

**ANALISIS TERHADAP PERAN LEMBAGA SWADAYA MASYARAKAT RUMAH SINGGAH  
ANAK MANDIRI YAYASAN INSAN MANDIRI YOGYAKARTA DALAM  
PENANGANAN ANAK JALANAN TAHUN 2008-2009  
SKRIPSI**



**Di Susun Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Menyelesaikan Program S-1  
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL UMY**

**Disusun Oleh :  
Alfika Anggreani Suwito  
20060520022**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2010**

**ANALISIS TERHADAP PERAN LEMBAGA SWADAYA MASYARAKAT RUMAH  
SINGGAH ANAK MANDIRI YAYASAN INSAN MANDIRI YOGYAKARTA DALAM  
PENANGANAN ANAK JALANAN TAHUN 2008-2009**

**SKRIPSI**



**Di Susun Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Menyelesaikan Program S-1  
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL UMY**

**Disusun Oleh :**

**Alfika Anggreani Suwito**

**20060520022**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2010**

## **HALAMAN PENGESAHAN**

Telah Di Pertahankan dan Di Sahkan di Depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari / tanggal: Sabtu, 27 maret 2010

Tempat : Ruang Sidang Fisipol

Waktu :12.00 – 13.00 WIB

### **SUSUNAN TIM PENGUJI**

Ketua

**Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si**

Penguji I

Penguji II

**Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si**

**Tunjung Sulaksono, S.IP, M.Si**

Skripsi ini telah di terima sebagai salah satu  
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)  
tanggal : 27 Maret 2010

**Drs. Suswanta, M.Si**  
**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya orang lain yang pernah di tulis dan di terbitkan oleh pihak lain. Kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan di sebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti duplikasi dan ada pihak lain yang merasa di rugikan dan menuntut maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta 07-04-2010  
Yang membuat pernyataan

Alfika A.S

## KATA PENGANTAR

Assalamu'Alaikum Wr. Wb.

Segala puji bagi bagi ALLAH SWT yang maha pemberi petunjuk kepada seluruh makhluk dan umatnya. Tempat kita berpasrah diri segala sesuatunya, yang maha memelihara yang mendatangkan manfaat dan hidayah serta inayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Karena kekiatan dan kesempatan yang telah diberikan. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang **berjudul “Analisis terhadap Peran Lembaga Swadaya Masyarakat Rumah Singgah Anak Mandiri Yayasan Insan Mandiri Yogyakarta Dalam Penanganan Anak Jalanan Tahun 2008-2009”** sebagai salah satu syarat menyelesaikan **pendidikan program S-1.**

Penulis menyadari bahwa tugas akhir ini masih jauh dari sempurna dikarenakan keterbatasan penulis. Oleh karena itu dengan segala keterbukaan penulis akan menerima kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan karya tulis dimasa mendatang.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis telah banyak mendapat bantuan, bimbingan dan pengarahan dari berbagai pihak. Dan untuk itu penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terimakasih sedalam-dalamnya kepada:

1. Bapak Ir. H.M. Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr.H. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik.
3. Drs. Suswanto, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si selaku Sekertaris Jurusan Ilmu Pemerintahan dan Dosen Pembimbing utama yang telah memberikan arahan serta meluangkan waktunya dengan penuh kesabaran dari awal sampai selesainya skripsi ini.
5. Bapak Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si selaku dosen penguji I
6. Bapak Tunjung Sulaksono S.IP, M.SI selaku dosen penguji II
7. Bapak serta Ibu dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan bekal ilmu kepada penulis.
8. Seluruh staf dan karyawan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
9. Seluruh staf perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
10. Seluruh staf keamanan dan parkir UMY
11. Buat Bapak Ir.Muhammad Wahban selaku Pimpinan RSAM yang sudah memberikan waktu banyak untuk penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Mba. Christanti, bapak Sumarno, Mas Tri, Mba. Rukmini, Mba.Giyanti, Bapak Deodathus Pradana, dan staf relawan yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu terima kasih banyak telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini sampai selesai.
13. Serta buat Anak-Anak Jalanan yang tidak bisa saya sebutkan satu-satu “ tetap semangat dan teruskan perjuangan kalian”.

