

**PELAKSANAAN OTONOMI KHUSUS PROVINSI PAPUA
DALAM PEMBENTUKAN
PERATURAN DAERAH**

SKRIPSI



Skripsi Ini Diajukan Sebagai Salah Satu Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata-1 Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

Nama : Nur Fitriya Rumodar
NIM : 20060610102
Jurusan : Ilmu Hukum
Bagian : Hukum Tata Negara

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2011**

HALAMAN PERSETUJUAN
PELAKSANAAN OTONOMI KHUSUS PROVINSI PAPUA
DALAM PEMBENTUKAN
PERATURAN DAERAH

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing Skripsi

Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada hari Rabu, 23 Februari 2011

Menyetujui

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Anang Sya'roni, SH., M. Hum.
NIK. 195205051984031001

Nanik Prasetyoningsih, SH., M.H.
NIK. 153043

HALAMAN PENGESAHAN

PELAKSANAAN OTONOMI KHUSUS PROVINSI PAPUA DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Dosen Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada hari Rabu, 23 Maret 2011.

Ketua

Yulianto Achmad, S.H., M.H.
NIP. 196107201989031001

Anggota

Anggota

Anang Sya'roni, SH., M. Hum.
NIK. 195205051984031001

Nanik Prasetyoningsih, SH., M.H.
NIK. 153043

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

H. Muhammad Endrio Susilo, SH., MCL
NIK. 153 042

HALAMAN MOTTO

“Dan milik Allah meliputi rahasia langit dan bumi dan kepada-Nya segala urusan dikembalikan. Maka sembahlah Dia dan bertawakallah kepada-Nya. Dan Tuhanmu tidak akan lengah terhadap apa yang kamu kerjakan”. (QS. Hud : 123)

“Jika kamu berbuat baik (berarti) kamu berbuat baik untuk dirimu sendiri. Dan jika kamu berbuat jahat, maka (kerugian kejahatan) itu untuk dirimu sendiri”.

(QS. Al Isra' : 7)

“And truly after the hardship comes ease, truly after the hardship comes ease”.

(QS. Al Insyirah : 5-6)

“Kehidupan itu seperti terowongan panjang yang gelap. Kita akan selalu melihat setitik cahaya kecil di ujung terowongan. Maka kita harus tetap berjalan, hingga akhirnya kita tahu bahwa kita telah sampai di tempat yang lebih baik”. (Fitry)

PERSEMBAHAN

Penulis persembahkan skripsi ini untuk :

- ❖ Ayahanda Abdul Kadir Rumodar S.H., dan
Ibunda Markinem
- ❖ Opa (alm) Umar Rumodar dan Abdullah
Rumodar
- ❖ My beloved brothers and sister (alm)
Adam Isnain, Muhammad Iqbal, Fachrina
Ramlah, Taufik Ramdhani
- ❖ My beloved man Faisal Muchtar
- ❖ My Navy brother Agus Salim
- ❖ Almamaterku

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuhu

Syukur alhamdulillah kehadiran Allah SWT atas berkat dan rahmat-Nya, maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi syarat dalam menyelesaikan program Sarjana Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Berbagai hambatan dan kesulitan penulis temui dalam penyusunan skripsi ini, namun hanya atas ijin-Nya serta bimbingan, dorongan dan bantuan dari berbagai pihak akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan. Pada kesempatan ini dengan segenap ketulusan hati penulis menyampaikan terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Papa, mama tercinta yang telah memberikan doa, dukungan, serta motivasi kepada penulis sehingga penulisan skripsi ini dapat selesai dengan baik.
2. Bapak H. M. Endriyo Susilo S.H., MCL selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Anang Sya'roni, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, pengarahan serta petunjuk pada penyusunan skripsi ini.

4. Ibu Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, pengarahan serta petunjuk pada penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Endang Heriyani, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing Akademik.
6. Bapak Ruben Magai, S.IP Ketua Komisi A Dewan Perwakilan Rakyat Papua (DPRP) yang telah meluangkan waktu untuk memberikan penjelasan mengenai Peraturan Daerah.
7. Bapak Drs. Agus Alue Alua, M.Th, Ketua Majelis Rakyat Papua yang telah meluangkan waktu untuk memberikan pemahaman tentang eksistensi Majelis Rakyat Papua dalam representasi masyarakat asli Papua.
8. Bapak Nerijs Katagame, S.H Ketua Lembaga Masyarakat Adat Suku Amungme
9. Bapak Albert Bolang, S.H., yang telah memberikan kemudahan kepada penulis untuk bertemu dengan jajaran anggota Komisi Dewan Perwakilan Rakyat Papua.
10. Opa Abdullah Rumodar yang senantiasa melimpahkan kasih sayang serta nasehat hingga penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan ikhlas.
11. Bapak Sukirman Panut, S.H., yang telah banyak memberikan bantuan kepada penulis selama menempuh pendidikan di Jogjakarta.

