

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN
INDUSTRI KECIL DAN MENENGAH
(Studi Kasus Pada Dinas Perindustrian, Perdagangan Dan Energi Sumber
Daya Mineral Kabupaten Kulon Progo Tahun 2008-2009)**

SKRIPSI



**Disusun Oleh :
TITO ANDREANTO
20060520018**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2010**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN
INDUSTRI KECIL DAN MENENGAH
(Studi Kasus Pada Dinas Perindustrian Perdagangan Dan Energi Sumber
Daya Mineral Kabupaten Kulon Progo tahun 2008-2009)**

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**

**Disusun Oleh :
TITO ANDREANTO
20060520018**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2010
LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI
Dengan Judul

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN
INDUSTRI KECIL DAN MENENGAH
(Studi Kasus Pada Dinas Perindustrian Perdagangan Dan Energi Sumber
Daya Mineral Kabupaten Kulon Progo tahun 2008-2009)

Oleh
Tito Andreanto
NIM. 20060520018

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :
Hari/Tanggal : Kamis / 12 Agustus 2010
Tempat : Ruang Pendadaran
Jam : 11.00 - 12.00

SUSUNAN TIM PENGUJI
Ketua

Dr. Suranto.M.Pol.

Penguji I

Penguji II

Dra. Atik Septi Winarsih.M.Si.

Dr. H. Achmad Nurmandi. MSc.

Mengetahui
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Drs. Suswanta, M.Si.
HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah ya Allah

Dengan segala kerendahan hati dan syukur aku bersimpuh dihadapanmu atas segala rahmat, karunia, dan hidayah yang telah Engkau berikan kepada hambamu yang penuh kekurangan ini. Sebuah tahapan ahir dalam jenjang pendidikanku sekarang ini telah aku selesaikan dengan sebaik-baiknya. Sebuah karya sebagai akhir dari apa yang aku dapatkan dalam pendidikan selama empat tahun'ani ini aku persembahkan pada-Mu

Ayah

Kaulah panutan dalam hidupku. Kau yang begitu keras. Kau yang terlihat tak menyayangi. Tapi aku sadar semua itu adalah cara untuk mendidik'ku. Maafkanlah atas segala kelakuan dan kesalahanku yang telah mengecewakanmu Yah..... sekarang anakmu ini telah benar-benar sadar atas segala kesalahannya. Maafkan aku Yah..... terimakasih telah memberikan aku kesempatan untuk membuktikan tanggungjawabku. Tanggungjawab atas kesempatan yang Engkau berikan sehingga aku mampu menyelesaikan pendidikanku. Dengan segala kerendahan hati dan rasa hormat dari seorang anak kepada sang Ayah, aku persembahkan kelulusan ini untukmu.

Ibu

Buat ibuk..... makasih banget atas segala dukungannya. Terimakasih untuk selalu men-Do'a kanku. Aku sadar Buk tanpa Do'a-mu aku pasti akan selalu terpuruk dalam kegelapan. Terima kasih atas pencerahanmu selama ini. Maaf Buk mungkin belum atau tidak terlalu membanggakan! Baru ini yang bisa aku kasih ke Ibuk

Bude Mama

Beribu-ribu.....Berjuta-juta.....ber-apapun tak dapat mengungkapkan rasa terimakasihku untuk Mu Bude! Terimakasihiiiiiiiiiiiih banget. Bude Mama adalah tumpuan hidupku dikala apapun. Dalam kehidupanku ini tak ada yang lebih mengertiku selain Bude Mama. Dalam sedih, bahagia, gelap, terang, sakit, sehat, dan dalam apapun, bahkan dalam kesalahanku pun Bude Mama selalu ada untuk'ku. Bude Mama.....! Adek mohon nggeh! Bude mama selalu sayang kaleh Adek, nek Adek gungan salah! Adek minta maaf. Pokokmen dalam hidup ini Adek pengen disayang Bude terus. Tanpa Bude Adek mboten onten nopo-nopone. Bude Mama adalah orang paling penting dalam Hidupku! Maaf nggeh Bude, ngantos sakniki Adek dereng saget mbales kebaikan Bude. Tapi Adek janji sampai kapan pun Adek akan selalu sayang dan ada untuk Bude. Adek ngrampongke kuliah niki ben Bude nggeh ikut seneng. Bude.....!!!!!!!!!!!! Sakniki Adek sampon lulus, Makasih nggeh!

Adik'u Suryo dan Aang

Belajar terus Yo! Kamu sekarang udah besar. Makin besar makin besar pula tanggungjawabnya. Inget to kalo kita sama-sama pernah ngecewain orang tua. Jangan diulangi lagi ya.

