

ANALISA IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN

BANTUL TENTANG PENGELOLAAN TOKO MODERN 2010-2011

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi persyaratan Untuk Memperoleh
Gelara Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**



Disusun Oleh :

Muhamad Alipuddin

20070520064

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2010**

**ANALISA IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN
BANTUL TENTANG PENGELOLAAN TOKO MODERN 2010-2011**

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**



Disusun Oleh :

**Muhamad Alipuddin
20070520064**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2010

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 4 Agustus 2011

Tempat : R.Hibah IP UMY

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Awang Darumurti, Sip.,M.si

Penguji I

Penguji II

Dian Eka Rahmawati, Sip.,M.si

Ane Permatasari,Sip.,Ma

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S- 1)
Tanggal : 4 Agustus 2011

Dr. Suranto, M. Si.
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN PERSEMBAHAN

Kata sederhana untuk junjungan yang paling mulia ku hanturkan kehadiranmu pemilik alam Allah SWT, dengan ridho dan karunia yang engkau limpahkan mengantarkanku pada puncak akhir karya ilmiah yang sederhana ini, pujian kata selalu tercurah untuk menyampaikan kebesarannmu yang slalu memberikan kesempatan pada manusia kecil ini dalam proses menimba ilmu pengetahuan. Selain ku persembahkan padaMu juga akan kupersembahkan untuk orang-orang yang sangat ku sayangi:

❖ My family

- Sumber inspirasi yang membawaku slalu menjadi lebih baik dalam memahami wujud kehidupan yaitu kedua orang tuaku tercinta dan terkasih, Ibu ibu ibu dan Ayah. Terimakasih telah mengenalkanku pada arti hidup dan mendukung setiap tapak langkahku. Sekali lagi terimakasih atas do'a dan kasih sayang yang tiada batas, semoga Allah senantiasa melindungi ibu dan ayah dan merangkul surga untuk cinta ibu dan ayah.... Aminn!!
- Keluarga besarku di pekanbaru, ka' sikus dan bang sopan, mas sutris dan ka' shanty dan keponakan-keponakanku yang lucu-lucu, terimakasih atas dukungan moril maupun materil yang kalian berikan serta kasih sayang dan dukungan dalam setiap langkah yang ku tempuh, tanpa kalian aku bukanlah siapa-siapa, kalian adalah hadiah yang tak terbayar yang pernah kumiliki dalam hidup ini.
- Keluarga Hahh, dhanie, Rio, Bibi, Solihin, Fikar, Ut, dan Deby, yang telah menjadi orang-orang terkasih di perantauan kota yogyakarta ini, terimakasih telah mendukung dan memotivasi untuk meraih impianku.
- Bunda Shinta Dwi Apsari di Sleman Yogyakarta, terimakasih semuanya untuk energi semangat dan do'a. Semangatmu adalah kekuatanku dalam proses penyelesaian karya ini.

❖ My friends

- Untuk sahabatku indra, sony, fikri,arif (hanya ucapan terimakasih dan do'a "semoga kita slalu sukses dalam meraih masa depan dan bahagia dalam pencarian hidup ini, jangan lupa angkat jempol mu kawan" yang bisa kusampaikan untuk kalian, setelah skripsi ini aku hanya bisa bilang "begadang itu adalah musik rege", ochi (kau adalah bagian dari sebuah keberhasilan ini) terimakasih untuk setiap dukungan, do'a dan bantuannya.
- Teman-temanku di fisipol serta wilayah yogyakarta dan sekitarnya, yang nama-namanya tidak mampu kusebutin satu persatu, kuucapkan terimakasih,

kalian memberikanku banyak pengalaman berharga pada pengenalan sisi dunia yang belum pernah kutemukan sebelumnya.

❖ **My organisation**

➤ **KOMAP**

➤ **HMI**

➤ **FOKKERMAPI**

❖ **Almamater Merahku UMY yang telah menjembatanku untuk berusaha mengejar dan meraih mimpiku.**

HALAMAN MOTTO

Keberhasilan bukan dilihat dari hasil yang diinginkan, namun sebuah keberhasilan berlandaskan pada proses pencapaian itu sendiri.

