

**STRATEGI PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENEKAN  
PENINGKATAN SINDIKAT KEJAHATAN TRANSNASIONAL  
(STUDI KASUS : PEREDARAN NARKOBA ILEGAL)**

**SKRIPSI**



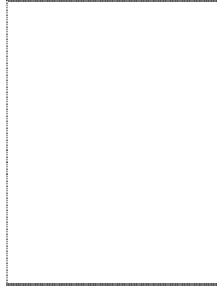
**Disusun oleh :**

**R. Rifa Mustika  
20060510162**

**ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2012**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**“STRATEGI PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENEKAN  
PENINGKATAN SINDIKAT KEJAHATAN TRANSNASIONAL  
(STUDI KASUS : PEREDARAN NARKOBA ILEGAL)”**



**Disusun oleh :**

**Nama : R. Rifa Mustika**

**NIM : 20060510162**

**Skripsi ini telah dipertahankan dalam Ujian Pendadaran. Dinyatakan lulus dan disahkan di depan Tim Penguji Skripsi Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.**

**Pada :**

**Hari / Tanggal : Selasa, 20 Desember 2011**

**Pukul : 11.00 WIB**

**Tempat : Ruang HI. B**

**Tim Penguji :**

**Drs. Sudiyono. SU**

**Ketua Penguji**

**Wahyuni Kartikasari, ST., S.IP., M.Si**  
**Penguji Samping I**

**Dr. Sidik Jatmika, M.Si**  
**Penguji Samping II**

**STRATEGI PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENEKAN  
PENINGKATAN SINDIKAT KEJAHATAN TRANSNASIONAL  
(STUDI KASUS : PEREDARAN NARKOBA ILEGAL)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Dengan Spesialisasi Ilmu Hubungan Internasional  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh :**

**R. Rifa Mustika  
20060510162**

**ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2012**

# MOTTO

Hidup ini adalah sebuah perjalanan..  
Peristiwa hari ini menjadi memori untuk hari esok. Maka dari itu jalani hidup dengan sebaik-baiknya dan nikmati hidup ini baik atau pun buruknya, karena hal tersebut adalah karunia terindah yang diberikan ALLAH SWT.

Apapun yang terjadi pada diri kita adalah karunia, baik itu suka maupun duka.. Hendaklah mensyukuri tiap karunia yang diberikan ALLAH SWT. Walaupun kita diberikan cobaan sedemikian rupa oleh-Nya, kita tetap harus bersyukur karena ALLAH masih memperhatikan kita. Dan ingatlah sesungguhnya ALLAH SWT tidak akan memeberikan cobaan diatas kemampuan umat-Nya.. ALLAH SWT hanya ingin menguji kesabaran kita dan menjadikan kita untuk lebih dewasa dalam menyikapi tiap cobaan yang diberikan-Nya.

“Yesterday is history.. Today is gift.. Tomorrow is mystery..” Jadi jalani hari ini dengan sebaik-baiknya karena itu adalah anugrah dan yang lalu hanya akan menjadi sejarah serta yang akan datang hanya ALLAH SWT yang menentukan jalannya..

Cintai dan hormati kedua orang kita sebagaimana la mencintai kita dan merawat kita dengan penuh kasih sayang hingga akhir hayat kita..

