

**PERAN BADAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT PEMERINTAH DESA
PEREMPUAN DAN KELUARGA BERENCANA KABUPATEN KULON
PROGO DALAM MELAKSANAKAN PROGRAM KB TAHUN 2009**

SKRIPSI



Oleh:

Atika Wulan Dwi A

2007 05 20086

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2010**

**PERAN BADAN PEMEBERDAYAAN MASYARAKAT PEMERINTAH DESA,
PEREMPUAN DAN KELUARGA BERENCANA KABUPATEN KULON
PROGO DALAM MELAKSANAKAN PROGRAM KB TAHUN 2009**

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**

Oleh:

Atika Wulan Dwi A

2006 05 20086

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2010**

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya orang lain yang pernah di tulis dan di terbitkan oleh pihak lain. Kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan di sebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti duplikasi dan ada pihak lain yang merasa di rugikan dan menuntut maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta 18 Desember 2010

Yang membuat pernyataan

Atika Wulan Dwi A

Motto

Berusahalah untuk tidak menjadi manusia yang berhasil tapi berusahalah menjadi manusia yang berguna. (Einstein)

Sukses adalah sebuah perjalanan bukan tujuan akhir
(Ben Sweetland)

Keyakinan merupakan satu-satunya penawar kegagalan yang diketahui orang.
(Napoleon Hill, Think & Grow Rich)

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai dari sesuatu urusan, kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain.
(Q.S. Al-Insyirah : 6-7)

Cara memulai adalah dengan berhenti berbicara dan mulai melakukan.
(Walt Disney)

Jika Anda menginginkan sesuatu yang belum pernah anda miliki, Anda harus bersedia melakukan sesuatu yang belum pernah Anda lakukan

PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmannirahim . . . aku persembahkan skripsi ini untuk kalian yang telah membuat hidupku lebih berarti . . .

Terima kasih ku kepada:

- ☺ Allah SWT. . . yang maha pengasih lagi penyayang, yang telah memberikan aku kemudahan dan kelancaran dalam setiap langkahku, dan mengabulkan setiap doa ku.
- ☺ Kedua orang tuaku papa dan ibu ku tercinta. Yang selalu memberikan nasihat, kasih sayang, yang selalu mengajarku tentang segala hal, ade'x selalu bikin papa dan ibu jadi marah dan nangis, akhirnya ade'x bisa jadi sarjana seperti yang selama ini kalian inginkan.. "ade'x sayang papa sama ibu"
- ☺ Buat Mas eko dan mbk lia, makasih karna kalian telah memberikan aku nasihat yang berarti, dan buat keponakanku Acit yang lucu.. jagan nakal ya, jadi anak yang pintar.
- ☺ Adik aku Dika yang gendut...belajar yang rajin jangan main terus, kejar cita-citamu yang tinggi, jangan kecewain papa sama ibu.
- ☺ Tante aku, MbK yayuk.. yang selama ini setia kemana-mana nganterin aku, yang udah jadi tempat curhat aku, yang selalu sayang sama aku, besok kita bisa jalan-jalan lagi swepuasnya mbk..heheheheee....
- ☺ Sepupu2ku :
- ♥ kutukuprit...kuliah yang rajin biar cepet2 nyusul jadi sarjana kaya' aku, jangan pacaran terus..heheheheee...cari kerja lagi biar bisa shopping2, bsk kita bsa jalan2 lagi sepuasnya.
 - ♥ rina...kuliah yang rajin, yang serius, klo bsk jadi bu bidan jangan galak ya, tetep awet aja sama yoga..
- ☺ Keluarga besar aku yg ada di Magelang, yang ga bisa aku sebutin satu-persatu, makasih buat semuanya..
- ☺ Teman2 IP '07: noe, yang udah sama2 nyari data ke Kulon Progo, aam yang bikin grup d fb mumet gara2 skripsi.heheheee... dani, lisa, dwi, iin, muklis, zulhadi, ari, rijal ramdani, rijal kadafi temenku yang selalu ngertiin aku pas aku susah, yang selalu jadi teman curhat

aku, kapan ni kita bisa pergi ke pantai, berburu lagi.heheheeee... moga kita bisa jadi orang yg sukses semua. Aminnn...!!!

☺ Temen2 KKW Tematik '08 di bunder Gunung Kidul..mas deki, mas rahmat, aji, diko, rijal kadafi, mary, dedi. Seneng bgt bisa kenal sama kalian, bisa ketawa2, bisa crita2, dan banyak hal baru yang aku ketahui.. dan juga buat tuan rumah pas KKW, simbah, mksh banyak karna udah baik sama kita2.