(blele cemical)

Hidup adalah kehampaan jika tanpa hasrat dan keinginan, hasrat dan keinginan adalah kebutaan jika tidak disertai dengan pengetahuan.

(khalil Gibran)

Allah akan menaikkan orang-orang yang beriman dari kamu dan orang-orang yang berilmu dengan beberapa derajat.

(al-Mujadillah:11)

Ingatlah bahwa setiap hari dalam sejarah kehidupan kita ditulis dengan tinta yang tak dapat terhapus lagi

(Thomas Carlyle)

Jangan lihat masa lampau dengan penyesalan; jangan pula lihat masa depan dengan ketakutan; tapi lihatlah sekitar anda dengan penuh kesadaran.

(James Thurber)

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis bahkan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 2011

Yang membuat pernyataan

Muhamad Alipuddin

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Puji dan syukur penulis persembahkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisa Implementasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bantul tentang Pengelolaan Toko Modern 2010-2011”.

Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Di samping itu juga sebagai bahan referensi bagi siapa saja yang membutuhkan.

Dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik berupa bimbingan, pengarahan, nasehat maupun dukungan moral. Untuk itu sudah sepantasnya penulis mengucapkan terima kasih setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Ir. H. M Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suranto, M. Si. Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Selaku dosen pembimbing yang telah bersedia membimbing, mengarahkan, meluangkan waktunya dalam pembuatan skripsi ini.
4. Bapak Awang Darumurti, Sip, M.si. selaku dosen pembimbing dalam penulisan skripsi ini, yang dengan penuh kearifan dan kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk, pengarahan dan dorongan kepada penulis.
5. Ibu Dian Eka Rahmati, S.ip., M. Si. Selaku sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang merangkap sebagai dosen Penguji I dalam penulisan Skripsi ini. Sehingga dengan kritik, saran, petunjuk dan pengarahannya menjadikan Skripsi ini semakin layak sebagai sebuah karya ilmiah.
6. Ibu Anne Permatasari, Sip.,Ma. Selaku dosen penguji II kritik dan sarannya sangat membantu dalam penyempurnaan karya ilmiah ini.

7. Bapak Aris Dan Arif selaku selaku narasumber utama dari *pilot project* kebijakan. Dokumentasi dan Informasi mengenai toko modern di bantul sangat memberikan informasi dan motivasi bagi penulis.
8. Rekan-rekan mahasiswa di Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Angkatan 2007, yang telah memberikan dorongan dan semangat.
9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah banyak membantu penulis baik secara materiil maupun spiritual.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Hal ini disebabkan karena keterbatasan kemampuan dan kurangnya pengetahuan yang dimiliki penulis, baik dalam penulisan kata dan kalimat serta penganalisisan data. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dan solutif dari semua pembaca untuk kebaikan dan kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapa saja yang membutuhkan.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 2011

Penulis

Muhamad Alipuddin

Sinopsis

Sebagai salah satu upaya untuk memproteksi perekonomian masyarakat lokal, Pemerintah Kabupaten Bantul membuat kebijakan baru dalam mengelola toko modern. Kebijakan ini berupa pengaturan jarak antara toko modern dan pasar tradisional dan juga penentuan kuota di masing-masing kecamatan di Kabupaten Bantul. Kebijakan yang dapat dikatakan sebagai kebijakan baru ini, juga bertujuan untuk menciptakan iklim perdagangan yang sehat antara pasar tradisional dan toko modern. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana efektifitas implementasi kebijakan pengelolaan toko modern di Kabupaten Bantul dan faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan tersebut, terutama di tiga kecamatan yakni Kecamatan Banguntapan, Kecamatan Sewon, dan Kecamatan Kasihan. Ketiga kecamatan ini adalah *pilot project* dari kebijakan pengelolaan toko modern di Kabupaten Bantul dan kebijakan telah berjalan selama satu tahun lebih di ketiga kecamatan ini. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pengumpulan data melalui wawancara mendalam.