## HALAMAN PERSEMBAHAN

- ② The first one for my parent. Puji syukur hamba kepada ALLAH SWT karena dengan rahmat dan hidayah'ya hamba diciptakan di dunia ini. Kemudian dengan keagungan-Nya, hamba dititipkan kepada kedua orang tua hamba yang sangat hamba cintai, yang super hebat, yang dengan ikhlas merawat dan membasarkan hamba dengan penuh kasih sayang hingga hamba dapat berdiri, berlari serta dapat mengejar mimpi seperti saat ini. Terima kasih Mama-Papa.. Mama-Papa adalah orang tua terbaik bagi Ika. Ika bangga sama Mama-Papa. Maaf jika Ika belum bisa membahagiakan Mama-Papa&belum szutuhnya menjadi anak yang sholehah. Mohon jangan lepaskan bimbingan Mama-Papa terhadap Ika. Ika butuh Mama-Papa selalu.. I love you Mom,, I love you Dad,, I love you so much :\* :\*. My love everlasting for you.. I proud of you..
- ② Buat Adik ku satu-satu'ya, adik ku tersayang R. Ilham Maulana alias I'a. Thanks ya deq atas berantem2'ya selama ini. Walaupun kita suka berantem, tp mba sayang banget sama adq. Belajar yang rajin ya sayang!! Jangan malu2in orang tua kita. Ingat do'a orang tua kita adalah do'a yang akan mengantarkan kita ke Surga, so kita gak boleh durhaka kepada-nya.. Ok sayang?? "Mba sayang I'a :\*"
- ② Buat Mbah ku tersayang "Siti Rafzah".. Terima kasih Mbah atas didikan mbah, yang juga ikut andil merawat Ika dari kecil, yang selalu menangis bahagia bertemu Ika kala Ika pulang dan sedih kala Ika harus jauh dalam menimba ilmu.. Terima kasih atas do'a dan semangat Mbah terhadap cucu Mbah ini. "Ika sayang Mbah :\*"
- ② Buat seluruh keluarga besar ku yang juga selalu memberikan semangat kepada ku. Dari Bugut, Mbah, Budz-Pakdz, Om-Tante, Cik-Cik, Sepupu, Ponakan dan lainnya.. Maaf Ika tidak bisa menyebutkan satu persatu karena cukup banyak ☺. Yang pastinya terima kasih buat keluarga besar dari " Alm. Djoghari-Siti Rafzah (Orang tua Mama) & Alm. Raja Ibrahim-Alm. Raja Syarifah (Orang tua Papa). "Sayang Ika juga untuk Kalian semua :\*"
- ② Buat Bang Wisnu Yoga Praditya alias Onzt ☺.. Makasih ya bang atas support n spirit abg selama ini. Tidak itu saja, terima kasih juga buat andil'ya dalam penyelesaian skripsi adq, mulai dari nemenin adq cari data hingga bantuin adq ngetik 30halaman dengan waktu 1hari, ngantarin adq bimbingan pulang-balik kampus dengan jarak tempuh yang cukup jauh serta selalu mendengarkan keluh kesah adq yang mungkin membosankan ☺.. Itu yg buat adq salut sama abg krn abg selalu sabar ngadapain adq. Thanks brotha.. ☺ \*Terima kasih juga buat Deq Dian dan Keluarga abg..

- ☺ Buat Ade Wibowo alias Bowo. Thanks atas dukungan n semangat'y selama ini. Terimakasih atas segala kebaikan qm terhadap ndut, yang tak bisa ndut deskripsikan satu persatu. Yang pasti'y terimakasih atas segala kebaikan qm selama ini. Terimakasih juga buat keluarga qm yg juga baik sama ndut. "Terimakasih ☺"
- ☺ Buat seluruh anggota Asrama Putri Engku Hamidah (Tanjungpinang)&Asrama Putra Raja Ali Haji (Tanjungpinang), dari yang sbelum'y maupun sekarang. Terimakasih atas kekeluargaan kalian serta dukungan'y selama ini. Buat Dewi, Zila, Tania, Ipeh, Mita, Riki, Uul, Tiara, Mona, Mutia, K'Ketty, Rais, Ipenk, Ilham, Panjul, B'Sohib, Tendi, Dedeck, Petruk, Agung, Kingkong, Eno, Ega, Asenk, Ariq, Fadil, Iqbal, dll (Buset banyak aja ☺..) Maaf ya yang gak ksesbut.. Pokok'y terimakasih buat semua-mua'y.. "Terimakasih"
- ☺ Buat seluruh Anggota IPMKRY serta jajarannya terutama IPMKRY-R. Rota Tanjungpinang yang tidak dapat disebutkan satu persatu. Terimakasih atas pembelajarannya selama ini dalam berorganisasi. Suatu pelajaran buat lka. Terimakasih juga sdh menjadikan lka keluarga kalian. "Terimakasih semua'y.."
- ☺ Buat anak-anak Asrama Putra Tapak Badang (Karimun). Terimakasih atas segala kebaikan kalian terhadap lka. Buat anggota lantai 3 khusus'y yang sudah baik bgt dg lka. Juga buat lantai 2 dan lantai dasar. "Terimakasih Ya??? ☺"
- ☺ Buat teman-teman kos Biru (Ega, Anitox, Desyong, Mama Mahen, UU', Ikong, dll), teman-teman kampus (dD, Nia, ank2 H1 06 kelas C khusus'y, dll), temen-temen main lainnya.. Maaf gak ksesbut semua'y ya? Banyak soal'y... Hihihihhi,,, Terimakasih buat semua-mua'y..
- ☺ Almamater tercinta.. Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, dimana lka dapat menuntut ilmu sekaligus tempat yang banyak ninggalin sejuta kenangan termanis..
- ☺ Buat semua keluarga, sahabat, teman serta semua pihak yang tidak dapat lka sebutkan satu persatu.. lka ucapkan banyak2 terimakasih pada semua pihak yang selalu mendukung dan memberikan semangat pada lka. Thanks all ☺

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum. Wr. Wb*

*Alhamdulillahirobbilalamin*

Puji Syukur penulis panjatkan kehadirat ALLAH SWT karena dengan Rahmat, Hidayah serta Ridho-Nya, karya kecil ini dapat penulis selesaikan. Meski dalam penyelesaiannya, penulis mesti berjuang keras dengan tujuan utama membahagiakan kedua orang tua penulis, karena dengan sebuah karya kecil ini penulis dapat menyelesaikan studi penulis dalam tingkat strata 1 (S1). Namun perjuangan tersebut sungguh sangat tidak berarti tanpa restu dari ALLAH SWT dan jika dibandingkan dengan perjuangan kedua orang tua penulis dalam membasarkan, merawat dan membimbing penulis sedari penulis kecil hingga saat ini.

