

**EFEKTIFITAS PENGAWASAN PEMILIHAN UMUM  
DALAM PEMUNGUTAN SUARA PEMILU LEGISLATIF TAHUN 2009  
DI KECAMATAN SEMANU KABUPATEN GUNUNG KIDUL**

**SKRIPSI**



Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
pada Fakultas Hukum Program Studi Ilmu Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun Oleh :**

**Nama : Syukur**

**NIM : 20060610096**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2011**

## HALAMAN MOTTO

*“Allah tidak membebani seseorang itu melainkan sesuai dengan kesanggupannya” (Q.S. Al-Baqarah: 286)*

Laut takkan indah tanpa gelombang,  
langit takkan indah tanpa bintang,  
bintang takkan bersinar tanpa kegelapan,  
perjuangan takkan berakhir tanpa pengorbanan.  
(Sayyidina Ali RA)

“Kesuksesan yang paling besar dalam hidup adalah bisa bangkit kembali dari keterpurukan dan berusaha pengoptimalan suatu kelebihan, karena kegagalan adalah akumulasi dari segala kekurangan kita”.

(Penulis)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan memanjatkan Puji syukur kehadiran Allah SWT,  
kupersembahkan skripsi ini untuk:

- ❖ Ayahanda Sukardi dan Ibunda Rosmawati tercinta, terimakasih atas do`a, kasih sayang, semangat, motivasi dan maaf yang selalu diberikan “*I miss you*”.
- ❖ Saudara-saudara ku Putra Syurya, Rifa`I, Kurniati, Fitri Hidayanti dan Muhamad Sodiqin aku sayang kalian.
- ❖ Dian Wahyu Pratami yang selalu mendampingi dan mencintaiku “*you are the best*”.
- ❖ Almamaterku, yang telah banyak memberiku ilmu.

## **KATA PENGANTAR**

Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmatNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan Program Studi Strata Satu ( S1 ), serta dalam rangka mengaplikasikan teori yang telah diterima dibangku kuliah untuk dapat digunakan dan diterapkan secara langsung.

Dengan selesainya penulisan skripsi ini penulis dengan tulus mengucapkan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Kedua orang tuaku yang telah dan selalu memberikan dorongan semangat dalam penyusunan penulisan hukum ini;
2. Bapak, Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
3. Bapak H. Muhammad Endrio Susilo, S.H., M.CL., Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
4. Ibu Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan pada penulis dalam penyusunan penulisan hukum ini;
5. Ibu Septi Nurwijayanti, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan pada penulis dalam penyusunan penulisan hukum ini;
6. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah berkenan memberi bimbingan dan pengajaran selama penulis menuntut ilmu;

7. Bapak dan Ibu pada Bagian Pengajaran dan Administrasi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
8. Dian Wahyu Pratami, terima kasih atas cintamu yang memberikan ku semangat, motivasi dengan setia mendampingi;
9. Kepala Kantor KPUD Gunung Kidul, yang telah memberikan izin penelitian;
10. Bapak H.M Subardi selaku Ketua Panwas Kecamatan Semanu
11. Kost 21 Aan, Fiter, Alan jangan lupa bayar listrik dan speedy :) ;
12. Teman-teman kuliah yang suka bermain Safir, Hendra, Wawan, Aandrian, Dwi`, Slamet, Bagus, Deny, zuka dan Emon ayo tetap semangat jalan kita masih panjang;
13. Teman-teman Himpunan Mahasiswa Pelajar Merangin (HMPM\_YK).

Sebagai sebuah karya tulis, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu saran dan kritik yang membangun sangat sangat penulis harapkan. Akhir kata penulis hanya dapat mengakui bahwa semua kesalahan adalah pada diri penulis semata dan kebenaran datang dari Allah SWT.

**Wasalammu'alaikum, Wr, Wb**

**Yogyakarta, 24 Maret 2011**

**Penulis**

**Syukur**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Efektivitas.....	10
B. Pengertian Pemilihan Umum.....	11
C. Tujuan dan Asas Pemilihan Umum.....	12
D. Sistem Pemilihan Umum.....	15
E. Peserta Pemilihan Umum.....	17
F. Partai Politik.....	19
G. Peran dan Fungsi Partai Politik.....	22
H. Tahapan Pemilu.....	24
I. Bawaslu.....	26
J. Peran dan Fungsi Bawaslu.....	28
K. Peran Strategis Bawaslu.....	31
L. Pengawasan Pemilu.....	45
M. Pemilu Legislatif.....	54

### BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	58
B. Sumber Data.....	58
C. Lokasi Penelitian.....	59
D. Teknik Pengumpulan Data.....	59
E. Teknik Pengelolaan Data.....	60
F. Analisis Data.....	60

### BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

A. Profil Kecamatan Semanu Kabupaten Gunung Kidul.....	61
B. Panitia Pengawas Pemilu.....	70
C. Struktur Organisasi, Tugas dan Wewenang .....	71
D. Rekrutmen Sekretariat, PPL dan Sekretariat PPL.....	74
E. Fasilitas dan Pendanaan.....	77
F. Pelaksanaan Pemilu Legislatif.....	78
G. Pengawasan Pemilu Legislatif.....	79
H. Pelanggaran dan Penanganannya.....	81
I. Efektivitas Pengawasan Pemilu.....	81

### BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	84
B. Saran.....	84

### DAFTAR PUSTAKA

### LAMPIRAN