Penelitian pada hakekatnya melihat efektifitas implementasi kebijakan tentang penataan toko modern di Kabupaten Bantul. Maka dari itu untuk menjawab pertanyaan dari rumusan masalah dalam penelitian ini, penyusun menggunakan metode penelitian deskriptif. Penelitian deskriptif merupakan istilah yang umum dan mencakup beberapa teknik deskriptif, diantaranya penelitian yang menuturkan, mengklarifikasikan dan menganalisa data serta menyelesaikan masalah-masalah yang ada pada saat sekarang dengan menggunakan teknik interview, dokumentasi dan studi pustaka.

Kebijakan ini dilihat dari output dan *outcome*. *Output* berupa konstruksi fisik bangunan dan manajemen pengelolaan toko modern, sedangkan *outcome* dari kebijakan tersebut yaitu menjaga keseimbangan perekonomian masyarakat bantul. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi pengelolaan pasar tradisional di Kabupaten Bantul terkendala oleh beberapa faktor, seperti standar kebijakan (isi atau *content* kebijakan), disposisi implementator (pelaksana kebijakan) dan sasaran kebijakan (*target group*). Isi kebijakan yang kurang lengkap dan detail, kurangnya profesionalitas dan kapabilitas implementator serta kurangnya sarana dan prasarana kebijakan menyebabkan pencapaian *outcome* tidak maksimal. Sedangkan apabila dilihat dari sasaran kebijakan yang relatif homogen memberikan kemudahan dalam mengimplementasikan kebijakan. Penelitian ini merekomendasikan agar dilakukan evaluasi terhadap kebijakan sebelum kebijakan dilanjutkan pada kelompok sasaran berikutnya. Selain itu, perlu dilakukan kebijakan lain yang mendukung kebijakan pengelolaan toko modern di Kabupaten Bantul.

Sehingga dalam implementasi kebijakan penataan toko modern di Kabupaten Bantul implementator tidak melakukan evaluasi terhadap pencapaian *outcome* secara optimal, dan juga perlunya kebijakan pendukung mengenai kemitraan yang terjadi antara toko modern dan masyarakat bantul, serta pematangan konsep penataan dan definisi toko modern itu sendiri. sebaliknya implementator melakukan evaluasi sebelum melanjutkan implementasi kebijakan pada *target groups* berikutnya.

Kata kunci: toko modern, kebijakan, implementasi, *outcome*

DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	v
LEMBAR PERNYATAAN.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
SINOPSIS	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	7
E. Kerangka Dasar Teori	7
1. Kebijakan Publik.....	7
1.1. Implementasi Kebijakan Publik	11
1.2. Faktor-faktor yang mempengaruhi keberhasilan Implementasi	17
1.3. Evaluasi dan efektifitas	22
2. Otonomi Daerah.....	26
2.1. Kebijakan Pengelolaan Pasar di Indonesia	32
2.2. Peraturan Bupati Bantul Nomor 12 Tahun 2010 tentang penataan toko modern di Kabupaten Bantul.....	33

F. Definisi Konsepsional	37
G. Definisi Operasional	38
1. Efektifitas Implementasi Kebijakan.....	39
a. Efektifitas dilihat dari <i>Output</i>	39
b. Efektifitas dilihat dari <i>Outcome</i>	39
2. Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi.....	39
a. Standart Kebijakan (isi atau <i>content</i> kebijakan)	40
b. Disposisi Implementator (pelaksana kebijakan).....	40
c. Sasaran Kebijakan (<i>Target Group</i>)	40
H. Metode Penelitian	40
1. Desain Penelitian	40
2. Lokasi Penelitian.....	42
3. Unit Analisis	42
4. Teknik Pengumpulan Data.....	43
5. Analisis Data.....	44
BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....	47
A. Deskripsi Wilayah Peneletian.....	47
1. Geografi Dan Topografi.....	47
a. Letak Wilayah	47
b. Luas Wilayah	48
2. Kondisi Demografi	50
a. Kepadatan Penduduk.....	50
b. Jumlah Kecamatan, Desa, Pedukuhan dan RT.....	52
c. Kondisi Sosial Ekonomi.....	53

B. Gambaran Umum Pasar Tradisional Dan Toko Modern Di Kabupaten Bantul ..	54
1. Pasar Tradisional.....	54
2. Toko Modern	57
C. Profil Dinas Perijinan Kabupaten Bantul.....	59
1. Sekilas Dinas Perijinan	59
2. Visi Dan Misi.....	61
3. Manfaat Ijin.....	61
4. Dasar Hukum	62
5. Struktur Organisasi Dinas Perijinan Kabupaten Bantul	63
6. Tupoksi Dinas Perijinan Kabupaten Bantul.....	64
D. Gambaran Umum Kebijakan Tentang Penataan Toko Modern	68