Skripsi ini berjudul “***Strategi Pemerintah Indonesia Dalam Menekan Peningkatan Sindikat Kejahatan Transnasional (Studi Kasus : Peredaran Narkoba Ilegal)***” yang bertujuan untuk mengetahui apa saja strategi pemerintah Indonesia dalam mengatasi permasalahan kejahatan transnasional yang mencakup pada peredaran narkoba ilegal. Penulisan skripsi ini penulis susun sebagai salah satu syarat mendapat gelar Strata 1 (S1). Selain itu juga diharapkan dapat memberikan manfaat bagi pembaca sehingga menambah pengetahuan khususnya tentang strategi pemerintah Indonesia dalam upaya Pencegahan, Penanggulangan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN).

Penulis menyadari penulisan skripsi ini masih belum sepenuhnya sempurna, masih ada kekurangan dan hasil yang jauh dari kata memuaskan. Namun, dapat disadari kesempurnaan hanyalah milik ALLAH SWT dan manusia adalah gudangnya khilaf dan salah. Sebagai seorang manusia, penulis hanya bisa belajar dari kesalahan-kesalahan yang telah diperbuat, agar nantinya kesalahan yang sama tidak terulang kembali. Dengan segala kepercayaan diri yang penulis miliki, penulis yakin bahwa karya kecil ini dapat memberikan makna yang cukup berarti bagi siapa saja yang menyempatkan diri untuk membacanya.

Penulis menyadari bahwa karya yang meskipun hanya kecil dan sederhana ini tidak akan dapat tercipta tanpa Ridho ALLAH SWT serta bantuan dan dukungan dari banyak pihak. Terimakasih penulis ucapkan untuk semua pihak yang dengan ilmu dan pengetahuannya telah membuka pola pikir serta menjadikan penulis menjadi orang yang lebih baik. Ucapan terimakasih yang begitu besar dan secara tulus penulis sampaikan kepada :

1. Bpk Drs. Sudiyono, SU, yang telah membimbing penulis dalam penyusunan skripsi ini. Dengan kesabaran dan perhatiannya kepada penulis, sehingga penulis tetap semangat menyelesaikan skripsi ini.
2. Ibu Wahyuni Kartikasari, ST., S.IP., M.Si dan Bpk. Dr. Sidik Jatmika, M.Si, selaku dosen penguji yang telah banyak memberikan masukan kepada penulis agar karya penulis ini menjadi lebih baik.
3. Seluruh Bpk dan Ibu dosen Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang dengan ketulusannya memberikan ilmu dan ajarannya kepada penulis sehingga penulis bisa menjadi seorang yang lebih baik sampai sekarang ini. Jasa kalian memang tiada taranya.
4. Bpk. Jumari dan seluruh staff Tata Usaha Ilmu Hubungan Internasional yang selama ini telah membantu penulis mempersiapkan segala keperluan dan data-data yang dibutuhkan penulis.

*Akhirul Kalam,*

*Wassalamualaikum. Wr. Wb*

## **DAFTAR ISI**



<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GRAFIK/GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Alasan Pemilihan Judul.....	1
B. Tujuan Penulisan.....	2
C. Latar Belakang Masalah.....	3
D. Pokok Permasalahan.....	8
E. Kerangka Dasar Pemikiran.....	8
F. Hipotesa.....	25
G. Jangkauan Penelitian.....	25
H. Metode Penelitian.....	26
I. Sistematika Penulisan.....	26
<b>BAB II. SINDIKAT KEJAHATAN NARKOBA ILEGAL SERTA     DAMPAK DARI KEJAHATANNYA.....</b>	<b>28</b>
A. Jaringan Peredaran Gelap Narkoba.....	29
B. Jalur Peredaran Gelap Narkoba.....	41
C. Dampak Dari Kejahatan Narkoba.....	54
1. Dimensi Kesehatan.....	54
2. Dimensi Sosial dan Pendidikan.....	55
3. Dimensi Ekonomi.....	56
4. Dimensi Kultural.....	56
5. Dimensi Penegakan Hukum.....	57

