

**PEMBENTUKAN KABUPATEN KEPULAUAN ANAMBAS DALAM  
RANGKA PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH**

**SKRIPSI**



Skripsi ini disusun untuk melengkapi salah satu persyaratan dalam  
memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun :

Nama : Tomi Mardiansyah

NIM : 20070610139

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2011**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

### **PEMBENTUKAN KABUPATEN KEPULAUAN ANAMBAS DALAM RANGKA PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH**

#### **SKRIPSI**

Oleh :

Nama : Tomi Mardiansyah

NIM : 20070610039

Skripsi ini telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 28 Juli 2011

Menyetujui

DOSEN PEMBIMBING I

DOSEN PEMBIMBING II

Anang Sya'roni, SH.,M.Hum.  
NIP. 19520505198401001

Septi Nurwijayanti, SH.,MH.  
NIK. 153.029

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**PEMBENTUKAN KABUPATEN KEPULAUAN ANAMBAS DALAM**  
**RANGKA PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH**

**SKRIPSI**

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan  
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada Tanggal 28 Juli 2011

Yang terdiri dari

**KETUA**

Nanik Prasetyoningsih, SH.,MH.

NIK. 153.043

**ANGGOTA I**

Anang Sya'roni, SH.,M.Hum.

NIP. 19520505198401001

**ANGGOTA II**

Septi Nurwijayanti, SH.,MH.

NIK. 153.029

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

H. M. Endriyo Susila, SH., MCL.

NIK. 153 042

## MOTTO

*Hai manusia, sembahlah Tuhanmu (Allah) yang telah menciptakanmu dan orang-orang yang sebelummu, agar kamu bertaqwa*

*( QS. Al-Baqarah ;21 )*

*"Barang siapa diantaramu melihat kemungkaran hendaklah ia merobahnya dengan tangannya, jika ia tak sanggup maka dengan lidahnya dan jika tak sanggup maka dengan hatinya. Dan itu adalah selemah-lemahnya iman."*

*(HR. Muslim)*

*Hidup Adalah Amanah Yang Harus di pertanggungjawabkan*

*( Tomi Mardiansyah )*

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini kupersembahkan kepada ;

- Kedua orang tuaku tercinta, emak dan apak
- Kedua adikku Penny dan si bungsu Lala
- Calon istriku Radhiatul Mardhiah ( Rheda )
- Almamaterku ( Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta)

## **KATA PENGANTAR**

Assalammu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji hanya teruntuk Allah SWT, Tuhan semesta alam yang maha pengasih lagi maha penyayang yang telah memberikan hidayah dan rahmatnya, sehingga penulis diberikan kemudahan untuk menyelesaikan skripsi ini, Sholawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada sang revolusioner sejati/ pejuang umat, yakni Nabi Muhammad SAW beserta pengikutnya yang setia, dan semoga kita menjadi generasi penerus perjuangan. Amien...

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **PEMBENTUKAN KABUPATEN KEPULAUAN ANAMBAS DALAM RANGKA PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH.**

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak dapat tersusun dengan baik tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan banyak terima kasih. Ungkapan terima kasih penulis ucapkan kepada:

1. Kepada Apak dan Emak tercinta karena apak dan emak anakmu ini bisa bertahan di jogja dan akhirnya juga jadi sarjana. Do'a apak dan emak adalah kekuatan luar biasa buat Tomi.
2. Untuk Adik-adikku, Penny dan Lala yang sangat abang sayangi.
3. Sayang Abang ( Rheda ) yang telah memberikan motivasi luar biasa buat abang, makasih ya sayang ( luhp u honey ), entah apa yang akan terjadi jika

Tuhan tak mengirimkan dirimu dalam kehidupan abang, semoga tuhan mengabulkan doa kita selama ini. amin.