☺ Temen2 kost,,

♥ Liuth, mksh udh jadi temen sama ade'x ku yang baik, kuliah yang rajin, semangat untuk dapetin apa yg kamu inginkan, jangan menyerah, mantap kan hatimu untuk jadi yg terbaik.

♥ MbK Ika, mksh udh jd temen sama kaka'ku yang baik, belajar masak ya mbk'ku biar suaminya bsk seneng, awas ya bsk harus udah bisa masak.heheheheeee... kuliah yang rajin, tetep setia sama pacarnya ya.

♥ Umi nunung, mksh udh jadi temen yang baik, udah jadi temen curhat aku tentang si dia, tetep kabari aku ya mi klo ada apa2, moga awet sama abi atau sama adit heheheheeee.. kuliah yang rajin biar jadi akuntan yang sukses.

♥ Semburat Tia, walaupun kamu udah ga satu kostan sama kita tapi kamu tetap selalu ada di antara kita, mksh udh jd tmn yg baik, temen yang selalu membawa keceriaan, bsk udah ga bisa cium aku lagi.hehehehehe...

♥ Miss Karin calon bu dokter gigi, bsk kalo jadi dokter jangan galak ya, tetep ramah sama pasiennya, kuliah yang rajin biar jadi dokter yang profesional.

♥ Echa. Ttp semangat echa kuliahnya, walaupun pulang malam trus, moga cita-cita kamu jadi pengacara bisa terwujud. Aminnn...!!!

♥ Putri, mksh udh jadi temen aku yang baik, ttp semangat kuliah.

- ☺ Teman2 SMA ku, iik, eti, feti, ida, tika novi, arif lukman, bram, sigit, rizka, lilis, dll. Mksk udah jadi teman setia ku pas SMA dulu, teman yang selalu pengertian.
- ☺ Buat keluarganya mas Herlin, makasih karna udah mau jadi keluarga aku yang kedua selama aku di jogja, yang selalu kasih semangat buat aku, kasih perhatian, mksh buat doa2 nya, kapan ni nikah sama mbk Wulan, bsk aku pasti dateng kok. Buat Ibu dan Bapak, makasih udah kasih aku nasehat, kasih aku dukungan, udah anggap aku bagian dari kalian, makasih udah jadiin aku keluarga, aku ga akan pernah lupa akan kebaikan kalian.
- ☺ Buat kucing aku Silla, aku kangen suatu saat nanti pasti kita akan ketemu lagi, dan aku janji akan rawat kamu baik2, moga aja silla menikmati kehidupan yang sekarang.
- ☺ Dan buat semua yang ga bisa aku sebutin satu-persatu..thanks all...

KATA PENGANTAR

Assalamu'Alaikum Wr. Wb.

Segala puji bagi bagi ALLAH SWT yang maha pemberi petunjuk kepada seluruh makhluk dan umatnya. Tempat kita berpasrah diri segala sesuatunya, yang maha memelihara yang mendatangkan manfaat dan hidayah serta inayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Karena kekiatan dan kesempatan yang telah diberikan. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang **berjudul “Peran Badan Pemberdayaan Masyarakat Pemerintah Desa, Perempuan Dan Keluarga Berencana Kabupaten Kulon Progo Dalam Melaksanakan Program Keluarga Berencana Tahun 2009”** sebagai salah satu syarat menyelesaikan pendidikan program S-1.

Penulis menyadari bahwa tugas akhir ini masih jauh dari sempurna dikarenakan keterbatasan penulis. Oleh karena itu dengan segala keterbukaan penulis akan menerima kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan karya tulis dimasa mendatang.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis telah banyak mendapat bantuan, bimbingan dan pengarahan dari berbagai pihak. Dan untuk itu penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terimakasih sedalam-dalamnya kepada:

1. Bapak Ir. H.M. Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr.H. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik.
3. Dr Suranto, M.Pol. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si selaku Sekertaris Jurusan Ilmu Pemerintahan
5. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si selaku Dosen Pembimbing utama yang telah memberikan arahan serta meluangkan waktunya dengan penuh kesabaran dari awal sampai selesainya skripsi ini.
6. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si selaku dosen penguji I
7. Ibu Utami Dewi, SIP. MPP, selaku dosen penguji II
8. Bapak serta Ibu dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan bekal ilmu kepada penulis.
9. Seluruh staf dan karyawan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

10. Seluruh staf perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
11. Seluruh staf keamanan dan parkir UMY
12. Buat Bapak Drs Mardiyana selaku Sub Bid Advokasi Konseling dan Pembinaan Kelembagaan KB dan KS Kabupaten Kulon Progo
13. Seluruh staf Badan Pemberdayaan Masyarakat Pemerintah Desa, Perempuan Dan Keluarga Berencana Kabupaten Kulon Progo.

