

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH
TINGKAT SEKOLAH DASAR DI KABUPATEN SERANG
TAHUN 2009 – 2010
(Studi Kasus di Kecamatan Ciruas Kabupaten Serang- Banten)**

SKRIPSI



**Disusun Oleh ;
Irvan Hermawan
20070520071**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2011**

PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yang membuat pernyataan

Irvan Hermawan

HALAMAN MOTTO

”Keteguhan dan kelurusan paku menjadi ’Ibrah (Pelajaran) bagi manusia, kian banyak dipukul kepalanya, maka semakin besar keteguhannya... Jalan di tempat dan berhenti dalam satu kondisi sama dengan langkah kemunduran”

(Ja’far Subhani)

Orang yang baik adalah mereka yang dapat memberikan manfaat sebanyak-banyaknya kepada orang lain

Orang yang sukses adalah mereka yang selalu berusaha memperbaiki kesalahannya

Barang siapa senang membantu orang lain yang bermasalah, sesungguhnya dia telah membebaskan dirinya dari sebagian masalah

(Irvan Hermawan)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya kecil dan sederhana ini, penulis persembahkan sebagai wujud rasa hormat dan terima kasih yang tak terhingga kepada :

- ❖ Ayahanda SUKIMAN M.S. dan Ibunda SITI JULAEHA
Tempat bersandar, bercerita dan berkeluh kesah. Dengan tulus ikhlas mendoakanku dan menyayangiku serta selalu membuka pintu maaf atas salah dan dosaku.
- ❖ Adikku tercinta, IKA RESTI DIANA dan TEDDY APRIANSYAH
Terima kasih untuk kasih sayang, pengertian dan motivasi yang selama ini kalian berikan
- ❖ Almarhumah Nenek dan Buk'Dhe ku, (Alm. SUNINGRAT dan Alm.HJ. SUNARIAH)
- ❖ Almamaterku

Thanks To :

Atas berkat rahmat Allah SWT dan didorong oleh keinginan yang luhur, ku ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya, kepada :

- 1. Keluarga Besar ku : Bapak Ibu Ramdani, Mbi Enjah, Mang Komeng, Kang Budi, Teh Lilis, Kang Emi, Teh Rika, Teh Eneng, Kang Bama, (hatur nuhun Kang, wis ngirim pulsa klan nyempet ena waktu guna ngirim bulanan), Ende Subaedah (nuhun do'a ne Nde, arep milu ng jogja ora, Nde??), Teh Lina, Kang Mamih (makasih Modemnya Kang,,), Va Yaya (maaf sip ne tak jukut maning, Hehe..), Om Ato (Om,, nuhun wis nganter ning Jogja), Deni aka Deden alias " Bule " (Nuhun Le, wis bolak-balik nganter ning serang,,), Selvi (kapan kiji nraktir Bakso maning??), Mang Sadrai (nuhun Mang, wis nganter ng ciruas,,), Dan para ponakan ku ; Rio Erwan, Pimpi, Sasy Kheyta, Raffy, Radit, Kheyza, Syifa, Edwin, Nesa, Dian, Ulan & Thomas (Semoga kalian jadi anak yang Sholeh & Sholehah serta berguna bagi agama, bangsa, dan negara,, Amien....).*
- 2. Keluarga Kang Ajj Hakim & Teh Pipit. Makasih atas dukungan & bantuannya selama ini dan maaf kalau selama ini banyak ngerepotin terus. Teriring do'a bagi kesehatan si " Dede". Semoga si " Dede" menjadi anak yang Sholehah, berbakat kepada kedua orang, dan berguna bagi Bangsa dan Negara. Amin...*
- 3. Keluarga Besar Himpunan Pelajar Mahasiswa Serang – Yogyakarta (HAMASY) : Kang Bram, Kang Upi, Kang Ibeng, Kang Uut, Mang Sontogh , Dady " N'don", Chamank Raya KM 14 , Mang Aceng, Ibnu, Zaen, Eka d' Bongo, Asep " Kumis", Kukut-Man, Yosep " Jamblon" Wahid, Rijal, Shofa, Adhe, Uut, Pa'ank, Uki, Mukhlisin, Margub, Agung, Dayat.
Hatur nuhun wes mengajar ena arti kekeluargaan klan persaudaraan ning daerah rantau.*
- 4. Para penghuni Kost P.A.R.A.N.O.I.D.: Ade Mugi (hatur nuhun pisan De, atas bantuanna salama ieu,, anu rajin kuliahna supaya geura lulus, klan rek jadi Camat,,*

