

**HALAMAN JUDUL**

**KEBIJAKAN PRESIDEN JOKO WIDODO TERHADAP  
BANTUAN MALAYSIA DALAM MENGATASI KEBAKARAN  
HUTAN DAN LAHAN DI INDONESIA**

*President Joko Widodo's Policy Towards Malaysia's Assistance in  
Overcoming Forest and Land Fires in Indonesia*

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:**

**Diva Trisha Miranda**

**20160510203**

**Pembimbing:**

**Ade Marup Wirasenjaya, S.IP., M.A.**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2020**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini menyatakan skripsi saya dengan judul: **KEBIJAKAN PRESIDEN JOKO WIDODO TERHADAP BANTUAN MALAYSIA DALAM MENGATASI KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DI INDONESIA** (*President Joko Widodo's Policy Towards Malaysia's Assistance in Overcoming Forest and Land Fires in Indonesia*) adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide, dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan adanya ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 20 Juli 2020  
Yang Membuat Pernyataan,

Diva Trisha Miranda  
NIM. 20160510203

## MOTTO

*“Barang siapa yang bersungguh sungguh, sesungguhnya kesungguhan tersebut untuk kebaikan dirinya sendiri”*

**Q.S. Al-Ankabut: 6**

*“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.”*

**Q.S. Asy Syarh: 5-6**

*“There are two ways you can get through pain. You can let it destroy you, or you can use it as fuel to drive you: to dream bigger, work harder.”*

**Taylor Swift**

*“No matter what happens in life, be good to people. Being good to people is a wonderful legacy to leave behind.”*

**Taylor Swift**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Sujud syukur kusembahkan kepada Allah SWT yang senantiasa melimpahkan nikmat dan karunia kepadaku, sehingga penulis bisa menjadi pribadi yang berpikir, berilmu, beriman dan bersabar. Alhamdulillahirabbil'alamin, puji dan syukur selalu kupanjatkan karena Engkau selalu memberikan kemudahan, kelancaran dan berkat pertolongan-Mu Ya Allah, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Tak lupa, shalawat serta salam selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW.

Skripsi ini merupakan persembahan istimewa untuk orang-orang yang aku cintai...

1. Kedua orangtuaku, Papa Yuniar Yan dan Mama Wiwiek
2. Kakakku Valda Yuniasari dan Khalisha Olva Aldisa serta Adikku Farrel Fernanda Yuniar dan Verena Khalila Queen
3. Alm. Datuk Yanuardi Itam dan Almh. Nenek Sulastri Thaher
4. Alm. Eyang Soewignjo Patah dan Almh. Eyang Ngesti Rahayu Soewignjo
5. Keluarga besar penulis
6. Sahabat-sahabatku tercinta dimanapun kalian berada.

## KATA PENGANTAR



Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **KEBIJAKAN PRESIDEN JOKO WIDODO TERHADAP BANTUAN MALAYSIA DALAM MENGATASI KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DI INDONESIA** dengan baik. Penulisan skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Strata-1 (S1) dari Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa hasil karya skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, tetapi penulis berharap isinya tetap memberi manfaat sebagai ilmu dan pengetahuan bagi para pembacanya. Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si., selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Ade Marup Wirasenjaya, S.IP., M.A., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah mencurahkan waktu dan pikirannya untuk membimbing penulis dari awal hingga akhir sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Terima kasih atas bantuan, nasehat, dan ilmunya yang selama ini dilimpahkan kepada penulis dengan rasa tulus dan ikhlas.
5. Bapak Dr. Sugeng Riyanto, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan saran dan nasehatnya kepada penulis.

6. Bapak Ali Maksum, Ph.D., selaku Dosen Penguji Skripsi I yang telah menguji serta memberikan banyak masukan yang sangat membantu dalam penulisan skripsi ini.
7. Ibu Siti Muslikhati, S.IP., M.Si., selaku Dosen Penguji Skripsi II yang telah menguji serta memberikan banyak masukan yang sangat membantu dalam penulisan skripsi ini.
8. Seluruh rekan-rekan civitas akademika HI UMY, Bapak dan Ibu Dosen HI UMY yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat di bangku kuliah, Pak Jumari dan Pak Waluyo selaku Staff Administrasi TU dan Jurusan HI yang membantu segala urusan administrasi berjalan lancar.
9. Seluruh keluarga besar HI UMY, khususnya angkatan 2016 yang telah memberikan semangat dan mewarnai hari-hari penulis selama menempuh studi di bangku kuliah.