Semoga Allah membalas segala kebaikan yang telah di berikan dengan pahala yang sebaik-baiknya, Amien.

Akhir kata penyusun menyadari bahwa penulisan ini jauh dari sempurna. Semoga laporan ini bermanfaat sebagai perbandingan dan pertimbangan bagi yang membutuhkan.

Yogyakarta, 07-04-2010

Penyusun

## SINOPSIS

Anak jalanan adalah salah satu fenomena sosial kehidupan kota besar khususnya di DIY , kehadiran anak-anak jalanan di ruang-ruang public dengan perilaku dan penampilan yang aneh membuat mereka secara sosial di tempatkan pada posisi yang membuat mereka sangat rentan mengalami masalah-masalah di jalan baik itu masalah keluarga maupun masalah dengan anak jalanan komunitas lainnya. Penulis mengambil LSM, Rumah Singgah Anak Mandiri (RSAM) karena RSAM merupakan bagian dari penanganan anak jalanan dengan pendampingan secara pemberdayaan RSAM membina anak jalanan dengan sangat baik, penulis mendapatkan rekomendasi dari salah satu mantan relawan atau staf RSAM yang dulu bekerja di RSAM. Disini penulis melihat lahirnya LSM- LSM yang sangat kompeten menghadapi masalah anak jalanan salah satunya adalah (RSAM) dengan melihat kasus- kasus yang di alami anak jalanan RSAM tidak tinggal diam dan di sinilah mulai timbul suatu rumusan masalah untuk memecahkan persoalan yang ada yaitu **bagaimana peran RSAM terhadap penanganan masalah anak jalanan di Yogyakarta selama tahun 2008-2009?**

Untuk itu dari hasil rumusan masalah telah terjawab dengan melakukan peran RSAM dengan tahapan yang sangat baik dan memberikan pemberdayaan secara kebutuhan masing-masing anak. Maka dalam peneliti ini penulis memilih jenis penelitian deskriptif kualitatif, teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara teknik wawancara, dokumentasi, serta observasi. Jenis data yang di gunakan data primer dan sekunder, unit analisa yang di pakai dalam penelitian ini adalah pihak RSAM dan anak jalanan yang merupakan binaannya. Lokasi penelitian sendiri di lakukan di RSAM sebuah LSM yang lahir sejak tahun 1997 yang berlokasi di jln perintis kemerdekaan Yogyakarta.

Dari hasil penelitian di dapatkan bahwa RSAM mengembangkan beberapa program untuk menangani masalah anak jalanan yang terjadi di DIY antara lain meliputi pendampingan terhadap anak di jalan seperti melakukan pemetaan dan kunjungan menjalin pertemanan, masyarakat yang merupakan bentuk kerja sama dengan RSAM, layanan di RSAM meliputi ketrampilan bahasa inggris, music dan computer kemudian pemberian motivasi dengan cara partnership bukan classical, layanan pendidikan formal dan non formal yang merupakan pendidikan normative lainnya sedangkan non formal di rujukkan ke PKBM, pelayanan kesehatan yang bekerja sama dengan jamkesos, PLK yang merupakan layanan khusus untuk anjal, pemulung dan korban gempa kemudian ada PKSA yang merupakan kebutuhan anak untuk sekolah, resosialisasi dan pemberdayaan yang merupakan pendampingan agar anak tidak turun ke jalan.

Dari hasil penelitian penulis menarik kesimpulan bahwa peranan RSAM terhadap anak jalanan sudah melakukan perannya yang sangat baik dengan menarik anak dari jalanan dengan di berikan ketrampilan, pendidikan, keyakinan dan pemberdayaan untuk anak agar tidak ada lagi anak jalanan yang masih turun di jalan dan anak jalanan bisa menjadi anak-anak normative lainnya. dan penulis memberikan saran kepada RSAM agar kinerja di RSAM lebih efektif lagi sarana dan prasarana lebih ditingkatkan lagi agar bisa mencapai kinerja yang efektif bagi anak.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	vii
DAFTAR TABEL .....	viii
DAFTAR BAGAN .....	ix
SINOPSIS .....	x