Hehe..). Agung aka " Mr. Bondan " (Thanks Gung, kemaren-kemaren dah minjem laptopnya. Kapan ni hunting Gudeg lagi??. oh iya, jgn lupa kalau hot-spotan jangan di masjid, Hehe..). Dan OhoK (makan Dan, ojo nge-Game mulu...). Pe'i (sabar,, Persija tahun depan pasti Juara Liga Indonesia, Amien), Q-ay (ayo semangat!!! katanya mo lulus bareng??!), Ian " Pak Dhe" (berorganisasi boleh, tp jgn lupa kuliah, Bung!). Mah-Met School,(makasih dah bukain pintu, sorry kalau gangu tidurnya,,). Bayu, Bimo, Ibenk, Dedi, dan Junjun (yang rajin kuliahnya Bos,,)

5. *Teman-Teman Ilmu Pemerintahan '07. : Agus (kapan nyusul Gus??). Aji (anu rajin kuliahna, ulah naik gunung terus). Sony (tetep semangat Son, kamu pasti bisa!!.) Indra, Anung, Ahmad, Arief, Firdaus, Alif, Angga " Kotak", Ferdi, Bung Koes, Fandy, Taufik, Agustiarmn, Solihin, Teh Viska. Marry, Dwi, Noe, Lisa, Lita, Iin, Ersi "Poltak", Zen, Arif Jambi, Ucup, Ruby, Dicko, dan yang lain (bagi yang nggak tercantum jangan marah loh,, bukannya males buat nulis nama kalian tapi kalau ditulis satu persatu malah nanti jadinya jadi daftar Absensi di kelas,, Hehe...). Thanks atas semua kenangan indah dan pahit yang telah dilalui bersama, suatu kehormatan dan kebahagiaan bisa bertemu dan belajar bareng kalian!!.*
6. *Untuk Sahabat dan teman-teman seperjuangan : Bang Yudhi (Bang,, akhirnya biasa nyusul juga!!, walaupun harus beda periode. Thanks atas supportnya selama ini!. Jadi kangen makan di bu gendut ni, Hehehe...). Brot Ridwan " Bom-Bom" (kapan ni nongkrong di tugu sambil nonton bola??!). Mas Pendi (Selamat menempuh hidup baru, semoga jadi keluarga yang sakinah, mawadah dan warohmah,, maaf kemaren nggak bisa datang,).*
7. *Teman-teman KKN Mukhtamar : Bihiqs, Pepenk, Fitri, Anggun. Mbak Khadijah, Mona, Donna, Wahyu, Erna, Fina, Afri, Ilham, Danu, Mbak Rohana, Rani dan Chyntia, Kapan kita bisa ngumpul bareng lagi??*

Hanya ucapan terima kasih yang tulus, atas semua do'a, dukungan serta bantuannya yang telah berikan selama ini. Semoga Allah SWT yang akan membalas semua kebaikan ini. Amien.....

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH TINGKAT SEKOLAH DASAR DI KABUPATEN SERANG TAHUN 2009 – 2010 (Studi Kasus di Kecamatan Ciruas Kabupaten Serang- Banten)**” sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak dan Ibu yang selalu memberikan dukungan kepada dan keluarga besarku yang selalu mendukungku
2. Bapak Dr. Akchmad Nurmandi, M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
4. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan
5. Kepala Dinas Pendidikan Kabupaten Serang yang telah memberikan izin penelitian

6. Kepala Sekolah SD sekecamatan Ciruas yang telah memberikan data dalam penelitian ini
7. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini

Penulis tak lupa mohon kritik dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini, karena penulis yakin bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan.

Akhir kata semoga atas bantuannya, baik moril maupun materiil akan mendapat balasan dari Allah SWT. Dan semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

Wasalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, Juni 2011

Penulis

Irvan Hermawan

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
SINOPSIS	xi

BAB I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Permasalahan	1
B. Perumusan Masalah	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
D. Kerangka Dasar Teori	8
1. Kebijakan Publik.....	9
2. Implementasi Kebijakan.....	13
3. Kebijakan Pendidikan	22
4. Program Bantuan Operasional Sekolah (BOS).....	27
F. Definisi Konseptual	31
G. Batasan Masalah.....	32
H. Metode Penelitian.....	32
1. Jenis Penelitian.....	32
2. Lokasi Penelitian.....	33