Buat Aang juga harus selevel rajin belajar. Mau po jadi orang bodoh? Jadi anak yang pintar jangan males-malesan terus.boleh nge-game tapi inget tanggungjawab belajar. Mumpung masih mulai! Ayo buat orang rumah bangga.....!

Kakak-Kakak'u

Mas To, Mbak Susi dan Mas Indut..... Mas/Mbak makasih ya atas bantuannya selama ini. Dikala aku butuh bantuan Mas dan Mbak selalu mau mbantuin aku. Banyak sekali kata-kata yang tak bisa dikatakan untuk mengungkapkan rasa terimakasihku ke Mas/Mbak! Pokoknya Dek Tito mengucapkan banyak terimakasih atas segala kebaikannya ya Mas n Mbak.

Ulvi Mariyah S.H Cantik

Terimakasih kau telah datang dalam kehidupanku. Kau berikan cahaya dalam gelapnya perjalanku. Kau berikan arti kehidupan yang sesungguhnya. Kau buka semangatku tuk memulai skripsi ini, kau dukung dalam pengerjaanya. Tanpa dukunganmu mungkin skripsi ini belum selesai, bahkan memulainya saja aku tak yakin. zZZzzz.....t tenang aja sebagai gantinya aku akan berusaha untuk selalu menjagamu. Tp ilangin ya leletnya "Oke-oke"

Heru Petak

Mas makasih ya dah ngertiin banget. Bukan apa-apa ne Mas! Dulu pas aku nganggur' tiap hari ke Bengkel. Gak tau itu ngebantuin apa ngerepotin. Trus waktu aku aktif bt skripsi E'e langsung ngilang. Ya Maaf ya Mas. Tp ne udah selesai Mas, So... bisa bantu lagi dibengkel

Thanks For My Fighter

My Tiger & My Accord...!!! susah ya mau ndapetin kalian tu. Butuh proses, waktu, dan perjalanan panjang. Makasih ya kalian selalu siap sedia nganterin aku kemana-mana. Biar kalian tu matre abis, tapi aku suka kok. Coba gak ada kalian! Gimana aku bisa jalan kekampus, bimbingan, dan penelitian. Kalian akan selalu kujaga wes.....

Riri..... Makasih ya kamulah yang membuka jalanku ke UMY. He He He pencerahan pertama dari kegagalan masa lalu

Ade Irma..... Dek makasih ya telah minjemin bahan-bahanmu untuk ngerjain skripsi ini

Destu Praponco..... Khusus ne Des! Untung kamu datang kekos abis ujian proposal. Bikin semangat ngerjain skripsi juga ne.

Macan Galak (dedengkot IP 2006) Destu, Iksan, O'ok (almarhum), Puguh, Rifki, Dian, Febi.....kompak selalu dan teruskan perburuanmu Temen-Temen IP 2006..... Sampai kapanpun tetep berteman ya?

Jangan sampai putus silaturahmi...

Ruli&Rian Makasih ya Selalu nemeni maen/kerja lok lg dirumah...

MOTTO

Hiduplah untuk selalu tegak berdiri. Pilihlah jalan hidupmu sesuai dengan apa yang kamu mau. Tapi ingatlah atas semua konsekwensi yang ada atas jalan yang kau pilih tersebut. Jangan sesekali pun kamu menyesal dan terpuruk atas apa yang kamu pilih tersebut. Karna itu akan membuatmu lemah dan tak berharga. Pertanggungjawabkanlah atas semua pilihan yang telah kamu ambil. Karena dengan pertanggungjawaban itu kamu akan terlihat kuat. Sekuat karang yang tak akan tumbang oleh terjangan ombak dan badai.

Dengan konsekwen dan tanggungjawab atas apa yang kamu lakukan maka kamu akan kuat dan berharga

Hidup adalah konsekwensi dan tanggungjawab

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis bahkan ditebitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta,

Yang membuat pernyataan

Tito Andreanto

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Pengembangan Industri Kecil Dan Menengah” yang mengambil studi kasus sebagai objek penelitian pada Dinas Perindustrian, Perdagangan Dan Energi Sumber Daya Mineral Kabupaten Kulon Progo.

Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Di samping itu juga sebagai bahan referensi bagi siapa saja yang membutuhkan.

Dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik berupa bimbingan, pengarahan, nasehat maupun dukungan moral. Untuk itu sudah sepantasnya penulis mengucapkan terima kasih dan rasa hormat setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Ir. H. M. Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Suswanta, M. Si. Selaku ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Suranto, M. Pol. selaku dosen pembimbing yang telah bersedia membimbing, mengarahkan, meluangkan waktu dalam pembuatan skripsi ini.
5. Bapak Drs Bambang Widodo selaku Kepala Bidang Perindustrian, Bapak Hari Prasetyo selaku Staf Seksi Bina Usaha, Ibu Sudarminah selaku Kepala Sub.Bagian Umum dan Kepegawaian, dan semua Aparatur Dinas

Perindustrian, Perdagangan dan Energi Sumber Daya Mineral Kabupaten Kulon Progo yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian dan memberikan informasi yang penulis butuhkan.

6. Seluruh narasumber yang telah bersedia meluangkan waktu dan kesediaannya untuk berpartisipasi dan memberikan informasi yang dibutuhkan oleh penulis.
7. Rekan-rekan mahasiswa di Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Angkatan 2006, yang telah memberikan dorongan dan semangat.
8. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah banyak membantu penulis baik secara materiil maupun spiritual.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Hal ini disebabkan karena keterbatasan kemampuan dan kurangnya pengetahuan yang dimiliki penulis, baik dalam penulisan kata dan kalimat serta penganalisisan data. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dan solutif dari semua pembaca untuk kebaikan dan kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapa saja yang membutuhkan.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Yogyakarta,.....

Penulis

Tito Andreanto

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
MOTTO	vi
PERNYATAAN	vii
PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
SINOPSIS	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Batasan Penelitian.	9
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian	9
E. Kerangka Dasar Teori.....	10
1. Kebijakan/Program	11
2. Implementasi Program.....	14
3. Model-model Implementasi.....	17
4. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi.....	27
5. Pemerintah Daerah	29

6. Dinas Daerah	32
7. Pengertian IKM	33
F. Definisi Konseptual.....	35
G. Definisi Operasional	36
1. Yang dilakukan untuk mengembangkan IKM.....	36
2. Indikator Faktor Sumber Daya	37
3. Indikator Faktor Komunikasi.....	37
4. Indikator Faktor Sikap Pelaksana	37
5. Indikator Faktor Struktur Birokrasi	37
6. Indikator Output, Outcome, Benefit, Impact.....	38
H. Metode Penelitian	38
1. Jenis Penelitian	38
2. Unit Analisis	38
3. Lokasi Penelitian	39
4. Jenis Data.....	39
5. Teknik Pengumpulan Data	40
6. Teknik Analisis Data	42
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	43
A. Gambaran Umum Kabupaten Kulon Progo	43
1. Sejarah.....	43
2. Secara Geografis	47
3. Industri	49
4. Kondisi Ekonomi	50

5. Keadaan Penduduk dan Tenaga Kerja	52
B. Gambaran Disperindag dan ESDM Kabupaten Kulon Progo	54
1. Tugas Pokok dan Fungsi	54
2. Visi dan Misi	57
3. Kebijakan	57
4. Organisasi	60
5. Susunan Kepegawaian dan Kelengkapan	66
BAB III IMPLEMENTASI PENGEMBANGAN IKM	72
1. Yang dilakukan untuk mengembangkan IKM.....	73
2. Indikator Faktor Sumber Daya	79
3. Indikator Faktor Komunikasi.....	84
4. Indikator Faktor Sikap Pelaksana	90
5. Indikator Faktor Struktur Birokrasi	93
6. Output, Outcome, Benefit, Impact.....	98
7. Analisis Terhadap Implementasi Kebijakan Pengembangan IKM	117
BAB IV PENUTUP	123
A. Kesimpulan	123
B. Saran	124

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Daftar Perkembangan IKM Kulon Progo Tahun 2005-2009.....	7
Tabel 2.1 Luas Wilayah dan Persentase Luas Wilayah menurut Kecamatan	48
Tabel 2.2 Keadaan jumlah pegawai menurut sekretariat	67
Tabel 2.3 Keadaan jumlah pegawai menurut golongan.....	67
Tabel 2.4 Keadaan jumlah pegawai menurut jabatan	68
Tabel 2.5 Keadaan jumlah pegawai menurut tingkat pendidikan.....	69
Tabel 2.6 Keadaan tanah dan bangunan Disperindag dan ESDM.....	69
Tabel 2.7 Keadaan kendaraan dinas.....	70
Tabel 2.8 Peralatan dan perlengkapan kantor	71
Tabel 3.1 Daftar Perkembangan IKM Kulon Progo Tahun 2005-2009.....	101
Tabel 3.2 Daftar Persebaran Industri Tiap Kecamatan	102
Tabel 3.3 Daftar Penggolongan Jenis Industri	103
Tabel 3.4 Daftar Jenis Industri dan Persebarannya.....	104
Tabel 3.5 Daftar Persebaran Industri Menurut Golongan Macam Industri	105

