

ANALISIS PERAN PEMERINTAH KABUPATEN KOTAWARINGIN BARAT

DALAM PENGEMBANGAN DESA EKS TRANSMIGRASI

TAHUN 2008-2009

**(STUDI KASUS DI DESA KUMPAI BATU BAWAH, KECAMATAN ARUT SELATAN,
KABUPATEN KOTAWARINGIN BARAT, KALIMANTAN TENGAH)**

SKRIPSI



Disusun oleh :

Nama : DEWI VILİYANTI

No. Mahasiswa : 20060520010

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2010

ANALISIS PERAN PEMERINTAH KABUPATEN KOTAWARINGIN BARAT

DALAM PENGEMBANGAN DESA EKS TRANSMIGRASI

TAHUN 2008-2009

**(STUDI KASUS DI DESA KUMPAI BATU BAWAH, KECAMATAN ARUT SELATAN,
KABUPATEN KOTAWARINGIN BARAT, KALIMANTAN TENGAH)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun oleh :

Nama : DEWI VILİYANTI

No. Mahasiswa : 20060520010

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2010

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi Berjudul :

**ANALISIS PERAN PEMERINTAH KABUPATEN KOTAWARINGIN BARAT
DALAM PENGEMBANGAN DESA EKS TRANSMIGRASI TAHUN 2008-2009
(STUDI KASUS DI DESA KUMPAI BATU BAWAH, KECAMATAN ARUT SELATAN,
KABUPATEN KOTAWARINGIN BARAT, KALIMANTAN TENGAH)**

Disusun oleh :

**Nama : Dewi Viliyanti
Nomor Mahasiswa : 20060520010**

Telah dipertahankan dalam ujian pendadaran, dinyatakan lulus dan disahkan
Di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Hari / Tanggal : Rabu / 21 April 2010
Pukul : 08.00 – 09.00 WIB
Tempat : Ruang Sidang Fisipol UMY**

**Tim Penguji
Ketua**

Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si

Penguji I

Penguji II

Tunjung Sulaksono, S.IP, M.Si

Ane Permatasari, S.IP, MA

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Hari / Tanggal : Rabu, 21 April 2010

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Drs. Suswanta, M.Si

PERNYATAAN

Assalamuallaikum Wr. Wb,

Dengan ini saya sebagai penulis,

Nama : Dewi Viliyanti

NIM : 20060520010

Jurusan : Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Menyatakan bahwa skripsi dengan judul “*Analisis Peran Pemerintah Kabupaten Kotawaringin Barat dalam Pengembangan Desa Eks Transmigrasi Tahun 2008-2009 di Desa Kumpai Batu Bawah, Kecamatan Arut Selatan, Kabupaten Kotawaringin Barat, Provinsi Kalimantan Tengah*”, disusun dengan tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh peneliti lainnya, kecuali secara tertulis yang menjadi acuan teori dalam skripsi ini yang tercantum dalam daftar pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya yang pernah ditulis oleh peneliti lainnya, maka saya bersedia jika karya ini dibatalkan.

Wassalamuallaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 14 April 2010

Dewi Viliyanti

MOTTO



JIKA TIDAK SEKARANG, KAPAN LAGI?

“Sebaik-baiknya manusia adalah mereka yang lebih bermanfaat bagi orang lain sejelek-jelek manusia adalah yang keberadaannya di dunia seperti tidak ada”

(HR. Bukhori)

“Do’a Ibu sepanjang masa, Do’a Ayah tak terkira ujungnya, Do’a Keluarga tak terputus bayangnya, amin”

(My Parents)

“Manusia tidak merancang untuk gagal, mereka gagal untuk merancang”

(William J. Segel)

“Banyak kegagalan dalam hidup ini dikarenakan orang-orang tidak menyadari betapa dekatnya mereka dengan keberhasilan saat mereka menyerah”

(Thomas Alva Edison)

♥♥♥Dewi Viliyanti♥♥♥

maaf semua yang tak bisa disebutkan, terima kasih teman atas kebersamaan dan dukungan kalian semuanya.

- ☺ Bapak dan Ibu Kos serta teman-teman Kos Annisa dan Kos Anugerah Yogyakarta, Yaya dan Wawa, Nyo-Nyo, Watik, Hera, Momon, Su'Inta, Su'Dita, Su'Lia, Su'Dewong, dan semuanya, terima kasih atas keceriaan dan dukungannya selama di kos.
- ☺ Teman-teman seperjuangan di Kota Yogyakarta, aa' Kresnawan Andikasani (si Kodok), adikku tersayang Ony Agrian Prawiraatmaja (si Genit), Maz Ariep Ginanjar (Mbah Surip), Bang Ega, Bang Hendra (Juki), Emma, Nurchasanah dan semuanya, terima kasih telah menemani hari-hari yang indah di Kota Gudeg.
- ☺ Kampus tercinta UMY dan Yogyakarta City yang memberikan banyak pengalaman dan kenangan dalam hidup ini.
- ☺ Instansi-instansi di Kabupaten Kotawaringin Barat, Kota kelahiranku Sampit di Kabupaten Kotawaringin Timur, serta Kotaku Pangkalan Bun di Kabupaten Kotawaringin Barat, Kalimantan Tengah, terima kasih semuanya begitu indah.