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	12
C. Kerangka Dasar Teori .....	13
1. Lembaga Swadaya Masyarakat .....	13
2. Peran LSM .....	15
3. Anak Jalanan .....	18
D. Definisi Konsepsional .....	29
E. Definisi Operasional .....	29
F. Metode penelitian .....	30
1.1 jenis Penelitian .....	30
1.2 unit Analisa .....	32
1.3 Jenis Data .....	33
1.4 Tujuan Penelitian .....	33
1.5 Manfaat Penelitian .....	33
1.6 Teknik Pengumpulan Data .....	34
1.7 Teknik Analisa Data .....	35

### BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Kota Yogyakarta .....	37
B. Kondisi Geografis .....	40
C. Kondisi Keberadaan Anak Jalanan di DIY .....	44
D. Lembaga Swadaya Masyarakat RSAM .....	51
a. Sejarah Berdirinya RSAM .....	51
b. Visi dan Misi .....	53
c. Letak Geografis RSAM .....	55
d. Fasilitas RSAM .....	57

e. Jaringan Kerja Sama .....	57
f. Program Kegiatan .....	58
g. Struktur Organisasi dan Personil .....	60
h. Tugas dan Fungsi Struktur Organisasi .....	62

### **BAB III ANALISIS PERAN LEMBAGA SWADAYA MASYARAKAT RUMAH SINGGAH ANAK MANDIRI YAYASAN INSAN MANDIRI DALAM PENANGANAN ANAK JALANAN**

A. Latar Belakang Anak / Kehidupan Anak Jalanan .....	63
B. Alasan Anak Bergabung Dengan RSAM .....	78
C. Peran RSAM Dalam Penanganan Anak Jalanan .....	81
1. Pendampingan Anak .....	81
a. Pendekatan Street Base .....	82
b. Community Base .....	84
c. Centre Base .....	87
2. Pemberian Motifasi .....	90
3. Pemberian layanan Pendidikan Melalui Keterampilan .....	93
4. Pelayanan Kesehatan .....	99
5. Kejar Paket Dasar Bagi Anak Jalanan Melalui Pendidikan Formal dan Non Formal .....	102
6. PLK (Pelayanan Layanan Khusus).....	105
7. PKSA (Pelayanan Kesejahteraan Sosial Anak).....	109
8. Basis Jalan .....	113
9. Resosialisasi, Pendampingan Pemberdayaan Anak .....	117

### **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	121
B. Saran .....	124

### **DAFTAR PUSTAKA LAMPIRAN**



**DAFTAR TABEL**

1. Tabel 1.1 Luas Wilayah, Ketinggian, dan Jarak .....	42
2. Tabel 1.2 Jumlah Kecamatan, Kelurahan/Desa, dan Luas .....	43
3. Tabel 1.3 Lokasi keberadaan anak jalan di kota Yogyakarta .....	46
4. Tabel 1.4 Lokasi keberadaan anak jalanan .....	47
5. Tabel 1.5 Anak jalanan berdasarkan jenis kelamin .....	48
6. Tabel 1.6 Anak jalanan berdasarkan usia .....	49
7. Tabel 1.7 Data anak jalanan .....	50
8. Tabel 1.9 Fasilitas RSAM .....	57
9. Tabel 1.11 Usia rata- rata anak jalanan .....	68
10. Tabel 1.12 Pekerjaan dan waktu anak di jalan .....	70
11. Tabel 1.13 Daftar anak jalanan menurut daerah asal .....	73
12. Tabel 1.14 Tempat tinggal anak jalanan .....	74
13. Tabel 1.15 Pendidikan anak .....	76
14. Tabel 1.16 gambaran situasi rumah singgah anak mandiri .....	80
15. Tabel 1.17 jadwal kegiatan layanan di RSAM .....	94
16. Table 1.18 jadwal layanan computer di RSAM .....	95
17. Tabel 1.19 jadwal kegiatan bahasa inggris .....	95
18. Table 1.20 jadwal kegiatan ketrampilan music .....	96

## DAFTAR BAGAN

1. 1.8 Denah RSAM ..... 55
2. 1.10 bagan program pelayanan terpadu di RSAM Tahun 2008-2009 ..... 59