Terima kasih kepada seluruh pihak yang telah banyak memberikan dorongan dan bantuan yang namanya tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu. Semoga Allah SWT memberikan balasan kebaikan yang berlipat ganda. Aamiin.

Yogyakarta, 20 Juli 2020

Divya Trisha Miranda

## UCAPAN TERIMAKASIH

Dalam penyusunan skripsi dan perkuliahan ini tentu tidak terlepas dari peran berbagai pihak yang selalu mendukung, membantu, dan mendoakan penulis. Untuk itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Kedua orangtua penulis, Papa Yuniar Yan dan Mama Wiwiek yang senantiasa mendoakan dan memberikan semangat kepada penulis untuk dapat segera menyelesaikan skripsi ini.
2. Kakakku Valda Yuniasari dan Khalisha Olva Aldisa serta Adikku Farrel Fernanda Yuniar yang senantiasa memberikan kasih sayangnya dan selalu berada di sisi penulis dalam keadaan suka maupun duka.
3. Keluarga besar penulis yang selalu memberikan semangat dan dukungan kepada penulis.
4. Sahabat-sahabat SMA, Linda, Ratih, Reyna, Rini, Twenty, Rohani, Luluk, Fajar, Fadhel, Aldaka, Harun, Abi yang telah mengisi hari-hariku di SMA hingga saat ini. Terima kasih telah mendukung penulis dalam segala situasi, selalu ada dalam suka maupun duka, memberikan warna dan keceriaan dalam kehidupan penulis.
5. Sahabat-sahabat masa kecil hingga remaja, Vidya, Poeteri, Nanda, Nuri, Balqis, Iftina, Yena, Chesya, Fira, dan Salma yang telah mengisi hari-hari penulis.
6. Calon Istri Soleha, Risyatul Azkiya, Rizka Rahmatillah, Fariza Maulaksmi, Ersya Aulia Mayori, Mimi, Lia Marassabessy, Galuh Firdha Laura, Meyna. Terima kasih telah menjadi sahabat yang baik diperkuliahan sejak semester pertama hingga saat ini. Terima kasih selalu memberikan warna tersendiri bagi penulis.
7. Seluruh Keluarga Besar Kelas D, yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu. Terima kasih telah menjadi teman-teman yang menyenangkan yang mengisi kehidupan pertama penulis di perkuliahan.
8. Sahabat-sahabatku di Kelas NGO, Ayu Dwi Tanti, Riri Nurmazinda, Siti Erma Wati, Sheila, Suriadi, Hanna Noverly, Elisya Nur Anggraeni,

Fadhilah Maretha dan seluruh teman-teman team KRS akhir. Senang rasanya dipertemukan dengan sahabat-sahabat satu frekuensi. Terima kasih telah mengajarkan penulis apa arti kekeluargaan, kesederhanaan, dan kejujuran. Terima kasih karena selalu memberikan *positif vibes* dan canda tawa kepada penulis.

9. Sahabat Seperjuangan Skripsi, ADDECTIVE-ADDENIUM, teruntuk semua teman bimbingan Pak Ade, Nadylla Anzulda, Sylvia Aulia, Laila, Elisya, Lala. Terima kasih sudah kebersamai penulis sejak awal bimbingan hingga akhirnya bisa ujian pendadaran online bersama-sama. Terima kasih sudah bersama melewati rintangan skripsi, dari situasi normal hingga menghadapi situasi pandemi, suka duka bimbingan offline dan online, *overthinking* perihal acc, revisi dikejar deadline, sistem kebut semalam, dan mengurus berkas-berkas skripsi hingga selesai. Terima kasih atas segala kebaikan kalian, atas segala *positif vibes* yang kalian beri, atas segala kegelisahan maupun canda tawa. Senang bisa menjadi bagian dari anak bimbingan Pak Ade. Semoga Allah selalu membalas kebaikan kalian.
10. Teman-teman KKN 045 Keluarga Salak, Utari Khairul Bariyah, Intan Romalia, Mba Fina, Mba Titin, Ananta, dan team laki-laki yang selalu memberi semangat kepada penulis.
11. Hoxups Dance Family, yang selalu memberi semangat kepada penulis.
12. Taylor Swift serta seluruh lagu dari setiap albumnya, yang telah menginspirasi dan memotivasi penulis setiap harinya untuk terus mengejar impian.