♥♥♥Dewi Viliyanti♥♥♥

SINOPSIS

Perkembangan otonomi daerah di Indonesia juga berpengaruh pada perkembangan transmigrasi saat ini. Berdasarkan beberapa data yang diperoleh, banyak kawasan-kawasan transmigrasi yang melakukan pemekaran untuk membentuk sebuah desa mandiri. Desa Kumpai Batu Bawah merupakan Desa Eks Transmigrasi di Kalimantan Tengah sejak tahun 1974, sebagian besar masyarakatnya berasal dari daerah Jawa Timur. Desa ini merupakan salah satu desa eks transmigrasi yang berdasarkan pengamatan perkembangan pembangunannya cukup lambat, jika dibandingkan dengan desa tetangganya yaitu Desa Kumpai Batu Atas serta desa-desa eks transmigrasi lainnya di Kabupaten Kotawaringin Barat, Kalimantan Tengah. Desa ini berkembang baru 5 tahun ini, inilah yang akan peneliti ungkapkan, bagaimana peran pemerintah daerah dalam mengembangkan desa-desa terutama desa eks transmigrasi tanpa pengecualian

Metode penelitian yang digunakan dalam penyusunan skripsi ini adalah metode Deskriptif Kualitatif, yang bertujuan untuk menggambarkan suatu fenomena atau masalah yang terjadi sebagaimana adanya untuk memberikan tafsiran terhadap setiap pokok permasalahan dengan berdasarkan data empiris, seperti studi kasus, pengamatan, wawancara maupun olah data. Unit analisisnya yaitu Pemerintah Kabupaten Kotawaringin Barat, Kalimantan Tengah terhadap Desa Eks Transmigrasi Kumpai Batu Bawah. Indikator pembahasannya adalah peran pemerintah daerah sebagai pengarah dan pembimbing, pembina, penyedia dana serta pengawasan dalam pengembangan desa.

Hasil penelitian ini pada peran pemerintah daerah Kabupaten Kotawaringin Barat dalam pengembangan Desa Eks Transmigrasi Kumpai Batu Bawah dalam 4 peran sebagai pengarah dan pembimbing, pembina, penyedia dana serta pengawasan yaitu pemerintah daerah telah melaksanakan tugas dan fungsinya sebagaimana mengatur desa sesuai dengan kebijaksanaan pemerintah pusat yang disesuaikan pada prioritas daerahnya menuju peningkatan pembangunan daerah secara menyeluruh. Peran itu salah satunya dapat dilihat dari pemberian Alokasi Dana Desa (ADD) yang direalisasikan sesuai RPJMDesa Kumpai Batu Bawah. Namun, dalam proses implementasi pemberdayaan di Desa tersebut Pemerintah daerah Kabupaten Kotawaringin Barat belum sepenuhnya dilaksanakan secara optimal, dikarenakan kurang koordinasi antara pemerintah desa dengan pemerintah daerah.

Saran dari permasalahan yang terjadi adalah dengan mengoptimalkan koordinasi antara pemerintah daerah Kabupaten Kotawaringin Barat dengan pemerintah Desa Kumpai Batu Bawah dalam pelaksanaan pemberdayaan masyarakat, serta adanya tindak lanjut atas setiap kebijakan yang dibuat, tidak berhenti pada perencanaan saja, tetapi implementasinya juga perlu ditingkatkan.

KATA PENGANTAR



Assalamuallaikum Wr.Wb,

Dengan memanjatkan puji dan syukur atas rahmat dan karunia Allah SWT, serta junjungan kita Nabi Muhammad SAW, maka penyusunan skripsi dengan judul “Analisis Peran Pemerintah Kabupaten Kotawaringin Barat Dalam Pengembangan Desa Eks Transmigrasi tahun 2008-2009 di Desa Kumpai Batu Bawah, Kecamatan Arut Selatan, Kabupaten Kotawaringin Barat, Kalimantan Tengah” telah selesai pada waktunya.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, dengan berdasarkan data-data yang sesuai obyek penelitian. Penulis mengangkat judul ini dengan harapan dapat memberikan berbagai kontribusi bagi pemerintah daerah dalam mengembangkan desa-desa tertinggal, terutama desa eks transmigrasi.