Semoga Allah membalas segala kebaikan yang telah di berikan dengan pahala yang sebaik-baiknya, Amien.

Akhir kata penyusun menyadari bahwa penulisan ini jauh dari sempurna. Semoga laporan ini bermanfaat sebagai perbandingan dan pertimbangan bagi yang membutuhkan.

Yogyakarta, 18 Desember 2010

Atika Wulan Dwi A

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
SINOPSIS	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian.....	12
D. Manfaat Penelitian.....	12
E. Kerangka Dasar Teori	13
1. Peranan	14
2. Pemerintah Daerah	15
3. Badan Pemberdayaan Masyarakat Pemerintah Desa, Perempuan dan Keluarga Berencana.....	18
4. Program Kependudukan.....	20
5. Implementasi Kebijakan.....	20
F. Definisi Konseptual	26
1. Peranana Badan Pemberdayaan Masyarakat Pemerintah Desa, Perempuan dan Keluarga Berencana.....	26
2. Badan Pemberdayaan Masyarakat Pemerintah Desa, Perempuan dan Keluarga Berencana.....	27
3. Program Kependudukan	27
G. Definisi Operasional.....	28
1. Program Keluarga Berencana.....	28
2. Faktor-faktor yang mempengaruhi	28

H.	Metode Penelitian.....	30
1.	Jenis Penelitian	30
2.	Sumber Data	31
3.	Teknik Pengumpulan Data	32
4.	Jenis Data.....	33
5.	Teknik Analisis Data	34
BAB II	DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	36
A.	Gambaran Umum Wilayah	36
1.	Sejarah	36
2.	Kondisi Geografis.....	40
3.	Kondisi Ekonomi.....	49
4.	Kondisi Sosial dan Budaya.....	54
5.	Kondisi Pertanian	59
B.	Gambaran Umum Badan Pemberdayaan Masyarakat Pemerintah Desa, Perempuan Dan Keluarga Berencana.....	61
1.	Kedudukan.....	61
2.	Visi dan Misi	63
3.	Tujuan dan Sasaran.....	64
4.	Cara Pencapaian Tujuan dan Sasaran.....	65
C.	Tugas Pokok dan Fungsi Struktur Organisasi.....	69
1.	Tugas Pokok dan Fungsi	69
2.	Struktur Organisasi	70
BAB III	ANALISA PERAN BADAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT PEMERINTAH DESA, PEREMPUAN DAN KELUARGA BERENCANA	72
A.	Peran Badan Pemberdayaan Masyarakat Pemerintah Desa, Perempuan Dan Keluarga Berencana Dalam Melaksanakan Program Bidang Keluarga Berencana	72
a.	Pelatihan Ketrampilan Usaha Bagi Perempuan.....	73
b.	Mengadakan Pelatihan Usaha Produktif Bagi Kelompok Ekonomi Perempuan	77
c.	Mengadakan Pelayanan Konseling KB	82
d.	Mengadakan Pelayanan Pengadaan Obat dan Alat Kontrasepsi	84

B. Peran Badan Pemberdayaan Masyarakat Pemerintah Desa, Perempuan Dan Keluarga Berencana Dalam Melaksanakan Program Bidang Keluarga Sejahtera	88
a. Mengadakan Pelatihan Sebagai Permintaan Perkiraan Masyarakat (PPM) PUS Yang Menjadi Peserta KB Aktif...	88
b. Mengadakan Pelayanan KB dan Alat Kontrasepsi Bagi Keluarga Miskin	94
c. Mengadakan Kegiatan Advokasi dan KIE Tentang KRR....	101
d. Mengadakan Pelatihan Orientasi KRR Melalui Jalur Sekolah Dan Non Sekolah.....	105
BAB IV PENUTUP	110
A. Kesimpulan	110
B. Saran	112
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1. Jumlah Penduduk dan Kepala Keluarga di Kabupaten Kulon Progo	9
Tabel 1.2. Luas Wilayah dan Presentase Luas Wilayah menurut Kecamatan	41
Tabel 1.3. Luas Wilayah menurut kemiringan dirinci per Kecamatan	42
Tabel 1.4. Jumlah Penduduk Kabupaten Kulon Progo menurut Kecamatan	52
Tabel 1.5. Presentase penduduk menurut jenis kelamin dan Kecamatan di Kabupaten Kulon Progo Tahun 2008	53
Tabel 1.6. Jumlah pemeluk masing-masing agama menurut Kecamatan di Kabupaten Kulon Progo Tahun 2008.....	56
Tabel 1.7. Jumlah tempat peribadatan menurut agama dirinci per Kecamatan di Kabupaten Kulon Progo Tahun 2008.....	57
Tabel 1.8. Jumlah sekolah, kelas, murid, guru dan rasio murid terhadap guru	59
Tabel 1.9. Tingkat golongan pegawai	62
Tabel 2.0. Tingkat pendidikan pegawai	63
Tabel 2.1. Hasil penyelenggaraan program KB	78
Tabel 2.2. Peningkatan pria dalam ber-KB.....	89
Tabel 2.3. Pusat informasi dan konseling kesehatan reproduksi remaja (PIK-KKR) dari Tahun 2006-2008	90
Tabel 2.4. Kondisi kegiatan Bina Lingkungan Keluarga (BKL)	91
Tabel 2.5. Kualitas kader IMP	95
Tabel 2.6. Tahapan keluarga dari Tahun 2007-2009	96
Tabel 2.7. Kegiatan kelompok UPP KS Tahun 2007-2009	98