12. Bapak Iwan Satriawan S.H., MCL yang selalu menjadi motivator tanpa pamrih yang menyemangati penulis menyelesaikan skripsi.
13. Almarhum adik tercinta Adam Isnain Rumodar yang senantiasa menjadi inspirator abadi, yang tetap menyemangati meski dunia kita berbeda.
14. Adik-adikku Muhammad Iqbal, Fachrina Ramlah, Taufik Ramdhani yang setia menemani dan menghapus kegundahan selama menyelesaikan skripsi.
15. A' Ichal my beloved *mechanical engineer*, yang tidak pernah berhenti mengingatkan untuk selalu percaya bahwa tak ada yang tak mungkin saat kita percaya, yang setia memperbaiki setiap kesalahan dan kerusakan, yang mengajari arti dari sebuah pemaafan dan selalu mengingatkan untuk tetap bertahan dan tegar dalam kehidupan.
16. Lutu dan Dini yang selalu setia kebersamai langkah-langkah di akhir perjuangan di dunia kampus.
17. Keluarga besar Ikatan Pelajar dan Mahasiswa Mimika di Jogjakarta
18. Sahabat-sahabatku Novi, Tami, Dika, Mora, Saddam, Ichsan, Charlita, Mika yang setia menemani dan menjadi saudara terdekat diperantauan.
19. Kak Edo, mbak Isni, teh Devi, yang mengajari arti dari sebuah tanggung jawab dan kerja sama.
20. My new friends Andre, Adry, Arifin, para calon guru masa depan yang mengajari bagaimana seharusnya berteman. Bukan apa yang kau punya, bukan siapa yang kau kenal. Tapi bagaimana kau mensyukuri apa yang

kau miliki dan bagaimana mempertahankan persahabatan dengan orang-orang yang kita kenal. Nice trip dude.

21. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan mendapat imbalan yang lebih besar dari Allah SWT. Penulis menyadari bahwa sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini. Oleh karena itu penulis menerima kritik dan saran untuk perbaikan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembaca.

Wassalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuhu.

Yogyakarta, 23 Februari 2011

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN	.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	.....	iii
HALAMAN MOTTO	.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	.....	v
KATA PENGANTAR	.....	vi
DAFTAR ISI	.....	x
BAB I	PENDAHULUAN	1
	A. Latar Belakang	1
	B. Rumusan Masalah	7
	C. Tujuan Penelitian	8
	D. Tinjauan Pustaka	9
BAB II	TINJAUAN UMUM TENTANG OTONOMI	
	DAERAH, PEMERINTAHAN DAERAH,	
	PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN,	
	PEMERINTAH DAN PEMERINTAHAN PAPUA,	
	DAN OTONOMI KHUSUS PAPUA	28
	A. Otonomi Daerah	28
	B. Pemerintahan Daerah	33
	1. Gubernur	36

	2. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	38
	C. Penyelenggaraan Pemerintahan	40
	D. Pemerintah dan Pemerintahan Daerah Papua	42
	1. Badan Eksekutif Propinsi Papua	43
	2. Badan Legislatif Propinsi Papua	44
	3. Majelis Rakyat Papua	45
	E. Otonomi Khusus Papua	50
	1. Pengertian Otonomi Khusus Papua	51
	2. Peraturan Tentang Otonomi Daerah dan Otonomi Khusus Papua	52
BAB III	METODE PENELITIAN	53
	A. Jenis Penelitian	53
	B. Lokasi Penelitian	53
	C. Teknik Pengumpulan Data	53
	D. Analisis Data	56
BAB IV	HASIL PENELITIAN TENTANG PELAKSANAAN OTONOMI KHUSUS PROVINSI PAPUA DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH	58
	A. Pengaturan dan Penerapan Kewenangan Antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Provinsi Papua.....	57
	B. Pengakuan dan Penghormatan hak-hak dasar	

orang asli Papua dan Pemberdayaannya Secara Strategis dan Mendasar	61
C. Penyelenggaraan Pemerintahan Yang Melibatkan dan Memenuhi Kebutuhan Dasar Penduduk Asli Papua.....	63
D. Peraturan Daerah	64
1) Pengertian Peraturan Daerah	63
2) Asas Pembentukan Peraturan Daerah	67
3) Pembentukan Peraturan Daerah	69
4) Peraturan Daerah Khusus (Perdapus) dan Peraturan Daerah Propinsi (Perdasi)	73
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	81
A. Kesimpulan	81
B. Saran	82
DAFTAR PUSTAKA	84
LAMPIRAN	