merupakan proses sistematis yang berkelanjutan yang berorientasi pada hasil yang ingin dicapai dengan memperhitungkan kekuatan, kelemahan, peluang, serta ancaman (SWOT). Rencana strategis terdapat visi, misi, mandat, tujuan, sasaran, cara pencapaian tujuan dan sasaran yang meliputi kebijakan, program, dan kegiatan melalui strategi dan kebijakan untuk mengantisipasi perkembangan masa depan. Yang menjadi latar belakang penelitian ini adalah Rencana Strategis BKD Kabupaten Sleman karena menurut pengamatan penulis, dalam penyusunan rencana strategis yang di dalamnya terdapat analisis lingkungan strategis yaitu lingkungan internal dan eksternal BKD Kabupaten Sleman sudah sesuai dengan konsep dalam penyusunan rencana strategis bagi organisasi publik.

Adapun rumusan masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimanakah Hasil Analisis Lingkungan Strategis BKD Kabupaten Sleman Tahun 2006-2010? Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif, yaitu metode yang digunakan untuk meneliti suatu kelompok manusia, suatu objek, suatu kondisi dalam sistem pemikiran atau suatu peristiwa pada masa sekarang. Tujuan dari metode penelitian deskriptif kualitatif ini adalah untuk mengetahui bagaimanakah hasil analisis lingkungan strategis BKD Kabupaten Sleman Tahun 2006-2010.

Analisis Lingkungan Internal yang ada pada Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman yaitu kekuatan sekaligus dapat menjadi kelemahan, demikian juga sebaliknya. Hal tersebut terlihat seperti: Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman memiliki struktur organisasi yang sudah berorientasi pada kewenangan pengelolaan kepegawaian, dan di dalam strategis karena salah satu ciri menarik dari sebagian analisis SWOT yaitu bahwa kekuatan dan kelemahan, serta peluang dan ancaman terkadang merupakan cermin dari citra yang satu dengan yang lainnya. Dengan kata lain, kekuatan terbesar organisasi dapat menjadi pula merupakan kelemahannya yang paling besar. Kiatnya adalah mendapatkan keuntungan dari kekuatan dan kelemahan tanpa dirugikan oleh kelemahan dan ancaman terkuatkelemahan terlihat bahwa pengelolaan kepegawaian belum optimal. Dalam penyusunan analisis lingkungan strategis Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman sebenarnya sudah sesuai dengan konsep dalam penyusunan perencanaan strategis. Sebaiknya Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman harus mempertimbangkan pelebagaan penulisan SWOT Analisis berkala. Hal tersebut dapat dilakukan dengan melakukan pertemuan tim penyusunan perencanaan strategis agar dalam pelaksanaan strategi-strategi yang akan dilakukan dapat berhasil dengan baik sesuai dengan tujuan yang akan dicapai. Sebagai bagian dari pembahasan penyusunan SWOT Analisis tim perencanaan strategis harus melihat pola, tindakan penting yang mungkin diambil, serta implikasi terhadap isu strategis. Karena, kekuatan dan kelemahan serta peluang dan ancaman menjadi acuan suatu perusahaan atau suatu organisasi social dalam menentukan strategi yang akan digunakan untuk mencapai tujuan di masa depan.