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1. Peta Fisiologi Wilayah Kabupaten Kulon Progo	43
Gambar 2.2. Wilayah Kulon Progo Bagian Utara	45
Gambar 2.3. Wilayah Kulon Progo Bagian Tengah	48
Gambar 2.4. Wilayah Kulon Progo Bagian Selatan	48

SINOPSIS

Judul skripsi ini adalah “ Peran Badan Pemberdayaan Masyarakat Pemerintah Desa, Perempuan Dan Keluarga Berencana Kabupaten Kulon Progo Dalam Melaksanakan Program KB Tahun 2009 ”. Hal ini dilatar belakangi oleh pertumbuhan penduduk yang tinggi di Kabupaten Kulon Progo yang merupakan kendala utama peningkatan dan kesejahteraan rakyat di bidang pangan, pendidikan, kesehatan, perumahan, dan lapangan pekerjaan. Setiap tahun jumlah penduduk di Indonesia khususnya di Kabupaten Kulon Progo semakin meningkat, dan pemerintah berusaha untuk mengatasi masalah tersebut. Adapun perumusan masalah yang diajukan dalam penelitian ini adalah “ *Bagaimana Peran Badan Pemberdayaan Masyarakat Pemerintah Desa, Perempuan Dan Keluarga Berencana Kabupaten Kulon Progo Dalam Melaksanakan Program Kependudukan*” dan juga “ *Faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi Badan Pemberdayaan Masyarakat Pemerintah Desa, Perempuan Dan Keluarga Berencana Kabupaten Kulon Progo dalam melaksanakan program Keluarga Berencana Tahun 2009*”

Metode yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data yang diambil dari observasi, dokumentasi dan interview. Sedangkan teknik analisis data adalah kualitatif deskriptif.

Dari hasil penelitian yang dilakukan penulis terhadap strategi pengentasan kepadatan penduduk dapat dilihat dari program bidang keluarga berencana dan program bidang keluarga sejahtera dengan mengadakan pelatihan ketrampilan usaha bagi perempuan, mengadakan pelatihan usaha produktif bagi keluarga ekonomi perempuan, mengadakan pelayanan konseling keluarga berencana, mengadakan kegiatan advokasi dan KIE tentang KRR di sekolah dan non sekolah.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah bahwa program yang dilaksanakan bisa dikatakan berhasil. Terlihat dari jumlah penduduk yang dari tahun ke tahun berkurang, dan jumlah peserta KB aktif yang semakin bertambah itu menunjukkan bahwa masyarakat semakin sadar akan pentingnya KB, selain itu Badan Pemberdayaan masyarakat Pemerintah Desa, Perempuan dan Keluarga Berencana mengadakan jamkesmas bagi masyarakat miskin, jadi masyarakat juga bisa mendapatkan alat kontrasepsi dan obat gratis. Selain itu kegiatan advokasi dan KIE tentang KRR di sekolah dan non sekolah juga berhasil dilaksanakan. Adapun saran dari hasil yang dilakukan penulis dalam melaksanakan program keluarga berencana hendaknya lebih di tingkatkan lagi untuk mendapatkan hasil yang lebih baik melalui program-program yang telah dilaksanakan. Dalam hal komunikasi, sumber daya (manusia, tenaga, waktu, dana), struktur birokrasi, dan sikap pelaksana lebih di tingkatkan lagi supaya program yang dilaksanakan lebih baik. Dan pemerintah hendaknya bekerjasama dengan pemerintah lokal dan juga Institusi Masyarakat Pedesaan (IMP) yang mempunyai andil cukup besar dalam proses pelebagaan KB di masyarakat.