BAB III HASIL ANALISIS IMPLEMENTASI PERBU NO.12 TAHUN 2010.72

A. Implementasi Perbub Nomor 12 Tahun 2010.....	72
1. Efektifitas Implementasi Kebijakan di Lihat dari Kontruksi Fisik	
Bangunan Toko Modern.	72
1. Jumlah Toko Per Kecamatan Di Kabupaten Bantul.....	72
2. Jarak Pemanfaatan Bangunan Toko Modern dan Pasar Tradisional	74
2. Efektifitas Implementasi Kebijakan di Lihat dari Manajemen Pengelolaan	
Toko Modern.	76
1. Perbedaan Toko Modern yang Berstatus Waralaba dan Non Waralaba.	76
2. Pengelolaan Toko Modern Di Kecamatan Banguntapan, Sewon dan	
Kasih.....	79
a. Nama-nama Toko Modern	79
1. Kematan Kasihan	79

2. Kecamatan Banguntapan	81
3. Kecamatan Sewon	84
b. Mekanisme Pengelolaan Toko Modern.....	86
c. Kondisi Toko Modern di Kecamatan Kasihan, Kecamatan Banguntapan dan Kecamatan Sewon	94
3. Perubahan Perbub Nomor 12 Tahun 2010 Menjadi Nomor 34 Tahun 2010 Tentang Penataan toko Modern di Kabupaten Bantul	94
4. Keseimbangan Ekonomi.....	99
B. Analisis Deskriptif Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Kebijakan Pengelolaan Toko Modern di Kabupaten Bantul	103
1. Standar Kebijakan (Isi atau Konten Kebijakan).....	111
a. Perbub Tentang Penataan Toko Modern	111
1. Tujuan dan Pencapaian.....	111
2. Disposisi Implementator (Pelaksana Kebijakan)	113
a. Dinas Perijinan dan Diperindakop	113
1. Pengawasan Hirarkis Badan Pelaksana	113
2. Sosialisai Kebijakan	118
3. Bentuk-bentuk Pembinaan.....	121
3. Sasaran Kebijakan (Kelompok Target).....	122
BAB IV Kesimpulan dan Saran.....	124
A. Kesimpulan	124
B. Saran	127

DAFTAR PUSTAKA.....131

LAMPIRAN.....134

DAFTAR TABEL

2.1 Jumlah Penduduk Menurut Kabupaten/Kota Dan Jenis Kelamin.....	50
2.2 Jumlah Kecamatan, Desa, Pedukuhan, dan RT Di Kabupaten Bantul	52
2.3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Lapangan Kerja Tahun 2009	54
2.4 Tingkat Sejahtera Keluarga Tertinggi.....	54
2.5 Pengeleompokan Pasar Berdasarkan Pengelolaan.....	55
3.1 Output dan Outcomes Kebijakan Perbub nomor 12 tahun 2010	72
3.2 Jumlah Toko Modern Per Kecamatan di Kabupaten Bantul	73
3.3 Perbedaan Toko Berwaralaba dan Non Waralaba	77
3.4 Daftar Nama Toko Modern Di Kecamatan Kasihan.....	80
3.5 Daftar Nama Toko Modern Di Kecamatan Banguntapan.....	83
3.6 Daftar Nama Toko Modern Di Kecamatan Sewon.....	85
3.7Perubahan Perbub No 12 menjadi Perbub No 34 tahun 2010 tentang penataan toko modern di Kabupaten Bantul.	97
3.8 Keputusan Rasio Toko Modern Dengan Jumlah Penduduk Per Kecamatan.....	98

DAFTAR GAMBAR

2.1 Peta Kabupaten Bantul.....	48
2.2 Struktur Organisasi	63
3.1 Prosedur Perijinan di Kabupaten Bantul.....	89
3.2 Teori Van Meter dan Van Horn	103
3.3 Teori Grindel.....	108
4.1 Teori David C. Korten	109