4. Untuk Om Irwan Djamalludin, terima kasih atas segala bantuan dan pencerahan selama ini. Insyallah om jadi teladan bagi kami.
5. Bapak Anang Sya'roni, SH.,M.Hum, dan ibu Septi Nurwijayanti, SH.,MH, yang telah memberikan bimbingannya dengan sabar dan teliti sehingga penulisan hukum ini terselesaikan.
6. Seluruh Dosen Ilmu Hukum yang kami bangga atas pengabdian, untuk menjadi pendidik demi mencerdaskan anak Bangsa.
7. Kepada Pemda Kab.Kep Anambas, DPRD Kab.Kep Anambas, BAPPEDA Kab.Kep Anambas, BP2KKA, saya ucapkan ribuan terima kasih atas bantuan kemudahan dalam penelitian mengambil data untuk menyelesaikan penulisan hokum ini.
8. Teman-teman jurusan Ilmu Hukum angkatan '07. Menjadi bagian dari kalian semua adalah pengalaman yang tak tergantikan.
9. Kawan-kawan Ikatan Pelajar Mahasiswa Kepulauan Riau Komisariat Kepulauan Anambas, terima kasih atas pelajaran kehidupan yang telah diberikan.
10. Kawan- kawan Ipmkr-y, terima kasih atas diskusi selama ini, yakinlah suatu saat kita akan memegang tampuk kekuasaan di Kepri.aminn
11. Sahabat, saudara dalam suka dan duka, Fian ( makasih kawan atas bantuanya, cepat selesaikan tugasmu kepada orang tua ) Septo ( kita pernah makan sekeping roti berdua karena belum mendapat kiriman), Agi ( cepat selesaikan

skripsimu ), Agung ( kampret kau mendahului aku, tapi terima kasih banyak  
cung atas bantuanya ), Eko ( terima kasih atas kepercayaanya), Khalid ( Cepat  
susul aku ya ).

12. Untuk abang-abangku, bang fai, bang hen, bang robet, bang budi, bang rauf  
terima kasih atau support dan bantuannya selama ini.

13. Untuk semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terima kasih atas  
segala bantuan kepada saya dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhirnya, penyusun menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kesempurnaan dan  
masih banyak kekurangannya, karena itu penyusun mengharapkan kritik dan saran  
yang bersifat konstruktif utnuk perbaikan menuju kesempurnaan. Semoga skripsi  
ini dapat berguna dan membantu bagi yang membutuhkan. Amin.

Wassallamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, 01 juni 2011

Penyusun

Tomi Mardiansyah

20070610039



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiii
 <b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
 <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
<b>A. PEMERINTAHAN DAERAH</b>	
1. Pengertian Pemerintahan Daerah .....	8
2. Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintah Daerah .....	12
3. Pengaturan Hukum Pemerintah Daerah .....	15
4. Penghapusan, Pembentukan, dan Pemekaran Wilayah.....	17

5. Sumber-sumber Pendapatan Daerah .....	20
--	----

## B. PEMBENTUKAN DAERAH

1. Pengertian Pembentukan Daerah Kabupaten.....	25
---	----

2. Latar Belakang Pembentukan Daerah Kabupaten .....	26
--	----

3. Tujuan Pembentukan Daerah Kabupaten.....	30
---	----

4. Syarat- Syarat Pembentukan Daerah Kabupaten.....	32
---	----

5. Tata Cara Pembentukan Daerah Kabupaten.....	33
--	----

## **BAB III METODE PENELITIAN**

A. Jenis Penelitian .....	37
---------------------------	----

B. Data Penelitian .....	37
--------------------------	----

C. Lokasi Penelitian .....	37
----------------------------	----

D. Teknik Pengambilan Data .....	38
----------------------------------	----

E. Responden .....	39
--------------------	----

F. Teknik Pengolahan Data.....	39
--------------------------------	----

G. Teknik Analisis Data .....	40
-------------------------------	----

## **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS**

A. Sejarah Kabupaten Kepulauan Anambas .....	41
--	----

B. Gambaran Umum Kabupaten Kepulauan Anambas.....	44
---	----

1. Kondisi Geografis.....	44
---------------------------	----

2. Kondisi Demografis.....	46
----------------------------	----

3. Kondisi Sosial Budaya .....	49
--------------------------------	----

4. Kondisi Ekonomi dan Potensi Daerah.....	42
5. Kondisi Sosial Politik .....	64
C. Analisis	
1. Analisis Faktor Syarat Administratif, Teknis, dan Fisik.....	65
2. Latar Belakang Kabupaten Kepulauan Anambas.....	76
3. Pembentukan KabupatenKepulauan Anambas.....	78

## **BAB V KESIMPULAN DAN SARAN**

A. Kesimpulan .....	90
B. Saran.....	91

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**