Penulis mengucapkan terima kasih yang sebanyak-banyaknya kepada pihak-pihak yang turut memberikan bimbingan, serta mendukung dan membantu dalam penyusunan skripsi ini yaitu kepada :

1. Bapak Ir. H. M Dasron Hamid, M.Sc. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Bapak Drs. Suswanta, M.Si. selaku Kepala Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan masukan dan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP, M.Si. selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan arahan dan sarannya dalam penyempurnaan skripsi ini.
6. Ibu Ane Permatasari, S.IP, MA. selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan arahan dan sarannya dalam penyempurnaan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan selaku Dosen pengajar yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama di perkuliahan.
8. Bapak/Ibu di Sekretariat BAPPEDA Kabupaten Kotawaringin Barat.
9. Bapak/Ibu di Bakesbang, Polinmas Kabupaten Kotawaringin Barat.
10. Bapak/Ibu Bidang Tata Pemerintahan di Pemerintah Daerah Kabupaten Kotawaringin Barat.
11. Bapak/Ibu Bidang Hukum di Pemerintah Daerah Kabupaten Kotawaringin Barat.
12. Bapak/Ibu di Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Kotawaringin Barat.
13. Bapak/Ibu di Badan Pemberdayaan Masyarakat Kabupaten Kotawaringin Barat.
14. Bapak/Ibu di Kecamatan Kabupaten Kotawaringin Barat.
15. Bapak Bambang Silih Warno sebagai Kepala Desa Kumpai Batu Bawah.
16. Masyarakat Desa Kumpai Batu Bawah, Kabupaten Kotawaringin Barat.

17. Keluarga tercinta, Ayahanda dan Ibunda, serta adikku, seluruh Keluarga di Kabupaten Kotawaringin Barat, Kabupaten Kotawaringin Timur, dan Kabupaten Mojokerto, terima kasih atas segala do'a dan dukungannya selama ini.
18. Seluruh teman-teman yang telah memberikan do'a dan dukungan semangatnya kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
19. Seluruh Staf di Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
20. Kampus UMY tercinta.
21. Kotaku Tercinta Sampit dan Pangkalan Bun, Kalimantan Tengah.

Demikianlah kata pengantar dari penulis, apabila ada penulisan kata-kata yang kurang berkenan, penulis mohon maaf. Terima kasih kepada seluruh pihak yang membantu memberikan kontribusi dalam perbaikan penulisan dan penyusunan skripsi ini.

Wassalamuallaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, April 2010

Penulis,

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
SINOPSIS	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Kerangka Dasar Teori	
1. Teori Peran Pemerintah dalam Pengembangan Desa.....	8
2. Desentralisasi	10
3. Kebijakan Publik.....	21
4. Desa dan Transmigrasi	
a. Pengembangan Desa	29
b. Pengembangan Desa Tertinggal.....	38
c. Transmigrasi.....	41

F. Definisi Konseptual.....	46
G. Definisi Operasional	47
H. Metode Penelitian	
1. Jenis Penelitian.....	50
2. Unit Analisis	50
3. Data dan Sumber Data	51
4. Teknik Pengumpulan Data.....	52
5. Teknik Analisis Data.....	53

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Profil Kabupaten Kotawaringin Barat, Provinsi Kalimantan Tengah	
1. Kondisi Geografis dan Iklim.....	54
2. Pemerintahan.....	55
3. Penduduk.....	57
4. Sosial.....	58
B. Profil Desa Eks Transmigrasi di Desa Kumpai Batu Bawah, Kecamatan Arut Selatan, Kabupaten Kotawaringin Barat, Provinsi Kalimantan Tengah	
1. Gambaran Umum.....	60
a. Luas wilayah dan letak geografis.....	60
b. Sosial budaya	61
2. Struktur Organisasi Pemerintahan Desa.....	66
C. Instansi Pemerintah Kabupaten Kotawaringin Barat	
1. Profil BAPPEDA (Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah) Kabupaten Kotawaringin Barat.....	66
2. Profil Disnakertrans Kabupaten Kotawaringin Barat	68
3. Profil B-PMD (Badan Pemberdayaan Masyarakat Desa) Kabupaten Kotawaringin Barat.....	72