Tanpa inspirasi, dorongan, dan dukungan yang telah kalian berikan kepada penulis, mungkin penulis bukan apa-apa saat ini. Penulis bahkan tidak bisa menjelaskan betapa bersyukurya memiliki kalian dalam hidup penulis. Terima kasih telah menjadi manusia terbaik di dunia. Untuk semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu, terima kasih atas semuanya. Semoga Allah SWT senantiasa membalas setiap kebaikan yang kalian berikan. Serta segala urusan dimudahkan dan diberkahi selalu oleh Allah SWT.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	iv
MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
UCAPAN TERIMAKASIH.....	ix
ABSTRAK.....	xi
DAFTAR ISI .....	xiii
DAFTAR TABEL .....	xv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Kerangka Pemikiran .....	9
1. Teori Politik Luar Negeri ( <i>Foreign Policy</i> ).....	10
2. Prinsip Non-Intervensi ASEAN ( <i>ASEAN's Non-Interference Principle</i> ).....	14
A. Argumen Penelitian.....	15
B. Tujuan Penelitian .....	16
C. Metode Penelitian.....	17
D. Jangkauan Penelitian .....	17
E. Sistematika Penulisan .....	17
BAB II HUBUNGAN BILATERAL INDONESIA-MALAYSIA DAN ISU KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DI KAWASAN ASIA TENGGARA .....	20

A. Dinamika Hubungan Bilateral Indonesia-Malaysia .....	20
B. Hutan Indonesia sebagai Paru-Paru Dunia.....	25
C. Kebakaran Hutan dan Lahan di Indonesia.....	27
D. Penyebab Kebakaran Hutan dan Lahan di Indonesia.....	28
E. Kebakaran Hutan Indonesia sebagai Isu Kawasan .....	31
<b>BAB III KEBIJAKAN PRESIDEN JOKO WIDODO TERHADAP</b>	
<b>MALAYSIA DI TENGAH SOLIDARITAS NEGARA-NEGARA ASEAN</b>	
<b>DALAM MENGATASI KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN .....</b>	<b>39</b>
A. <i>ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution</i> (AATHP) .....	40
B. Tanggung Jawab Indonesia dalam Permasalahan Kabut Asap .....	46
C. Upaya Malaysia dalam Membantu Mengatasi Kebakaran Hutan dan	
Lahan di Indonesia dan Penanggulangan Kabut Asap Lintas Batas.....	52
D. Upaya Singapura dalam Mengatasi Pencemaran Kabut Asap Lintas	
Batas .....	53
E. Upaya Brunei Darussalam dalam Mengatasi Kabut Asap Lintas Batas	
55	
F. Upaya Thailand dalam Mengatasi Permasalahan Kabut Asap.....	56
G. Penolakan Presiden Joko Widodo Terhadap Bantuan Malaysia dalam	
Mengatasi Kebakaran Hutan dan Lahan di Indonesia .....	58
<b>BAB IV ALASAN PENOLAKAN PRESIDEN JOKO WIDODO</b>	
<b>TERHADAP BANTUAN MALAYSIA DALAM MENGATASI</b>	
<b>KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DI INDONESIA .....</b>	<b>68</b>
A. Kepentingan Nasional Indonesia sebagai Dasar Kebijakan Politik	
Luar Negeri Presiden Joko Widodo dalam Menolak Bantuan Malaysia ..	68
B. Prinsip Non-Intervensi ASEAN sebagai Dasar Penolakan Presiden	
Joko Widodo Terhadap Bantuan Malaysia .....	75
<b>BAB V KESIMPULAN.....</b>	<b>81</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>85</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Negara yang telah meratifikasi ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution (AATHP) .....	44
Tabel 2. Rekapitulasi Luas Kebakaran Hutan dan Lahan (Ha) Per Provinsi di Indonesia Tahun 2015-2019 .....	60