3. Unit Analisis	34
4. Data dan Sumber Data	35
5. Metode Pengumpulan Data	36
6. Teknik Analisis Data	37
BAB II GAMBARAN UMUM OBYEK PENELITIAN	38
A. Gambaran Kabupaten Serang	38
B. Dinas Pendidikan Kabupaten Serang.....	58
C. Gambaran Kecamatan Ciruas.....	65
D. Gambaran Dana Operasional Sekolah Di Kabupaten Serang	69
BAB III IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH TINGKAT SEKOLAH DASAR DI KABUPATEN SERANG TAHUN 2009 – 2010.....	71
A. Implementasi Program Bantuan Operasional Sekolah di Kabupaten Serang	71
1. Pendataan terhadap sasaran program	71
2. Sosialisasi Program BOS	79
3. Mekanisme penyaluran dana Bantuan Operasional Sekolah dan penggunaannya.....	89
4. Besar dan penggunaan dan Bantuan Operasional Sekolah	94
5. Pengawasan dan Evaluasi Pelaksanaan.....	104
B. Faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan Program Bantuan Operasional Sekolah	116
1. Komunikasi	116
2. Sumber daya.....	119

3. Sikap pelaksana	121
4. Organisasi Pelaksana.....	122
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN	125
A. Kesimpulan	125
B. Saran	126

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

SINOPSIS

Dalam upaya mengatasi dampak buruk dari pengurangan subsidi bahan bakar minyak terhadap dunia pendidikan, pemerintah memberikan kompensasi berupa dana Bantuan Operasional Sekolah. Tujuannya untuk membebaskan biaya pendidikan bagi siswa yang tidak mampu dan meringankan beban siswa yang lain dalam rangka mendukung pencapaian Program Wajib Belajar Sembilan Tahun Masih kurangnya transparansi dan akuntabilitas dalam penggunaan dana bantuan operasional sekolah (BOS) meskipun program tersebut sudah berjalan lima tahun. Padahal, penggunaan dana tersebut mestinya melibatkan orangtua siswa sejak perencanaan hingga pelaporan. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana Implementasi Program Bantuan Operasional Sekolah Tingkat Sekolah Dasar di Kecamatan Ciruas Kabupaten Serang tahun 2009 – 2010? dan faktor apakah yang mempengaruhi implementasinya.

Penelitian ini dilakukan di Sekolah Dasar Kecamatan Ciruas Kabupaten Serang. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif analisis. Teknik-teknik pengumpulan data yang digunakan dokumentasi untuk melengkapi informasi, interview yakni memberikan pertanyaan secara langsung kepada responden. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisa kualitatif, dimana data yang diperoleh, diklasifikasikan, digambarkan dengan kata-kata atau kalimat menurut kategori untuk memperoleh kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: Implementasi Program Bantuan Operasional Sekolah Tingkat Sekolah Dasar di Kecamatan Ciruas Kab. Serang pada tahun 2009 – 2010 telah terimplementasi dengan baik, hal ini dapat dilihat dari tahap-tahap implementasi yaitu 1) Proses pendataan terhadap sasaran program telah berjalan dengan baik dengan melibatkan Unit Pelaksana Teknis Dinas (UPTD) 2) Sosialisasi telah dilaksanakan dengan melibatkan 178 Kepala Sekolah dan Bendahara Sekolah dengan materi Petunjuk Teknis Penggunaan Dana Bos, cara menyusun rencana kerja sekolah (RKS), cara membuat SPJ BOS. 3) Mekanisme penyaluran dana BOS melalui kantor Pos. 4) Besar biaya satuan BOS yang diterima oleh sekolah termasuk untuk BOS Buku, dihitung berdasarkan jumlah siswa 11673 siswa dengan dana Rp. 4,424,067,000,- 5) Pengawasan dan evaluasi dilakukan oleh tim monitoring dan evaluasi eksternal dan eksternal. Sedangkan faktor yang mempengaruhi implementasi Program Bantuan Operasional Sekolah Tingkat Sekolah Dasar di Kecamatan Ciruas adalah faktor komunikasi, faktor sumber daya, sikap pelaksana dan badan pelaksana yang mengimplementasikan BOS untuk jenjang SD di Kabupaten Serang terdiri dari Dinas Pendidikan, Inspektorat Kabupaten dan serta Kepala Sekolah beserta Komite Sekolah. Peran Kepala Sekolah mempunyai peranan yang besar dalam pengelolaan dana BOS.

Pelaksanaan implementasi BOS di Sekolah Dasar di Kecamatan Ciruas sudah berjalan cukup baik walaupun masih terdapat beberapa faktor yang mempengaruhi dalam pelaksanaan implementasi dana BOS. Saran dalam penelitian ini adalah diperlukannya sosialisasi dan pengawasan untuk menjamin transparansi dan akuntabilitas penggunaan dana BOS.