BAB III PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN	
KOTAWARINGIN BARAT DALAM PENGEMBANGAN DESA EKS	
TRANSMIGRASI TAHUN 2008-2009 DI DESA KUMPAI BATU BAWAH	
A. Perkembangan Desa Eks Transmigrasi di wilayah Kabupaten	
Kotawaringin Barat, Provinsi Kalimantan Tengah	75
B. Peran Pemerintah Kabupaten Kotawaringin Barat dalam	
pengembangan Desa Eks Transmigrasi Di Desa Kumpai Batu Bawah	
1. Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Kotawaringin Barat sebagai	
Pengarah dan Pembimbing	78
2. Peran Pemerintah Kabupaten Kotawaringin Barat sebagai Pembina	
a. Pembinaan melalui Badan Pemberdayaan Masyarakat Desa.....	87
b. Peran B-PMD terhadap Pengembangan Potensi Desa Kumpai	
Batu Bawah	93
3. Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Kotawaringin Barat sebagai	
Penyedia Dana.....	97
4. Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Kotawaringin Barat sebagai	
Pengawas Kebijakan	106
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	133
B. Saran.....	134
DAFTAR PUSTAKA	135
LAMPIRAN DAN DOKUMENTASI.....	137

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Luas Kabupaten Kotawaringin Barat berdasarkan Kecamatan.....	56
Tabel 2.2	Kepadatan rata-rata per desa/kelurahan dan per rumah tangga penduduk Kabupaten Kotawaringin Barat.....	57
Tabel 2.3	Rasio Murid terhadap Guru menurut Jenis Sekolah	58
Tabel 2.4	Jumlah Rumah Sakit, Puskesmas, dan Puskesmas Pembantu menurut Kecamatan tahun 2008.....	59
Tabel 3.1	Daftar Rincian Pendapatan Desa Kumpai Batu Bawah	82
Tabel 3.2	Pencapaian Kegiatan B-PMD Kabupaten Kotawaringin Barat tahun 2008-2009.....	90
Tabel 3.3	Pelaksanaan Program dan Kegiatan B-PMD Kabupaten Kotawaringin Barat di Desa Kumpai Batu Bawah Tahun 2008-2009.....	94
Tabel 3.4	Alokasi Dana Desa Kumpai Batu Bawah Tahun 2008-2009.....	98
Tabel 3.5	Laporan Realisasi Alokasi Dana Desa (ADD) Kumpai Batu Bawah.....	101
Tabel 3.6	Rencana Program dan Kegiatan Indikatif B-PMD Kabupaten Kotawaringin Barat Tahun 2008-2010.....	104
Tabel 3.7	Belanja Langsung Kegiatan Operasional Perangkat Desa Kumpai Batu Bawah tahun 2008-2009.....	108
Tabel 3.8	Belanja Langsung Barang dan Jasa Kelengkapan Kantor Desa Kumpai Batu Bawah tahun 2008-2009	109
Tabel 3.9	Peningkatan Sumber Daya Aparatur Desa Kumpai Batu Bawah tahun 2008-2009.....	110
Tabel 3.10	Pelatihan Kursus Komputer bagi Aparatur Desa Kumpai Batu Bawah tahun 2008-2009	111
Tabel 3.11	Pelatihan Karang Taruna di Desa Kumpai Batu Bawah Tahun 2008-2009	112
Tabel 3.12	Daftar Kegiatan Prioritas Pembangunan Desa Kumpai Batu Bawah tahun 2008-2009	115

Tabel 3.13	Kelengkapan Gedung Sekolah Dasar di Desa Kumpai Batu Bawah Tahun 2007	117
Tabel 3.14	Perbandingan Jumlah Murid dan Jumlah Guru di Desa Kumpai Batu Bawah tahun 2008	118
Tabel 3.15	Kondisi Kelas SDN 1 dan SDN 2 Kumpai Batu Bawah Tahun 2007.....	119
Tabel 3.16	Persentase Tingkat Kesehatan di Desa Kumpai Batu Bawah tahun 2008-2009.....	121
Tabel 3.17	Kelengkapan Fasilitas Umum di Desa Kumpai Batu Bawah tahun 2007.....	122
Tabel 3.18	Pendidikan dan Pelatihan Teknis Pertanian di Kabupaten Kotawaringin Barat tahun 2007	125
Tabel 3.19	Program-Program Pembangunan Desa tahun 2008-2009	127

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Otonomi Daerah dalam Kerangka Negara Kesatuan Republik Indonesia	14
Gambar 1.2 Kerangka Hubungan Pusat-Daerah	15
Gambar 1.3 Top Down Planning	18
Gambar 1.4 Bottom Up Planning.....	19
Gambar 1.5 Siklus skematik kebijakan publik.....	23
Gambar 1.6 Proses Komunikasi Kebijakan	27
Gambar 1.7 Skema Alur Pemikiran Pembahasan Analisis Peran Pemerintah Kabupaten Kotawaringin Barat dalam Pengembangan Desa Eks Transmigrasi Tahun 2008-2009 di Desa Kumpai Batu Bawah, Kalimantan Tengah	49
Gambar 2 Struktur Organisasi Desa Kumpai Batu Bawah	66