6. Dimensi Keamanan Nasional.....	59
<b>BAB III. PEMBENTUKAN BADAN NARKOTIKA NASIONAL SERTA KERJASAMA INTERNAL DALAM MENEKAN PENINGKATAN SINDIKAT KEJAHATAN NARKOBA.....</b>	<b>60</b>
A. Pembentukan Badan Narkotika Nasional (BNN).....	61
1. Dasar Pembentukan Badan Narkotika Nasional.....	61
2. Tugas Pokok dan Fungsi Badan Narkotika Nasional.....	63
3. Kebijakan Operasional Badan Narkotika Nasional.....	66
a. Kebijakan Operasional dalam Pengembangan Sistem Informasi Narkoba.....	66
b. Kebijakan Operasional dalam Bidang Penegakan Hukum.....	67
c. Kebijakan Operasional dalam Pengembangan dan Peningkatan Kualitas Sumberdaya Manusia, Fasilitas, Infrastruktur dan Sumberdana.....	70
d. Kebijakan Operasional dalam Memfasilitasi Penyediaan Sarana Treatment dan Rehabilitasi.....	71
4. Hasil Kinerja Badan Narkotika Nasional.....	72
B. Kerjasama Internal (Kerjasama Di Dalam Negeri).....	76
1. Kerjasama Antar Instansi/Lembaga/Badan Pemerintah Terkait.....	77
a. Kerjasama Antar Instansi/Lembaga/Badan Pemerintah Dalam Tindakan <i>Preventif</i> .....	78
b. Kerjasama Antar Instansi/Lembaga/Badan Pemerintah Dalam Tindakan <i>Represif</i> .....	83
2. Kerjasama Antara Instansi/Lembaga/Badan Pemerintah dengan Organisasi Masyarakat.....	89
a. Kerjasama Antara Instansi/Lembaga/Badan Pemerintah dengan Organisasi Masyarakat Dalam Tindakan <i>Pre-emptif</i>	

dan Tindakan <i>Preventif</i> .....	90
b. Kerjasama Antara Instansi/Lembaga/Badan Pemerintah dengan Organisasi Masyarakat Dalam Kegiatan Treatment dan Rehabilitasi.....	94
<b>BAB IV. KERJASAMA INTERNASIONAL-INDONESIA DALAM MENEKAN PENINGKATAN SINDIKAT KEJAHATAN NARKOBA.....</b>	<b>98</b>
A. Kerjasama Bilateral.....	100
1. Kerjasama Bilateral Indonesia dengan Narcotics Control Bureau (NCB).....	100
2. Kerjasama Bilateral Indonesia dengan Australian Federal Police (AFP).....	103
3. Kerjasama Bilateral Indonesia dengan Drug Enforcement Administration (DEA).....	106
B. Kerjasama Multilateral.....	108
1. Kerjasama Multilateral Indonesia dengan UNODC, ACCORD, MFLF dan Beberapa Instansi Luar Negeri Terkait.....	108
<b>BAB V. KESIMPULAN.....</b>	<b>116</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>123</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>129</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Data Perkembangan Narkotika Nasional (Tahun 2006-2010).....	7
Tabel 4.1	Tangkapan Narkotika Ilegal DJBC Tahun 2006-2008 (Maret).....	82

## **DAFTAR GRAFIK/GAMBAR**

Grafik 3.1 Kasus Narkoba (Tahun 2006-2008).....	37
Grafik 3.2 Jenis Kelamin Tersangka Kasus Narkoba (Tahun 2006-2008)...	38
Grafik 3.3 Kewarganegaraan Tersangka Kasus Narkoba (Tahun 2006- 2008).....	39
Grafik 3.4 Usia Tersangka Kasus Narkoba (Tahun 2006-2008).....	40
Gambar 3.1 Peta Jalur Edar Ganja Dalam Negeri.....	42
Gambar 3.2 Peta Jalur Edar Shabu dan Ecstasy Dalam Negeri.....	43
Gambar 3.3 Peta Jalur Edar Ganja Thailand dan Pakistan.....	44
Gambar 3.4 Peta Jalur Edar Heroin Bulan Sabit Emas.....	45
Gambar 3.5 Peta Jalur Edar Heroin Segitiga Emas.....	46
Gambar 3.6 Peta Jalur Edar Kokain Amerika Latin.....	48
Gambar 3.7 Peta Jalur Edar Shabu dan Ecstasy.....	50

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Gambar Jenis-Jenis Narkoba.....	129
Lampiran 2. Data Laboratorium Gelap Narkoba Yang Terungkap Di Indonesia Periode Tahun 2006-2007.....	130
Lampiran 3. Gambar Ilustrasi Jalur Sindikat Narkoba Ilegal.....	136
Lampiran 4. Berbagai Sindikat Kejahatan Narkoba Ilegal.....	138
Lampiran 5. Penandatanganan Nota Kesepahaman (MoU) BNN Dengan Australian Federal Police (AFP).....	141