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Model implementasi Menurut Daniel Mazmanian dan Paul A. Sab....	20
Gambar 1.2 Model implementasi Menurut Van Meter dan Van Horn.....	21
Gambar 1.3 Model Implementasi menurut Menurut Edward III.....	23
Gambar 2.1 Peta Kabupaten Kulon Progo	48
Gambar 2.2 Bagan Struktur Organisasi Disperindag dan ESDM Kabupaten Kulon Progo.....	62

SINOPSIS

Kabupaten Kulon Progo merupakan salah satu daerah yang ada di Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta, yang juga merupakan pintu masuk utama sebelah barat untuk menuju kota Jogja yang juga dilalui jalur selatan pulau Jawa. Kabupaten Kulon Progo mempunyai potensi industri yang proporsional, tetapi perkembangan industrinya masih kurang. Potensi tersebut adalah jumlah penduduk yang tinggi sehingga dapat dimanfaatkan sebagai sumberdaya manusia, ditambah lagi sisi geografis yang sangat mendukung karena mempunyai berbagai macam lingkungan alam daerah tropis. Menanggapi hal tersebut, tentunya perkembangan IKM sangat diharapkan agar Kabupaten Kulon Progo dapat berkembang sehingga dapat meningkatkan taraf perekonomian masyarakat.

Penelitian ini menggunakan pendekatan *ex post facto* karena hanya mengungkapkan fakta saja tanpa adanya manipulasi variabel atau menciptakan kondisi tertentu. Dilihat dari sifatnya penelitian dikategorikan sebagai penelitian kualitatif, karena hanya mencari fakta dan selanjutnya menjelaskan secara deskriptif tentang fakta yang bersangkutan dan tidak dimaksudkan untuk menguji hipotesis tertentu tetapi menggambarkan apa adanya. Selanjutnya data diperoleh melalui wawancara secara langsung dengan Kepala Bidang Perindustrian Dinas Perindustrian, Perdagangan Dan ESDM Kabupaten Kulon Progo. Data kemudian diolah secara analisis kualitatif dan hasilnya disajikan dan digambarkan secara jelas agar mudah difahami, bagaimana pelaksanaan perumusan kebijakan dan fakta yang terjadi di lapangan.

Hasil penelitian di lapangan menunjukkan bahwa Dinas Perindustrian, Perdagangan dan ESDM Kabupaten Kulon Progo telah memantapkan sumberdaya yang dimiliki agar siap untuk melaksanakan tugasnya mengembangkan sektor perindustrian dan mampu menjalankan tugasnya dengan sebaik-baiknya sesuai dengan apa yang seharusnya dilakukan yaitu membantu para pelaku industri untuk mencari masalah yang ada dan mencari solusi dari permasalahan tersebut agar sektor IKM dapat berkembang dan dapat bermanfaat bagi seluruh masyarakat Kabupaten Kulon Progo, sehingga dapat disimpulkan bahwa implementasi kebijakan pengembangan IKM yang dilakukan telah berhasil dilaksanakan dengan indikator “BAIK”.

Saran yang diberikan secara garis besar demi membantu terlaksananya perkembangan IKM yaitu: 1) Pentingnya dilakukan pembinaan secara terus menerus dan berkala baik melalui diklat maupun penyuluhan langsung kepada para pelaku IKM (Industri Kecil Dan Menengah). 2) Diperlukan penyediaan bantuan informasi pasar dan prosedur bagi para pelaku IKM (Industri Kecil Dan Menengah) untuk mencapai pasar secara lebih mudah lagi yaitu dengan membuka layanan telepon khusus untuk informasi dengan nomor telepon tersendiri. 3) Meningkatkan sarana infrastruktur dengan peningkatan alokasi pembiayaan, untuk mendukung bagi optimalisasi kinerja Dinas Perindustrian, Perdagangan Dan Energi Sumber Daya Mineral Kabupaten Kulon Progo. 4) Peningkatan kemampuan aparatur Dinas Perindustrian, Perdagangan Dan Energi Sumber Daya Mineral Kabupaten Kulon Progo melalui pendidikan penjurusan dan pelatihan teknis. 5) Adanya pengadaan sarana mobilitas pendukung kegiatan operasional.

